

КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

71 / 229 78,3%

Tools Sign Comment

Ю. Баженова, Т. Бордачева, О.Ю.Дубининой, Л. Клепацко, М.Кутузова, Н. Мсженича Е.Сидорова, В. Третьякова, Е.Фофшаковой, А. Чепурина.

Изучение состояния научной разработанности темы показало, что хотя по отдельным аспектам, трансграничного<sup>6</sup> сотрудничества России и Европы проведены научные исследования, но до сих пор не было комплексных сравнительных исследований, посвященных сопоставлению важнейших форм, принципов, типов, моделей и направлений современного трансграничного сотрудничества России и стран Европы, и в том числе проблемам модернизации и инновационного пути развития РФ с использованием возможностей трансграничного сотрудничества.

Приграничное сотрудничество (ПС) - одна из форм международной деятельности регионов. Необходимость преодоления границ и развития экономических связей определяло<sup>6</sup> и определяет функции приграничных регионов. Опыт сотрудничества приграничных регионов в последние десятилетия был распространен не только в страновом разрезе, но и на внутренние регионы стран. Сегодня ПС в Российской Федерации можно рассматривать как специфическую разновидность международной деятельности регионов.

Во внешнеэкономической деятельности приграничных регионов можно выделить три составляющие. Первая связана с решением сугубо местных проблем — осуществление экономических, социальных, экологических и культурных связей населения приграничных регионов. Это, прежде всего, приграничная торговля, совместное решение коммунальных и экологических вопросов, оказание медицинских, образовательных и культурных услуг и т.д.

Вторая - обусловлена сотрудничеством приграничных территорий в сфере совместного исполнения общегосударственных функций: транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и т.д.

Третья составляющая связана непосредственно с прямой и посреднической внешнеэкономической деятельностью приграничных территорий. Ее

71

Вардомский Л. Б. Приграничное сотрудничество в России на «новых и старых» границах России Еврази...

File Edit View Window Help

1 / 19 68%

Tools Sign Comment

## Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России

Вардомский Л. Б.  
Руководитель Центра сравнительных исследований трансформационных процессов.  
Электронная почта: wardom@bransecon.ru, wardom@yandex.ru

Информация об авторе: Доктор экономических наук (1998). Закончил географический факультет МГУ им. М. В. Ломоносова (1968). Автор более 150 научных публикаций, в том ряда учебников (Регионоведение, Внешнеэкономическая деятельность российских регионов, Современные политические и социально-экономические процессы в странах Балтии) и монографий. Сфера научных интересов – региональная экономическая интеграция, региональное развитие стран переходной экономики, проблемы экономической модернизации национальных стран СНГ, приграничное сотрудничество.

### 1. Факторы и модели приграничного сотрудничества

Приграничное сотрудничество (ПС) – одна из самых ранних форм международной деятельности регионов. Необходимость преодоления границ и развития экономических связей через этот барьер определяло и определяет исторические функции приграничных регионов. Опыт сотрудничества приграничных регионов в последние десятилетия был распространен и на внутренние регионы страны. Сегодня ПС можно рассматривать как специфическую разновидность международной деятельности регионов. В силу своей особой политической и экономической значимости оно никогда не растворится в общей проблематике международного сотрудничества регионов.

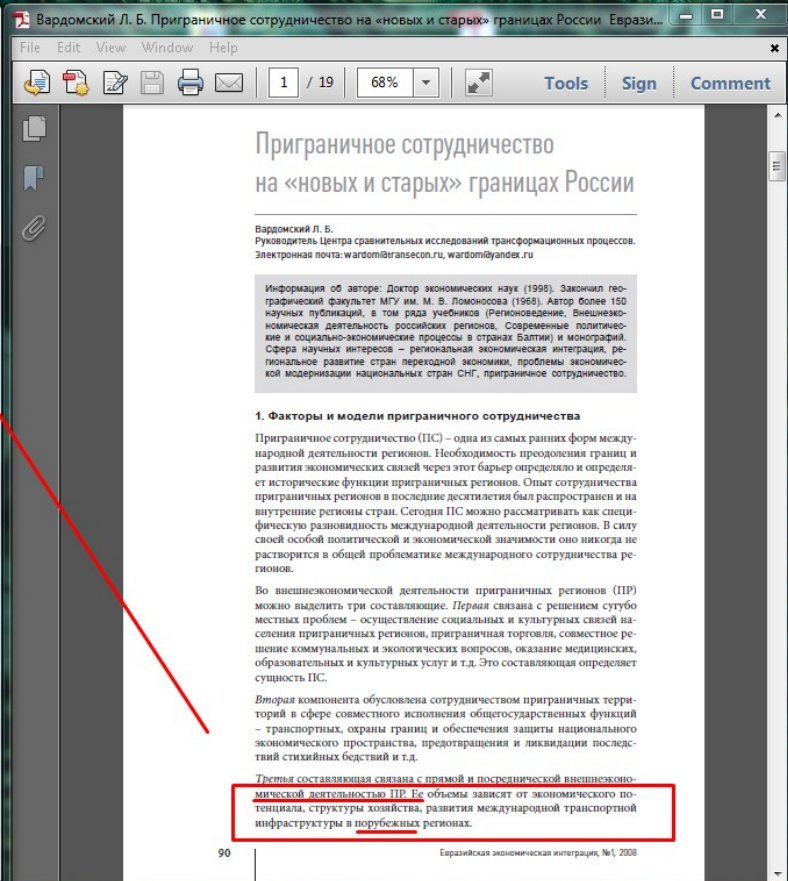
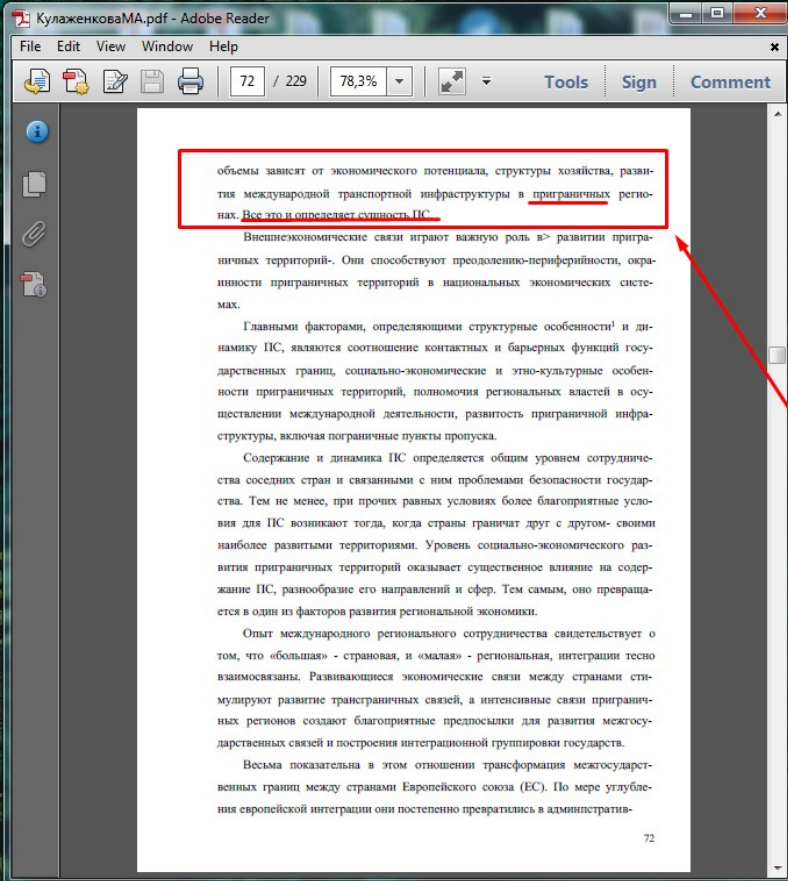
Во внешнеэкономической деятельности приграничных регионов (ПР) можно выделить три составляющие. Первая связана с решением сугубо местных проблем – осуществление социальных и культурных связей населения приграничных регионов, приграничная торговля, совместное решение коммунальных и экологических вопросов, оказание медицинских, образовательных и культурных услуг и т.д. Это составляющая определяет сущность ПС.

Вторая компонента обусловлена сотрудничеством приграничных территорий в сфере совместного исполнения общегосударственных функций – транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и т.д.

Третья составляющая связана с прямой и посреднической внешнеэкономической деятельностью ПР. Ее объемы зависят от экономического потенциала, структуры хозяйственной деятельности международной транспортной инфраструктуры в порубежных регионах.

90

Евразийская экономическая интеграция, №1, 2008



КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

72 / 229 78,3%

Tools Sign Comment

объемы зависят от экономического потенциала, структуры хозяйства, развития международной транспортной инфраструктуры в приграничных регионах. Все это и определяет сущность ПС.

Внешнеэкономические связи играют важную роль в развитии приграничных территорий. Они способствуют преодолению периферийности, окраинности приграничных территорий в национальных экономических системах.

Главными факторами, определяющими структурные особенности<sup>1</sup> и динамику ПС, являются соотношение контактных и барьерных функций государственных границ, социально-экономические и этно-культурные особенности приграничных территорий, полномочия региональных властей в осуществлении международной деятельности, развитие приграничной инфраструктуры, включая пограничные пункты пропуска.

Содержание и динамика ПС определяется общим уровнем сотрудничества соседних стран и связанными с ним проблемами безопасности государства. Тем не менее, при прочих равных условиях более благоприятные условия для ПС возникают тогда, когда страны граничат друг с другом своими наиболее развитыми территориями. Уровень социально-экономического развития приграничных территорий оказывает существенное влияние на содержание ПС, разнообразие его направлений и сфер. Тем самым, оно превращается в один из факторов развития региональной экономики.

Опыт международного регионального сотрудничества свидетельствует о том, что «большая» - страновая, и «малая» - региональная, интеграции тесно взаимосвязаны. Развивающиеся экономические связи между странами стимулируют развитие трансграничных связей, а интенсивные связи приграничных регионов создают благоприятные предпосылки для развития межгосударственных связей и построения интеграционной группировки государств.

Весьма показательна в этом отношении трансформация межгосударственных границ между странами Европейского союза (ЕС). По мере углубления европейской интеграции они постепенно превратились в административ-

72

Вардольский Л. Б. Приграничные территории в «новых и старых» границах России. Еврази...

File Edit View Window Help

2 / 19 68%

Tools Sign Comment

Внешнеэкономические связи играют важную роль в развитии приграничных территорий. Они способствуют преодолению периферийности, окраинности ПР в национальных экономических системах.

Главными факторами, определяющими структурные особенности и динамику ПС, являются соотношение контактных и барьерных функций государственных границ, социально-экономические и этно-культурные особенности приграничных территорий, полномочия региональных властей в осуществлении международной деятельности, развитие приграничной инфраструктуры, включая пограничные пункты пропуска.

Содержание и динамика ПС определяется общим уровнем сотрудничества соседних стран и связанными с ним проблемами широко понимаемой безопасности государства. Тем не менее, при прочих равных условиях более благоприятные условия для ПС возникают, когда страны граничат друг с другом своими наиболее развитыми частями. Уровень социально-экономического развития ПР оказывает существенное влияние на содержание ПС, разнообразие его направлений и сфер. Тем самым, оно превращается в заметный фактор развития региональной экономики.

Опыт международного регионального сотрудничества свидетельствует о том, что «большая» и «малая» интеграция тесно взаимосвязаны. Восходящие экономические связи между странами стимулируют развитие трансграничных связей, а интенсивные связи приграничных регионов создают благоприятные предпосылки для развития межгосударственных связей и построения интеграционной группировки.

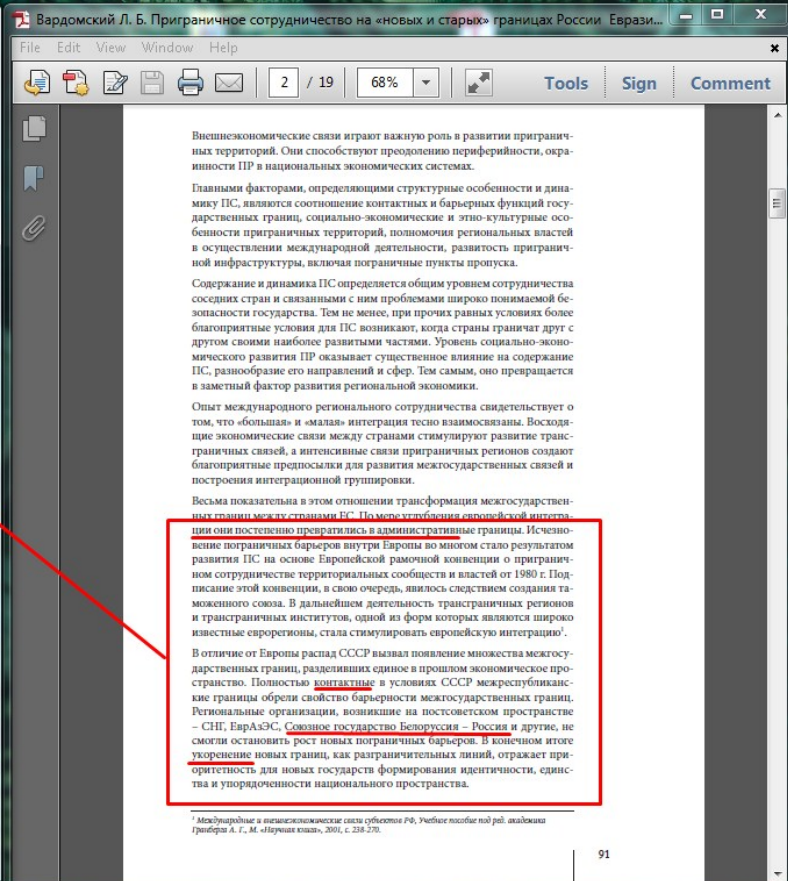
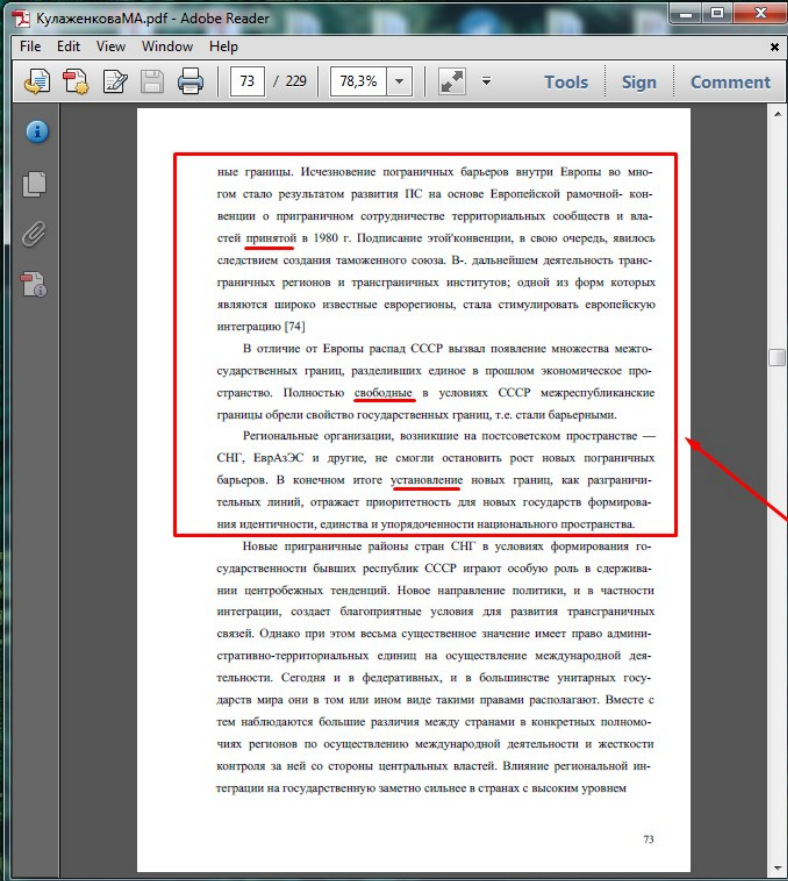
Весьма показательна в этом отношении трансформация межгосударственных границ между странами ЕС. По мере углубления европейской интеграции они постепенно превратились в административные границы. Исчезновение пограничных барьеров внутри Европы во многом стало результатом развития ПС на основе Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 1980 г. Подписание этой конвенции, в свою очередь, явилось следствием создания таможенного союза. В дальнейшем деятельность трансграничных регионов и трансграничных институтов, одной из форм которых являются широко известные еврорегионы, стала стимулировать европейскую интеграцию<sup>1</sup>.

В отличие от Европы распад СССР вызвал появление множества межгосударственных границ, разделивших единое в прошлом экономическое пространство. Полностью контактные в условиях СССР межреспубликанские границы обрели свойство барьерности межгосударственных границ. Региональные организации, возникшие на постсоветском пространстве – СНГ, ЕврАзЭС, Союзное государство Белорусия – Россия и другие, не смогли остановить рост новых пограничных барьеров. В конечном итоге укоренение новых границ, как разграничительных линий, отражает приоритетность для новых государств формирования идентичности, единства и упорядоченности национального пространства.

<sup>1</sup> Международные и внешнеэкономические связи субъектов РФ, Учебное пособие под ред. академика Гринберга А. Г., М. «Легис» изд-во, 2001, с. 238-270.

91







ные границы. Исчезновение пограничных барьеров внутри Европы во многом стало результатом развития ПС на основе Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей принятой в 1980 г. Подписание этой конвенции, в свою очередь, явилось следствием создания таможенного союза. В дальнейшем деятельность трансграничных регионов и трансграничных институтов; одной из форм которых являются широко известные еврорегионы, стала стимулировать европейскую интеграцию [74]

В отличие от Европы распад СССР вызвал появление множества межгосударственных границ, разделивших единое в прошлом экономическое пространство. Полностью свободные в условиях СССР межреспубликанские границы обрели свойство государственных границ, т.е. стали барьерными.

Региональные организации, возникшие на постсоветском пространстве — СНГ, ЕвразЭС и другие, не смогли остановить рост новых пограничных барьеров. В конечном итоге установление новых границ, как разграничительных линий, отражает приоритетность для новых государств формирования идентичности, единства и упорядоченности национального пространства.

Новые приграничные районы стран СНГ в условиях формирования государственности бывших республик СССР играют особую роль в сдерживании центробежных тенденций. Новое направление политики, и в частности интеграции, создает благоприятные условия для развития трансграничных связей. Однако при этом весьма существенное значение имеет право административно-территориальных единиц на осуществление международной деятельности. Сегодня и в федеративных, и в большинстве унитарных государств мира они в том или ином виде такими правами располагают. Вместе с тем наблюдаются большие различия между странами в конкретных полномочиях регионов по осуществлению международной деятельности и жесткости контроля за ней со стороны центральных властей. Влияние региональной интеграции на государственную заметно сильнее в странах с высоким уровнем

Тем не менее, новые приграничные районы стран СНГ в условиях формирования государственной идентичности играют особую роль в сдерживании центробежных тенденций.

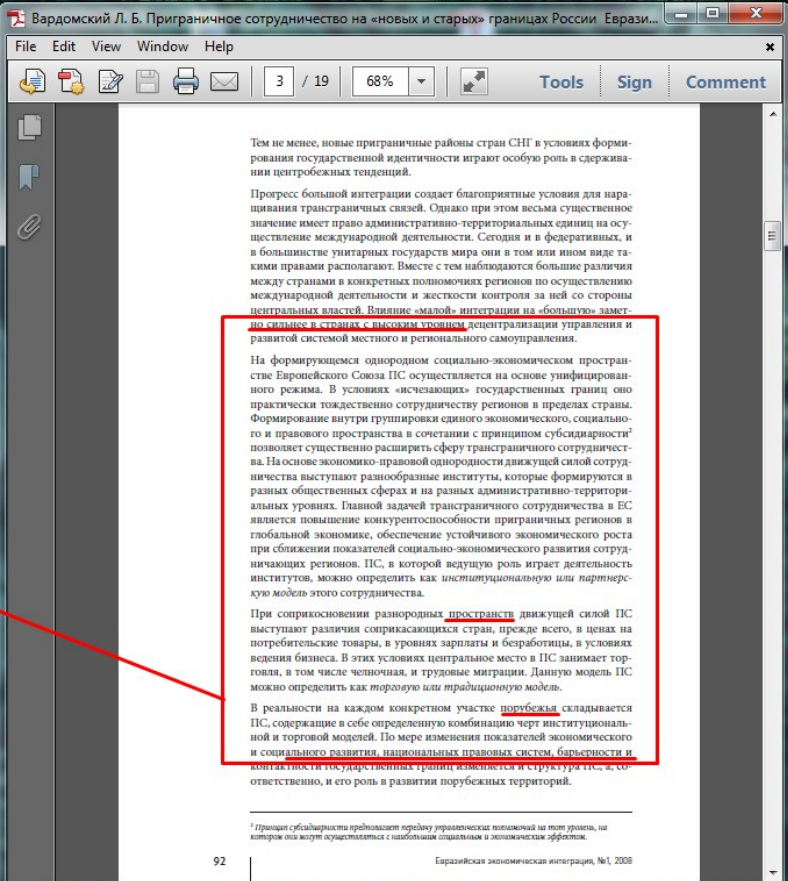
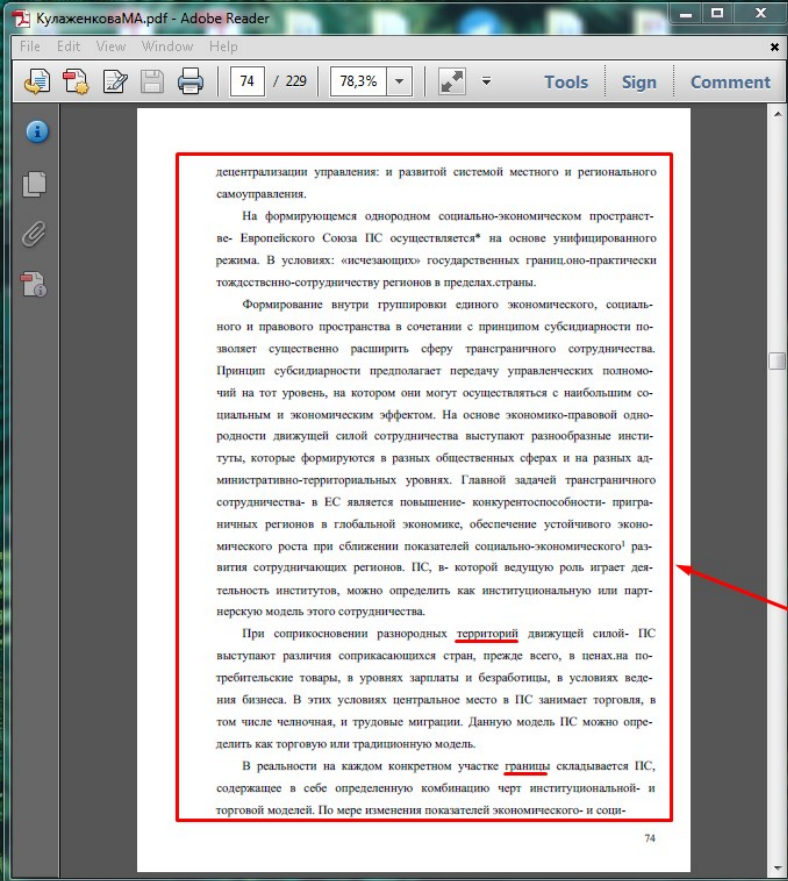
Процесс большой интеграции создает благоприятные условия для наращивания трансграничных связей. Однако при этом весьма существенное значение имеет право административно-территориальных единиц на осуществление международной деятельности. Сегодня и в федеративных, и в большинстве унитарных государств мира они в том или ином виде такими правами располагают. Вместе с тем наблюдаются большие различия между странами в конкретных полномочиях регионов по осуществлению международной деятельности и жесткости контроля за ней со стороны центральных властей. Влияние малой интеграции на «большую» заметно сильнее в странах с высоким уровнем децентрализации управления и развитой системой местного и регионального самоуправления.

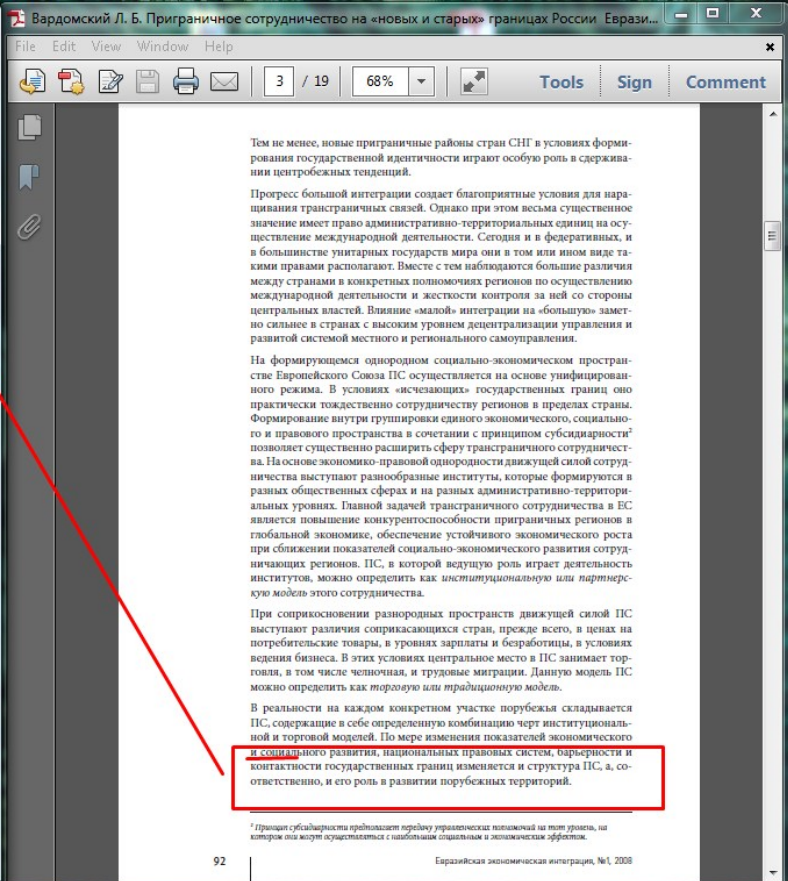
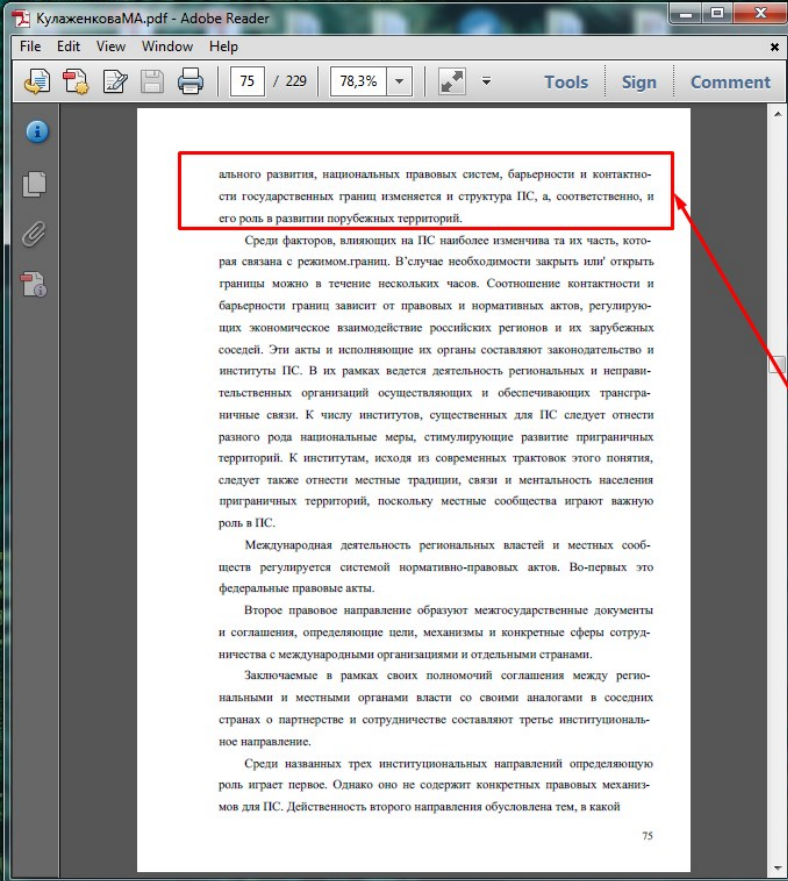
На формирующемся однородном социально-экономическом пространстве Европейского Союза ПС осуществляется на основе унифицированного режима. В условиях «исчезающих» государственных границ оно практически тождественно сотрудничеству регионов в пределах страны. Формирование внутри группировки единого экономического, социального и правового пространства в сочетании с принципом субсидиарности<sup>4</sup> позволяет существенно расширить сферу трансграничного сотрудничества. На основе экономико-правовой однородности движущей силой сотрудничества выступают разнообразные институты, которые формируются в разных общественных сферах и на разных административно-территориальных уровнях. Главной задачей трансграничного сотрудничества в ЕС является повышение конкурентоспособности приграничных регионов в глобальной экономике, обеспечение устойчивого экономического роста при сближении показателей социально-экономического развития сотрудничающих регионов. ПС, в которой ведущую роль играет деятельность институтов, можно определить как институциональную или партнерскую модель этого сотрудничества.

При соприкосновении разнородных пространств движущей силой ПС выступают различия соприкасающихся стран, прежде всего, в ценах на потребительские товары, в уровнях зарплаты и безработицы, в условиях ведения бизнеса. В этих условиях центральное место в ПС занимает торговля, в том числе членочная, и трудовые миграции. Данную модель ПС можно определить как торговую или традиционную модель.

В реальности на каждом конкретном участке порубежья складывается ПС, содержащее в себе определенную комбинацию черт институциональной и торговой моделей. По мере изменения показателей экономического и социального развития, национальных правовых систем, барьерности и контактности государственных границ изменяется и структура ПС, а, соответственно, и его роль в развитии порубежных территорий.

<sup>4</sup> Принцип субсидиарности предполагает передачу управленческих полномочий на тот уровень, на котором они могут осуществляться с наибольшим социальным и экономическим эффектом.







КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

75 / 229 78,3% Tools Sign Comment

ального развития, национальных правовых систем, барьерности и контактности государственных границ изменяется и структура ПС, а, соответственно, и его роль в развитии порубежных территорий.

Среди факторов, влияющих на ПС наиболее изменчива та их часть, которая связана с режимом границ. В случае необходимости закрыть или открыть границы можно в течение нескольких часов. Соотношение контактности и барьерности границ зависит от правовых и нормативных актов, регулирующих экономическое взаимодействие российских регионов и их зарубежных соседей. Эти акты и исполняющие их органы составляют законодательство и институты ПС. В их рамках ведется деятельность региональных и неправительственных организаций осуществляющих и обеспечивающих трансграничные связи. К числу институтов, существенных для ПС следует отнести разного рода национальные меры, стимулирующие развитие приграничных территорий. К институтам, исходя из современных трактовок этого понятия, следует также отнести местные традиции, связи и ментальность населения приграничных территорий, поскольку местные сообщества играют важную роль в ПС.

Международная деятельность региональных властей и местных сообществ регулируется системой нормативно-правовых актов. Во-первых это федеральные правовые акты.

Второе правовое направление образуют межгосударственные документы и соглашения, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества с международными организациями и отдельными странами.

Заключаемые в рамках своих полномочий соглашения между региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве составляют третье институциональное направление.

Среди названных трех институциональных направлений определяющую роль играет первое. Однако оно не содержит конкретных правовых механизмов для ПС. Действительность второго направления обусловлена тем, в какой

75

Вардоский Л. Б. Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России. Еврази...

File Edit View Window Help

4 / 19 68% Tools Sign Comment

## 2. Институты

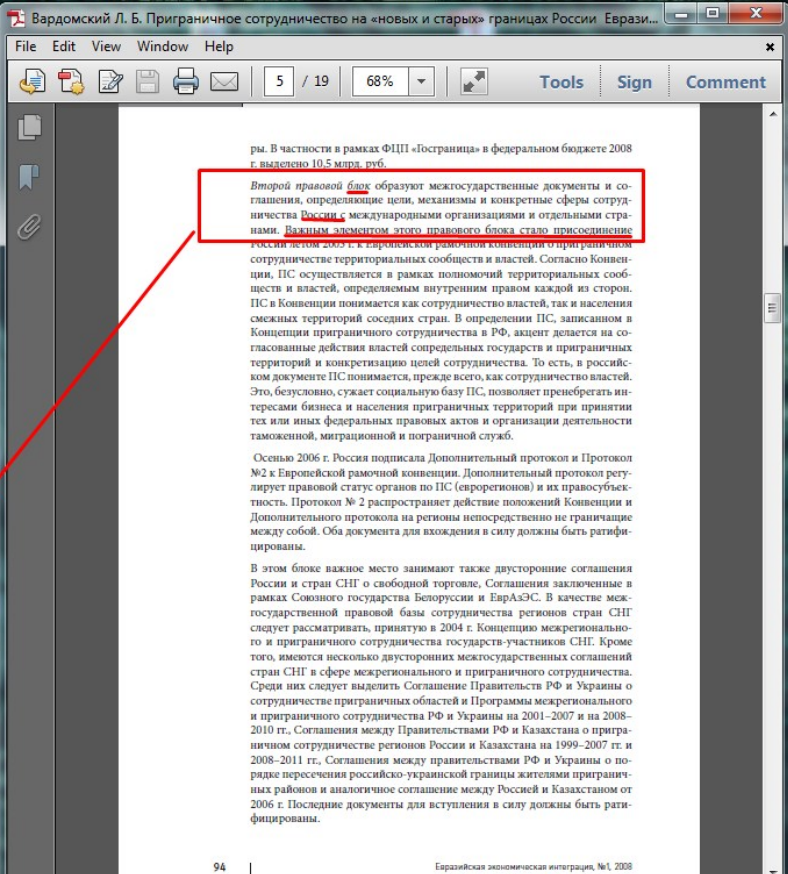
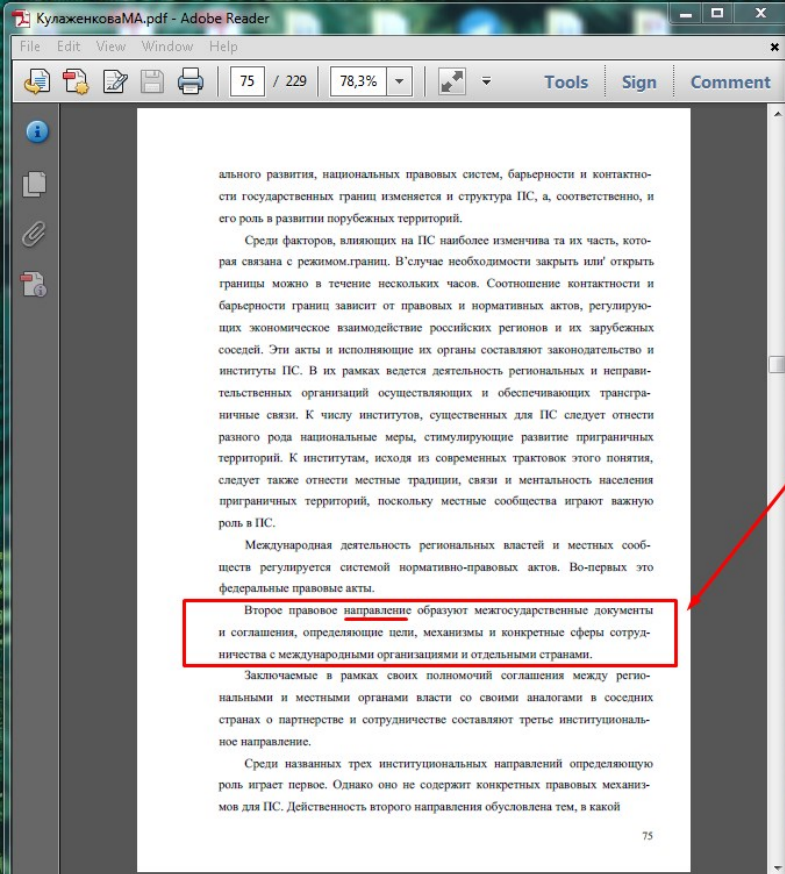
Среди факторов влияющих на ПС наиболее изменчива та их часть, которая связана с режимом границ. В случае необходимости закрыть или открыть границы можно в течение нескольких часов. Соотношение контактности и барьерности границ зависит от правовых и нормативных актов, регулирующих экономическое взаимодействие российских регионов и их зарубежных соседей. Эти акты и исполняющие их органы составляют институты ПС. В их рамках ведется деятельность региональных и неправительственных организаций осуществляющих и обеспечивающих трансграничные связи. К числу институтов, существенных для ПС следует отнести разного рода национальные меры, стимулирующие развитие ПР. К институтам, исходя из современных трактовок этого понятия, следует также отнести местные традиции, связи и ментальность населения ПР, поскольку местные сообщества играют важную роль в ПС.

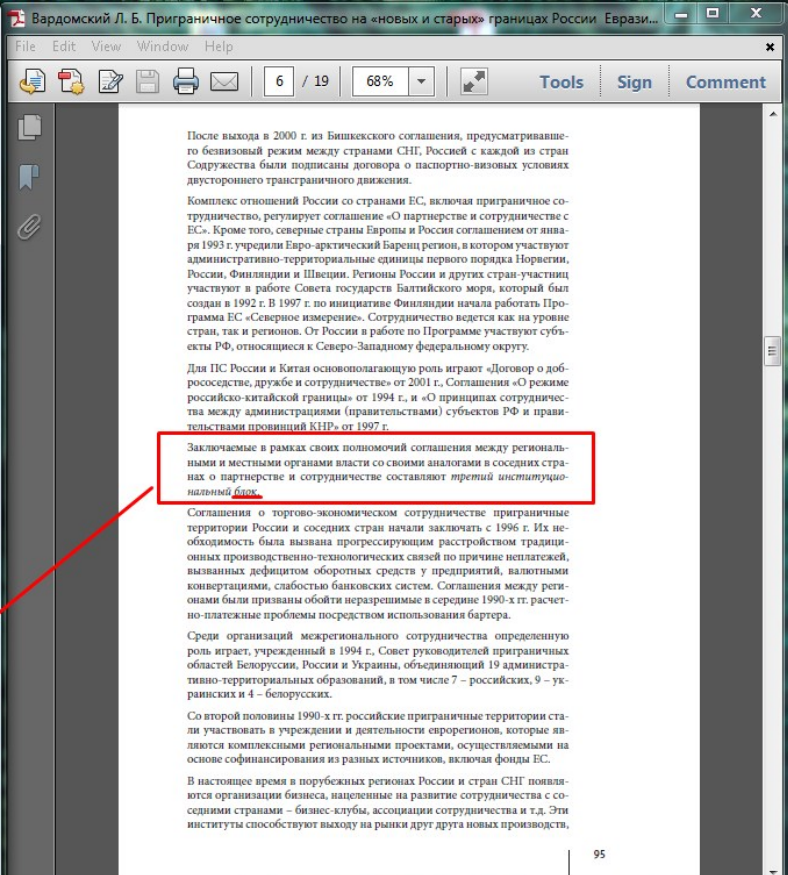
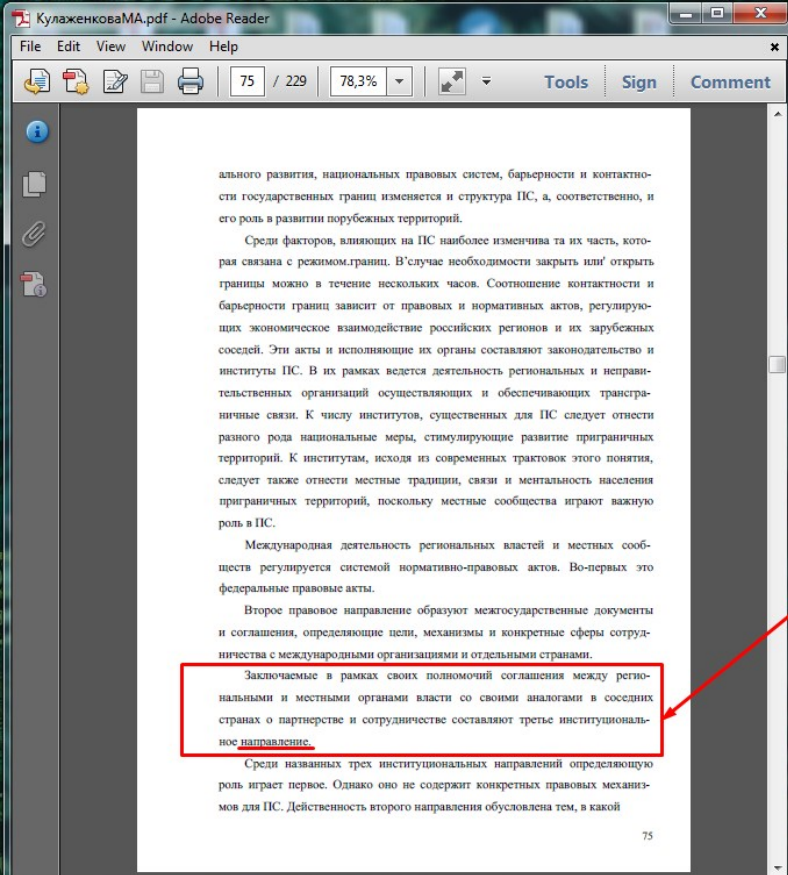
Международная деятельность региональных властей и местных сообществ в России регулируется системой нормативно-правовых актов, которую составляют три юридических блока. Первый – образуют федеральные правовые акты. Наиболее важные среди них законы «О международных договорах Российской Федерации» (от 1995 г.), «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 1999 г., «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 2002 г., «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 2003 г., «О государственной границе РФ», «Концепция приграничного сотрудничества в РФ» от 2001 г. и др.

В этом блоке важное место занимают правовые акты, определяющие полномочия региональных и местных властей по осуществлению международных связей. В России эти полномочия устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов российской власти» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г.

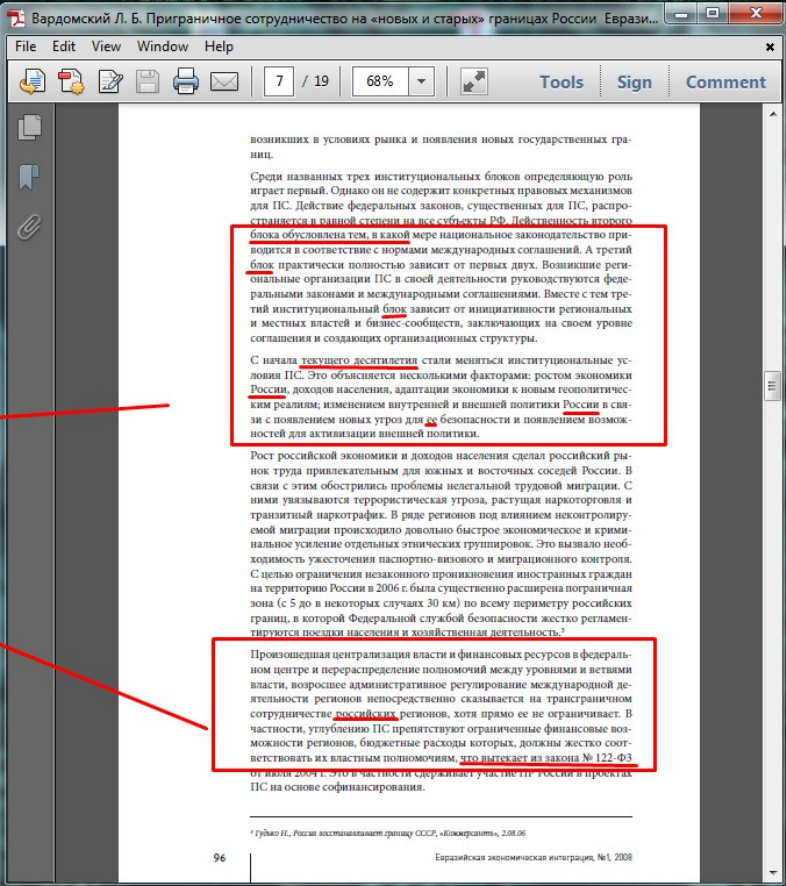
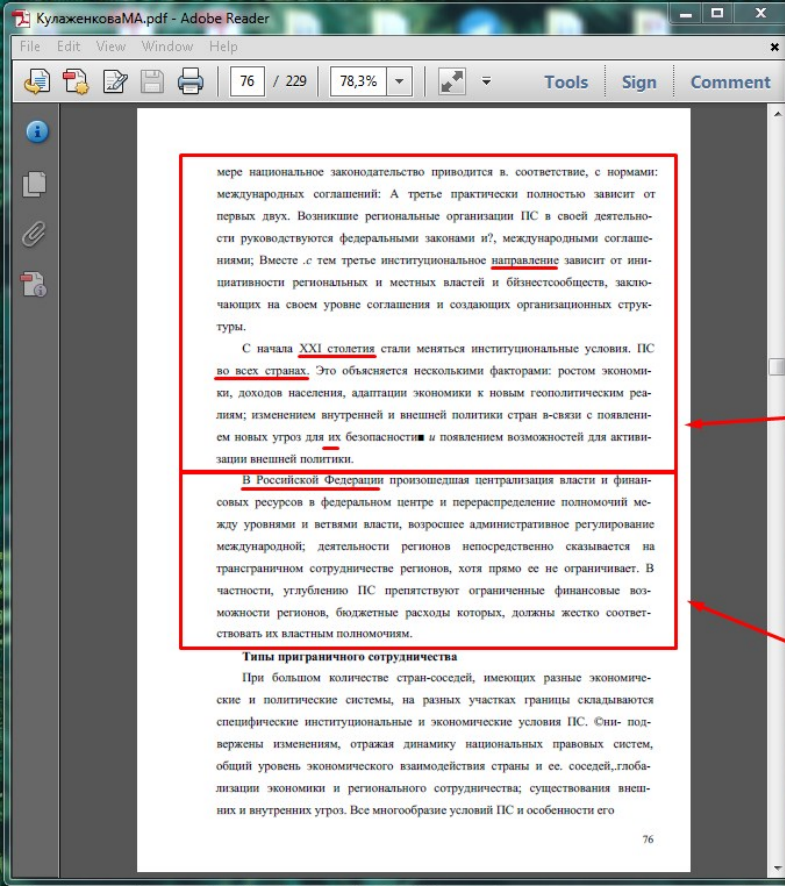
Необходимо отметить, что приграничное и межрегиональное сотрудничество не регулируется каким-то специальным федеральным законом. Действующее законодательство не предусматривает каких-либо преференций для ПС. Определенное исключение составляет федеральные законы об особых экономических зонах в Калининградской и Магаданской областях. В связи с этим для ПС особое значение имеют паспортно-визовые, валютные, таможенные и миграционные законы, нормы и правила, регулирующие трансграничное движение людей, денежных средств и товаров, а также федеральные целевые программы, касающиеся развития приграничных регионов. В настоящее время реализуются ФЦП по Югу России, Дальнему Востоку и Забайкалью, Курильским островам, Калининградской области, по «Сокращению различий в социально-экономическом развитии регионов РФ на 2002–2010 гг. и до 2015 года». Для ПР важную роль играют также федеральные целевые программы в области транспорта, связи, развития пограничной и таможенной инфраструкту-

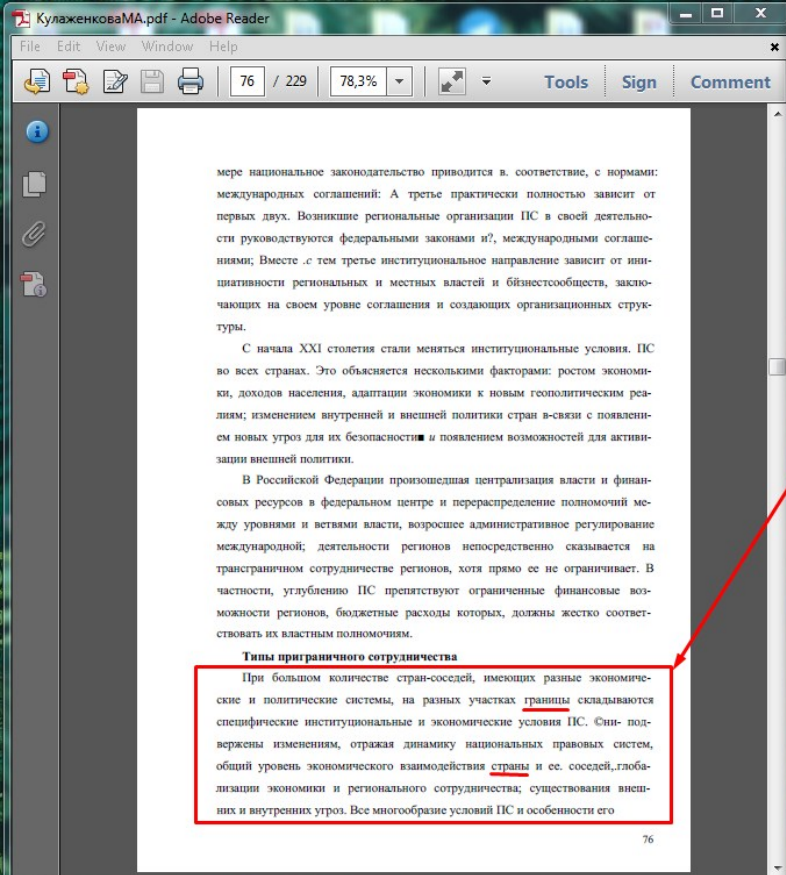
93











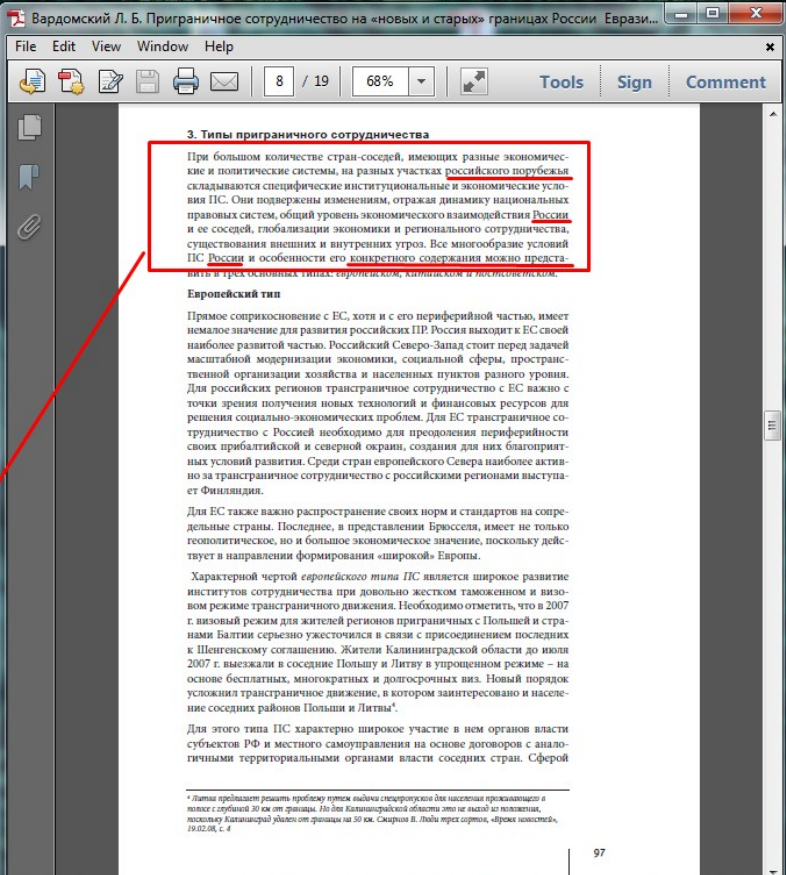
мере национальное законодательство приводится в соответствие, с нормами международных соглашений: А третья практически полностью зависит от первых двух. Возникшие региональные организации ПС в своей деятельности руководствуются федеральными законами и?, международными соглашениями; Вместе с тем третья институциональное направление зависит от инициативности региональных и местных властей и бизнессообществ, заключающих на своем уровне соглашения и создающих организационных структуры.

С начала XXI столетия стали меняться институциональные условия. ПС во всех странах. Это объясняется несколькими факторами: ростом экономики, доходов населения, адаптации экономики к новым геополитическим реалиям; изменением внутренней и внешней политики стран в-связи с появлением новых угроз для их безопасности и появлением возможностей для активизации внешней политики.

В Российской Федерации произошедшая централизация власти и финансовых ресурсов в федеральном центре и перераспределение полномочий между уровнями и ветвями власти, возросшее административное регулирование международной; деятельности регионов непосредственно сказывается на трансграничном сотрудничестве регионов, хотя прямо ее не ограничивает. В частности, углублению ПС препятствуют ограниченные финансовые возможности регионов, бюджетные расходы которых, должны жестко соответствовать их властным полномочиям.

#### Типы приграничного сотрудничества

При большом количестве стран-соседей, имеющих разные экономические и политические системы, на разных участках границы складываются специфические институциональные и экономические условия ПС. Они подвержены изменениям, отражая динамику национальных правовых систем, общий уровень экономического взаимодействия страны и ее соседей, глобализации экономики и регионального сотрудничества; существования внешних и внутренних угроз. Все многообразие условий ПС и особенности его



### 3. Типы приграничного сотрудничества

При большом количестве стран-соседей, имеющих разные экономические и политические системы, на разных участках границы складываются специфические институциональные и экономические условия ПС. Они подвержены изменениям, отражая динамику национальных правовых систем, общий уровень экономического взаимодействия России и ее соседей, глобализации экономики и регионального сотрудничества, существования внешних и внутренних угроз. Все многообразие условий ПС России и особенности его конкретного содержания можно представить в трех основных типах: европейском, китайском и постсоветском.

#### Европейский тип

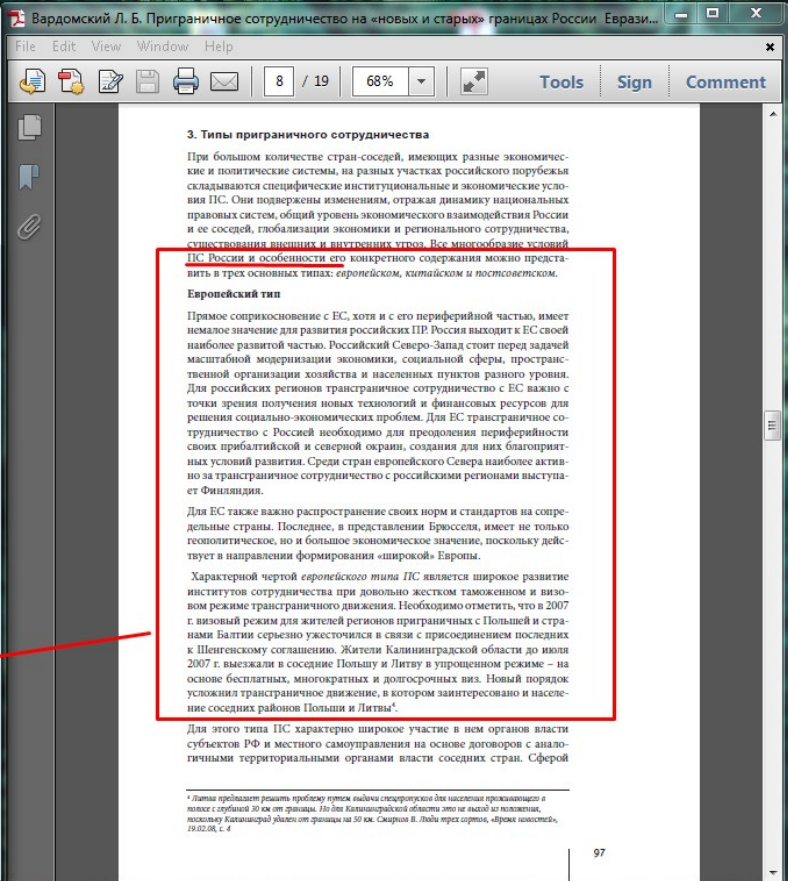
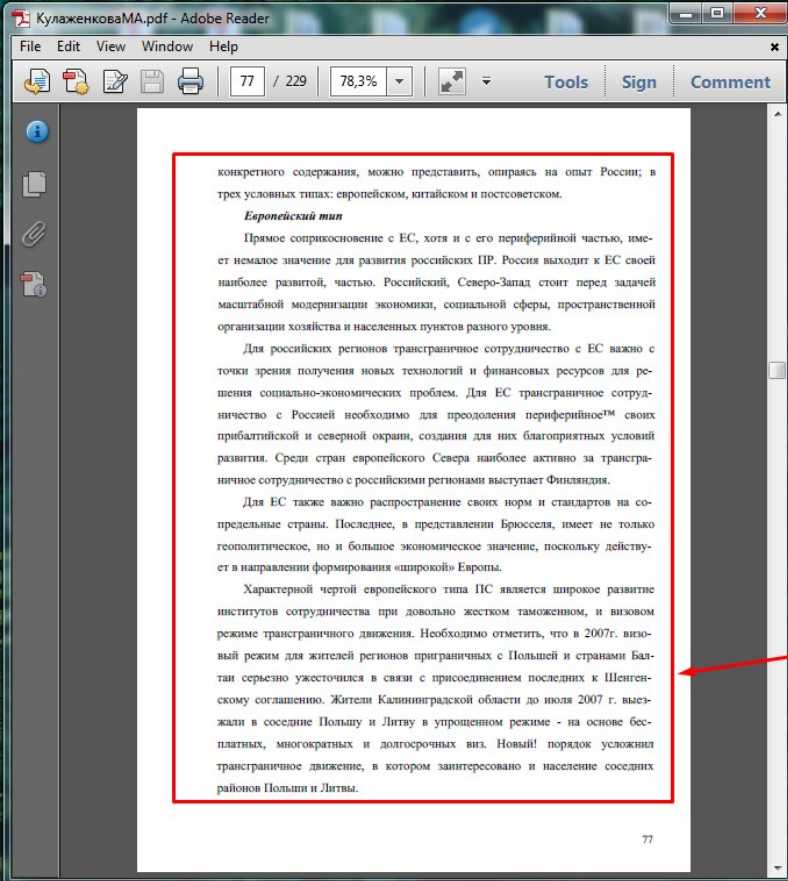
Прямое соприкосновение с ЕС, хотя и с его периферийной частью, имеет немалое значение для развития российских ПР. Россия выходит к ЕС своей наиболее развитой частью. Российский Северо-Запад стоит перед задачей масштабной модернизации экономики, социальной сферы, пространственной организации хозяйства и населенных пунктов разного уровня. Для российских регионов трансграничное сотрудничество с ЕС важно с точки зрения получения новых технологий и финансовых ресурсов для решения социально-экономических проблем. Для ЕС трансграничное сотрудничество с Россией необходимо для преодоления периферийности своих прибалтийской и северной окраин, создания для них благоприятных условий развития. Среди стран европейского Севера наиболее активно за трансграничное сотрудничество с российскими регионами выступает Финляндия.

Для ЕС также важно распространение своих норм и стандартов на определенные страны. Последнее, в представлении Брюсселя, имеет не только геополитическое, но и большое экономическое значение, поскольку действует в направлении формирования «широкой» Европы.

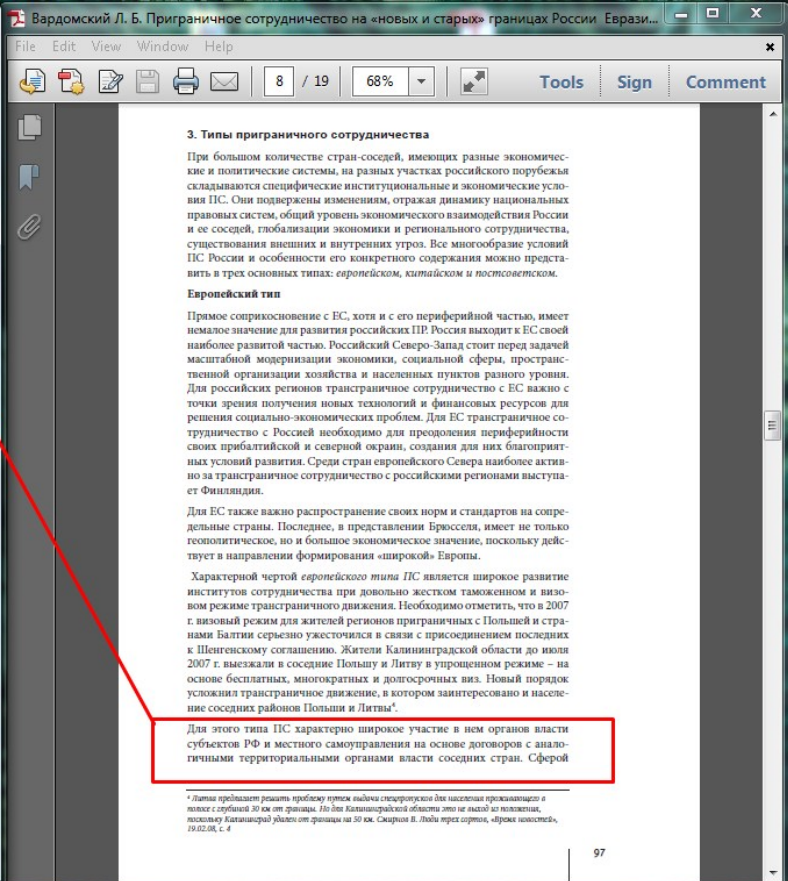
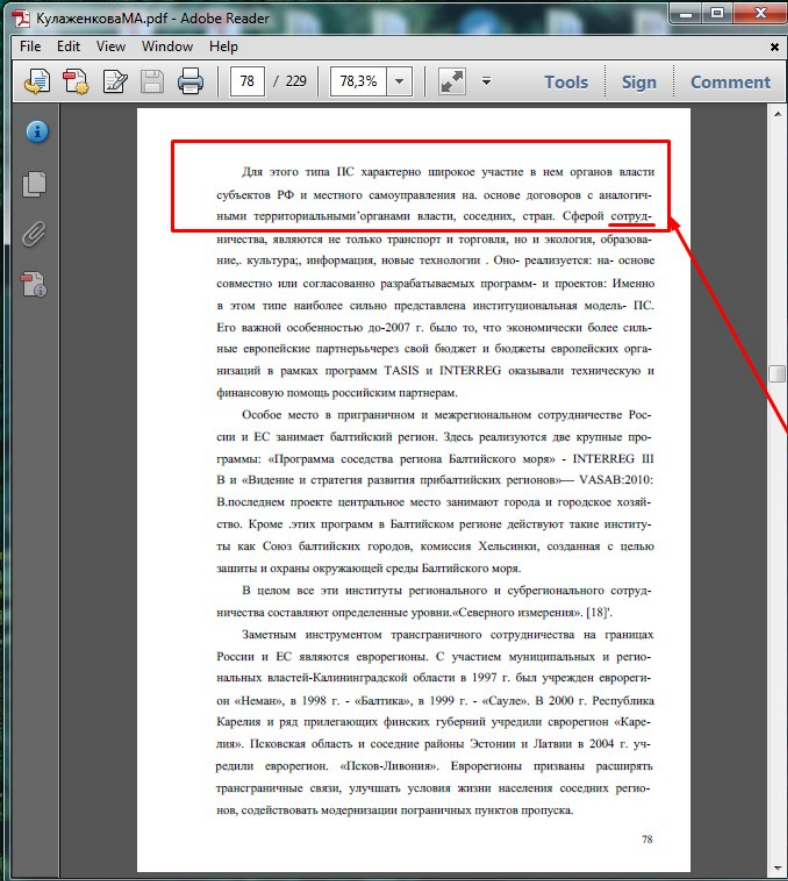
Характерной чертой европейского типа ПС является широкое развитие институтов сотрудничества при довольно жестком таможенном и визовом режиме трансграничного движения. Необходимо отметить, что в 2007 г. визовый режим для жителей регионов приграничных с Польшей и странами Балтии серьезно ужесточился в связи с присоединением последних к Шенгенскому соглашению. Жители Калининградской области до июля 2007 г. выезжали в соседние Польшу и Литву в упрощенном режиме – на основе бесплатных, многократных и долгосрочных виз. Новый порядок усложнил трансграничное движение, в котором заинтересованы и население соседних районов Польши и Литвы<sup>4</sup>.

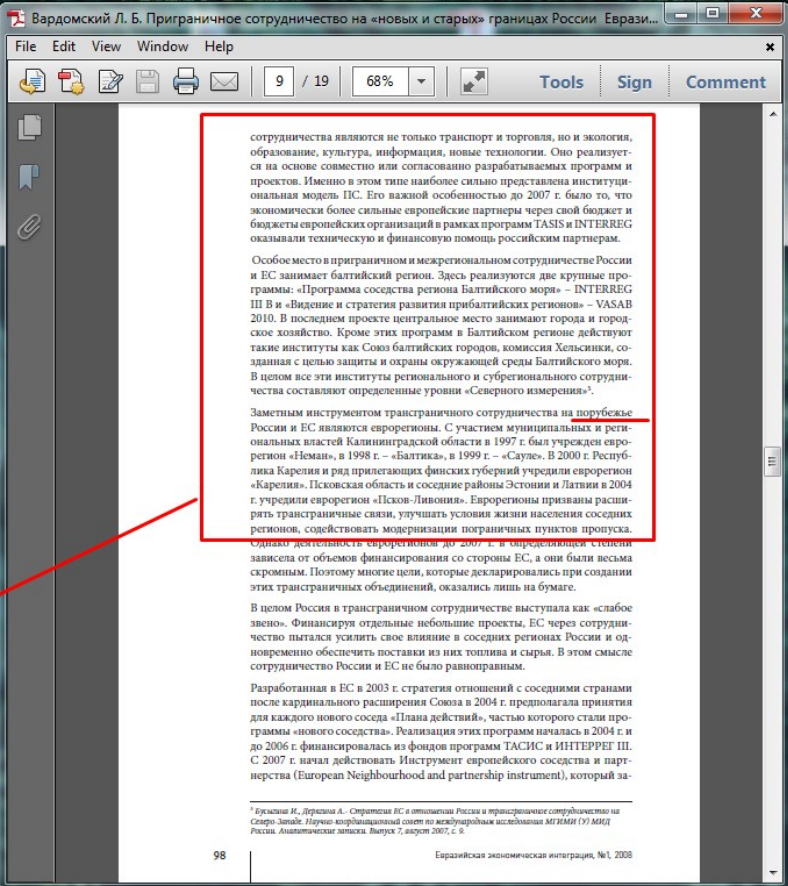
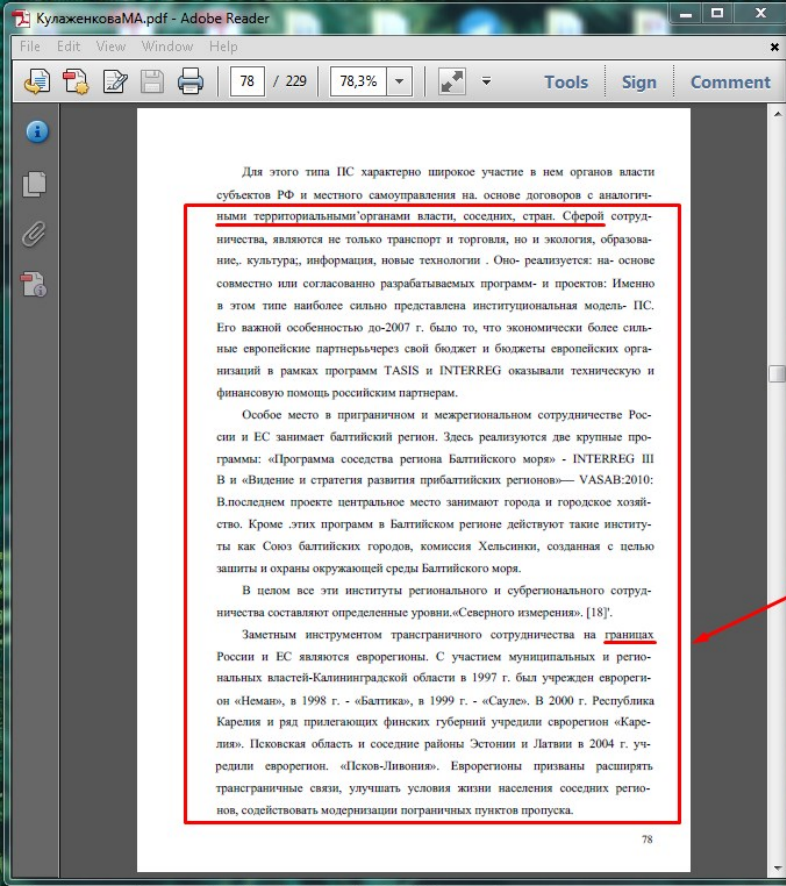
Для этого типа ПС характерно широкое участие в нем органов власти субъектов РФ и местного самоуправления на основе договоров с аналогичными территориальными органами власти соседних стран. Сферой

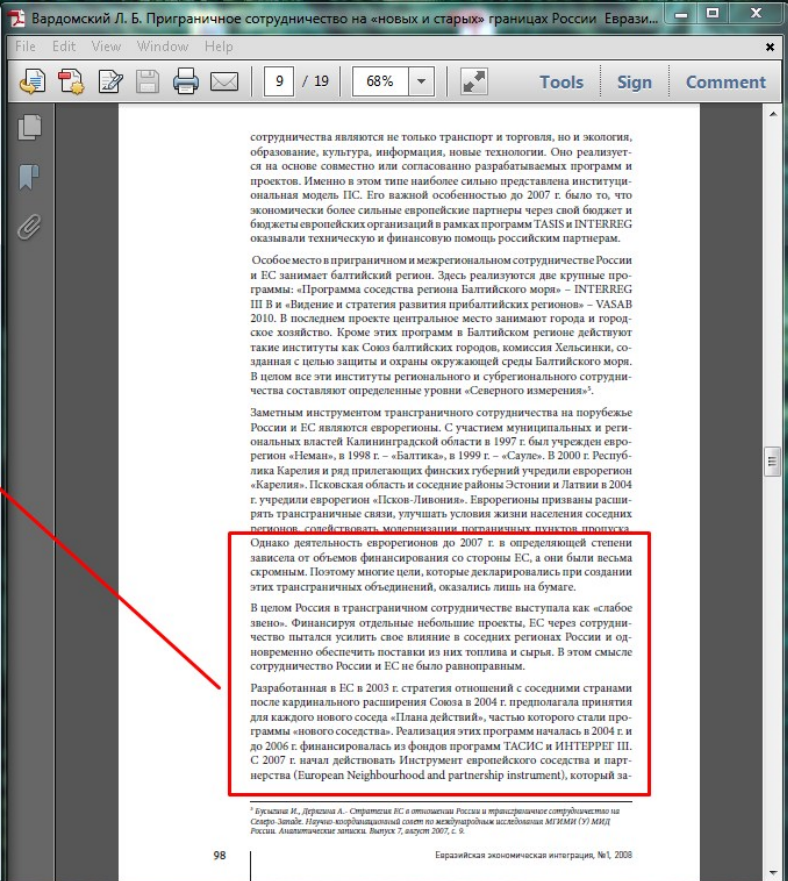
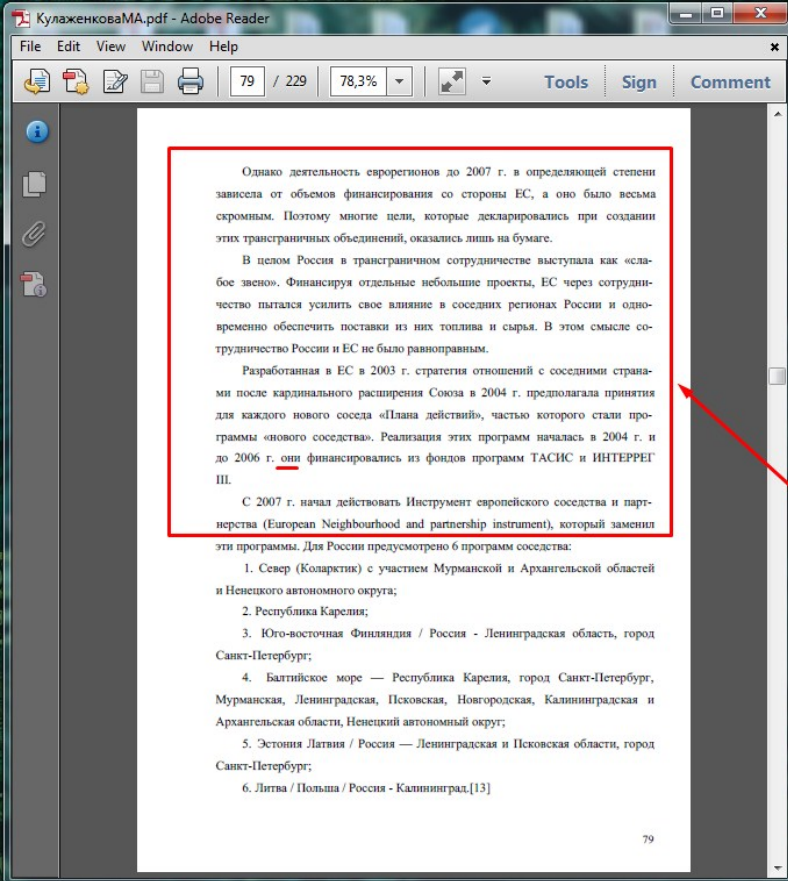
<sup>4</sup> Латвия предлагает решить проблему путем выдачи шенгенского для населения приграничных и визовых субъектов 30 км от границы. Но для Калининградской области это не вышло из-за полноты, поскольку Калининградский уезд от Франции на 30 км. Скарпан В. Люди через ортопед, «Взрослеваем», 19.02.08, с. 4



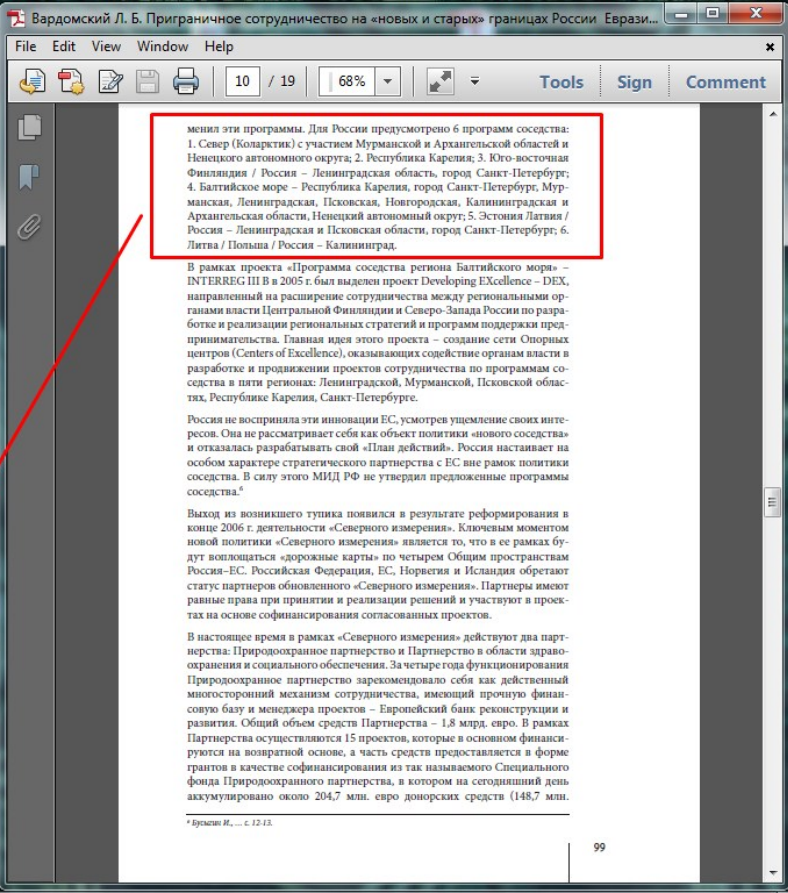
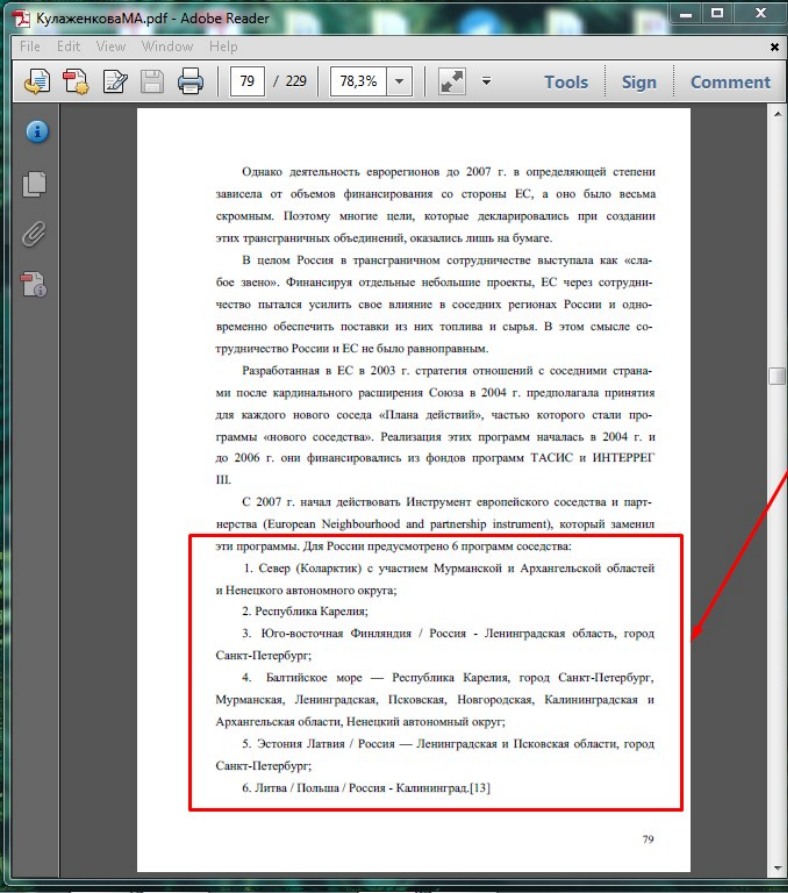


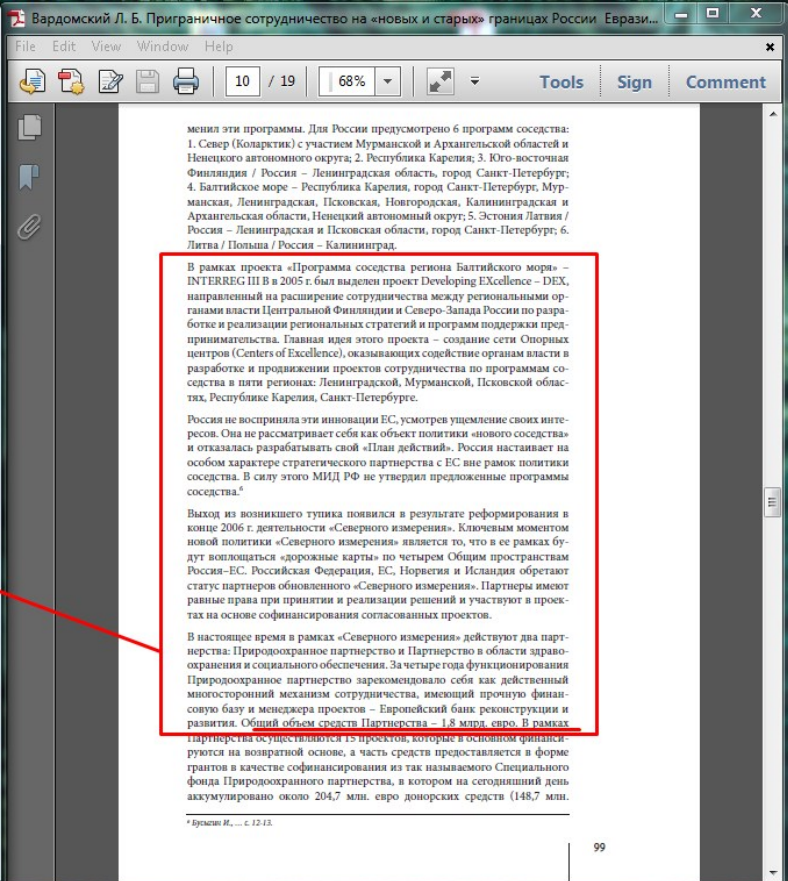
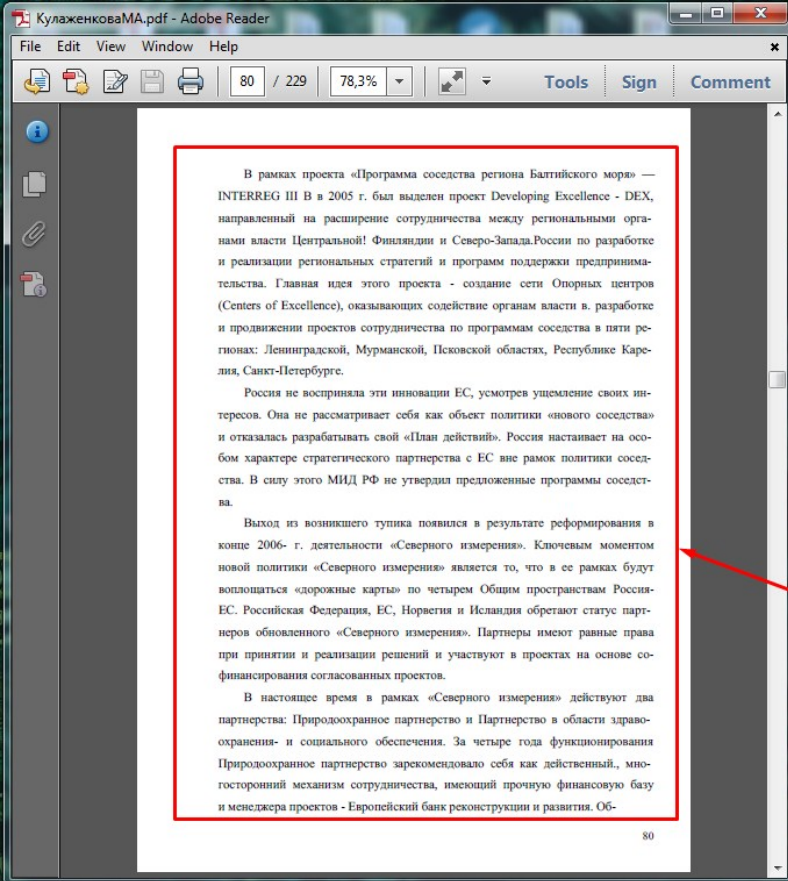












КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

81 / 229 78,3%

Tools Sign Comment

щий объем средств Партнерства - 1,8 млрд. евро. В рамках Партнерства осуществляются 15 проектов, которые в основном финансируются на возвратной основе, а часть средств предоставляется в форме грантов в качестве софинансирования из так называемого Специального фонда Природоохранного партнерства, в котором на сегодняшний день аккумулировано около 205 млн. евро донорских средств (150 млн. - проекты в сфере ядерной безопасности, 56 млн. - неядерные природоохранные проекты). Одобрено финансирование 8 проектов на российском Северо-Западе. Так как Россия является основным получателем средств на программы Природоохранного партнерства, то Правительство РФ приняло решение о выделении в период с 2006 по 2010 гг. в Специальный фонд дополнительного взноса в размере 10 млн. евро.

Обновление «Северного измерения» позволило запустить проекты трансграничного сотрудничества. До 2013 г. Россия в порядке софинансирования намерена выделить на развитие ПС со странами ЕС около 25 млн. евро. Это около 10% общего финансирования программ предусмотренных Европейским инструментом соседства и партнерства (ИЕСП) для России составляющего 255 млн. евро. Необходимо отметить, что приграничные с Россией регионы стран ЕС получают несравненно большие гранты от структурных фондов Союза, призванные компенсировать экономические издержки их окраинного положения в Союзе. За счет структурных фондов восточные районы ЕС могут подняться к среднему по этим странам уровню и в связи с этим вполне возможно усиление контрастов со смежными районами России.

Тем не менее, нельзя не отметить сравнительно высокую эффективность межрегиональных и приграничных связей России со странами ЕС. Трансграничное сотрудничество с ЕС в разных форматах позволяет российским регионам получать от европейских партнеров небольшие суммы на основе принципа софинансирования и, что особенно важно, новые технологии. Принятые к реализации проекты нацелены на решение вполне конкретных проблем регионов, что в конечном итоге улучшает их социально-экономическое положение и повышает привлекательность для инвестиций. Сложившаяся

81

Вардольский Л. Б. Миграционное сотрудничество на «новых и старых» границах России. Еврази...

File Edit View Window Help

10 / 19 68%

Tools Sign Comment

менил эти программы. Для России предусмотрено 6 программ соседства: 1. Север (Коларктик) с участием Мурманской и Архангельской областей и Ненецкого автономного округа; 2. Республика Карелия; 3. Юго-восточная Финляндия / Россия - Ленинградская область, город Санкт-Петербург; 4. Балтийское море - Республика Карелия, город Санкт-Петербург, Мурманская, Ленинградская, Псковская, Новгородская, Калининградская и Архангельская области, Ненецкий автономный округ; 5. Эстония Латвия / Россия - Ленинградская и Псковская области, город Санкт-Петербург; 6. Литва / Польша / Россия - Калининград.

В рамках проекта «Программа соседства региона Балтийского моря» - INTERREG III В в 2005 г. был выделен проект Developing EXcellence - DEX, направленный на расширение сотрудничества между региональными органами власти Центральной Финляндии и Северо-Запада России по разработке и реализации региональных стратегий и программ поддержки предпринимательства. Главная идея этого проекта - создание сети Опорных центров (Centers of Excellence), оказывающих содействие органам власти в разработке и продвижении проектов сотрудничества по программам соседства в пяти регионах: Ленинградской, Мурманской, Псковской областях, Республике Карелия, Санкт-Петербурге.

Россия не восприняла эти инновации ЕС, усмотрев ущемление своих интересов. Она не рассматривает себя как объект политики «нового соседства» и отказалась разрабатывать свой «План действий». Россия настаивает на особом характере стратегического партнерства с ЕС вне рамок политики соседства. В силу этого МИД РФ не утвердил предложенные программы соседства.<sup>5</sup>

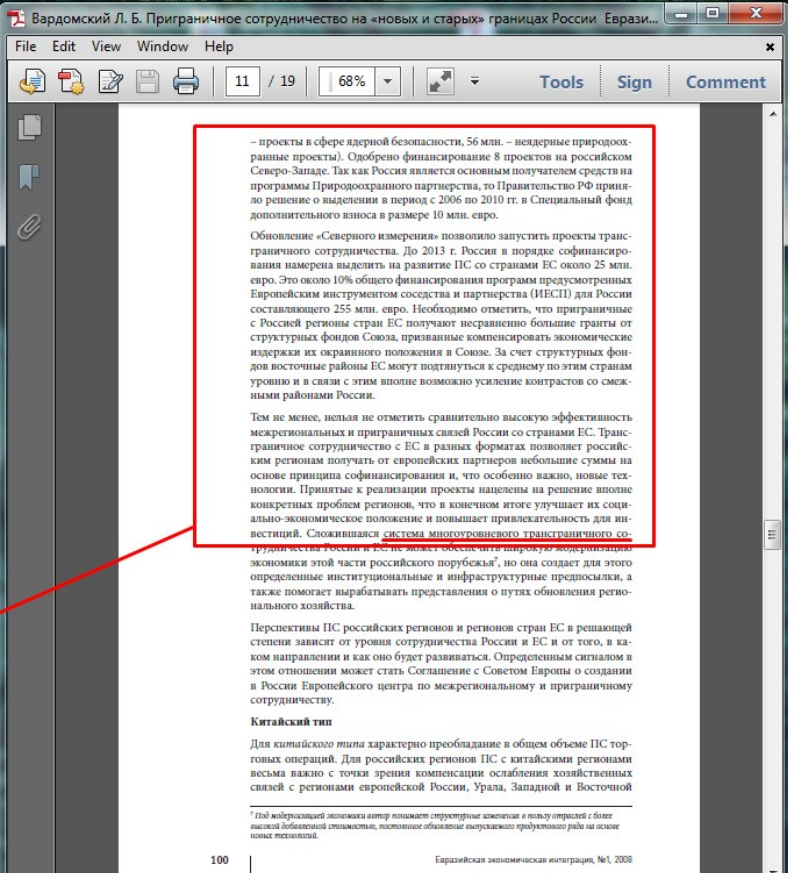
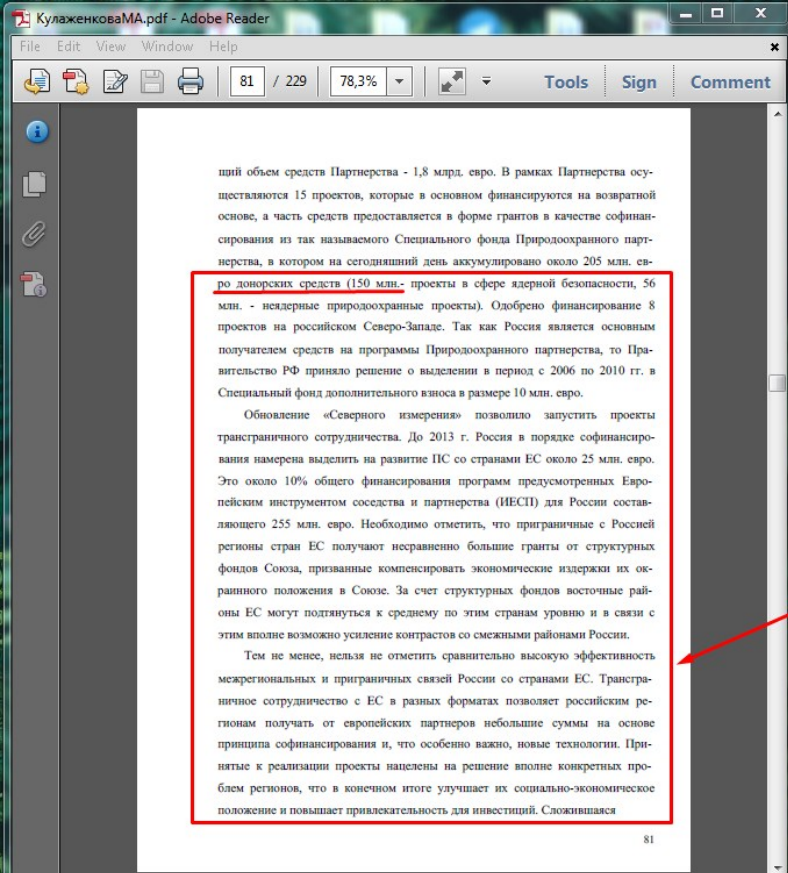
Выход из возникшего тупика появился в результате реформирования в конце 2006 г. деятельности «Северного измерения». Ключевым моментом новой политики «Северного измерения» является то, что в ее рамках будут воплощаться «дорожные карты» по четырем Общим пространствам Россия-ЕС. Российская Федерация, ЕС, Норвегия и Исландия обретают статус партнеров обновленного «Северного измерения». Партнеры имеют равные права при принятии и реализации решений и участвуют в проектах на основе софинансирования согласованных проектов.

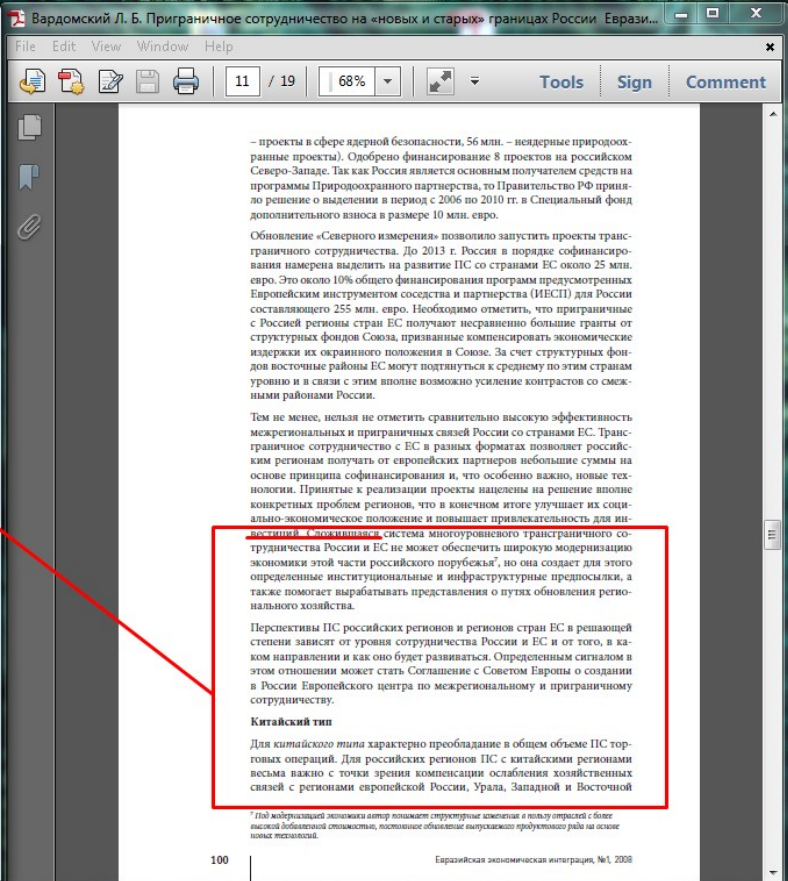
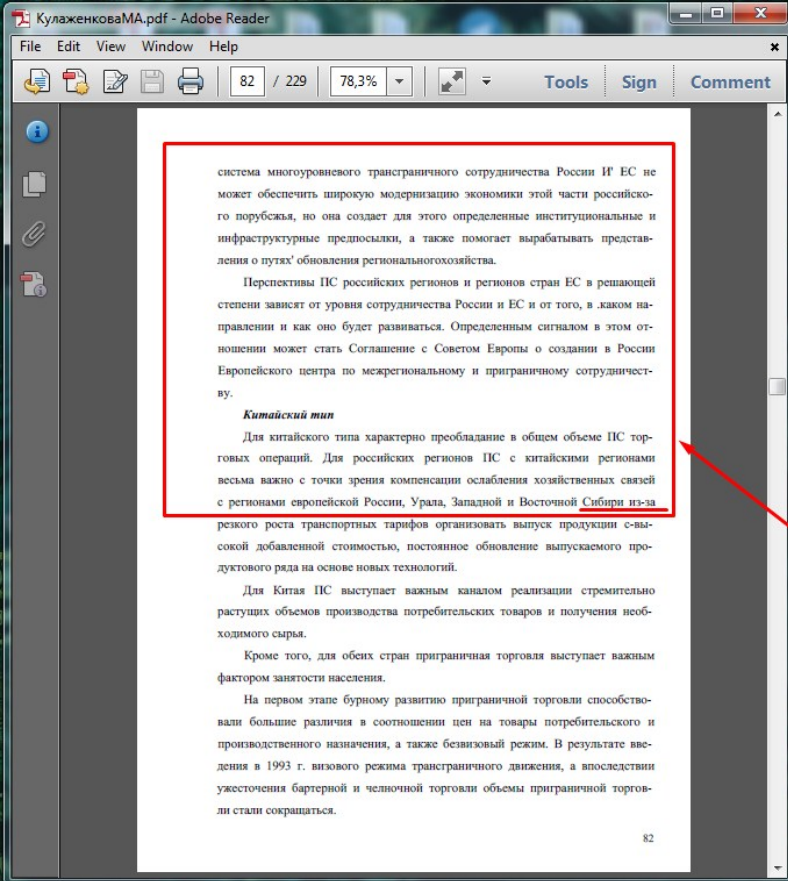
В настоящее время в рамках «Северного измерения» действуют два партнерства: Природоохранное партнерство и Партнерство в области здравоохранения и социального обеспечения. За четыре года функционирования Природоохранное партнерство зарекомендовало себя как действенный многосторонний механизм сотрудничества, имеющий прочную финансовую базу и менеджера проектов - Европейский банк реконструкции и развития. Общий объем средств Партнерства - 1,8 млрд. евро. В рамках Партнерства осуществляются 15 проектов, которые в основном финансируются на возвратной основе, а часть средств предоставляется в форме грантов в качестве софинансирования из так называемого Специального фонда Природоохранного партнерства, в котором на сегодняшний день аккумулировано около 204,7 млн. евро донорских средств (148,7 млн.

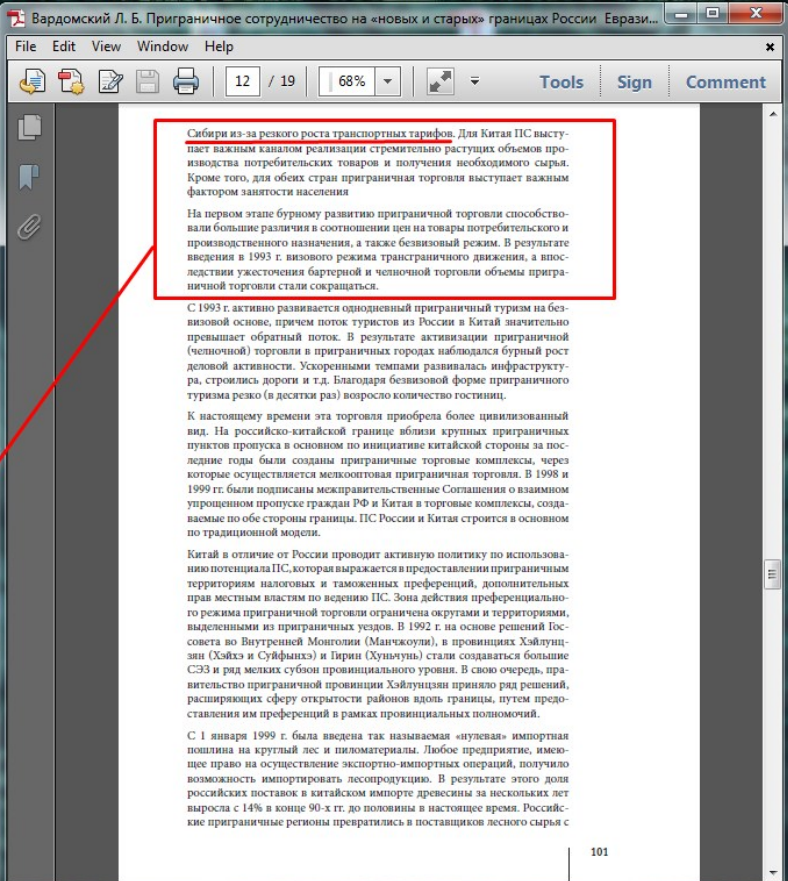
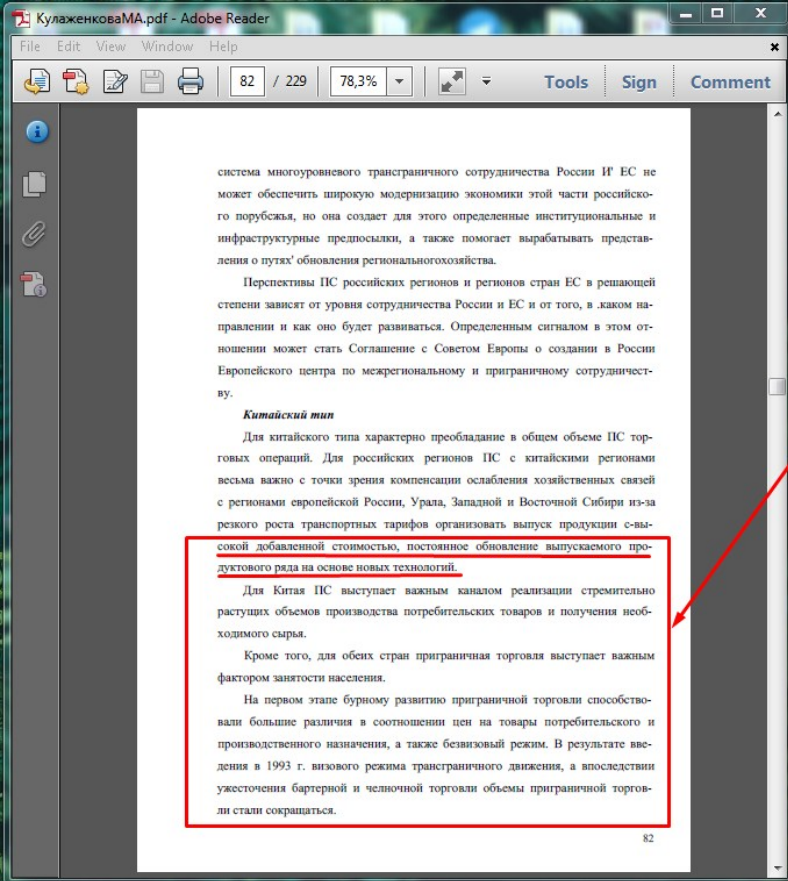
<sup>5</sup> Брунетт И., ... с. 12-13.

99

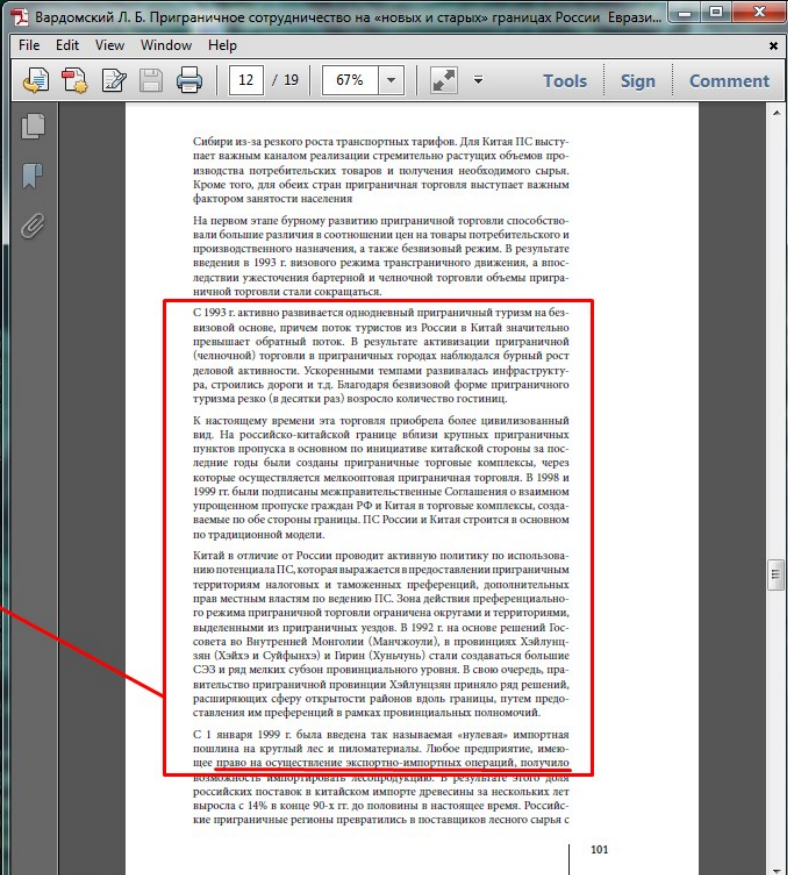
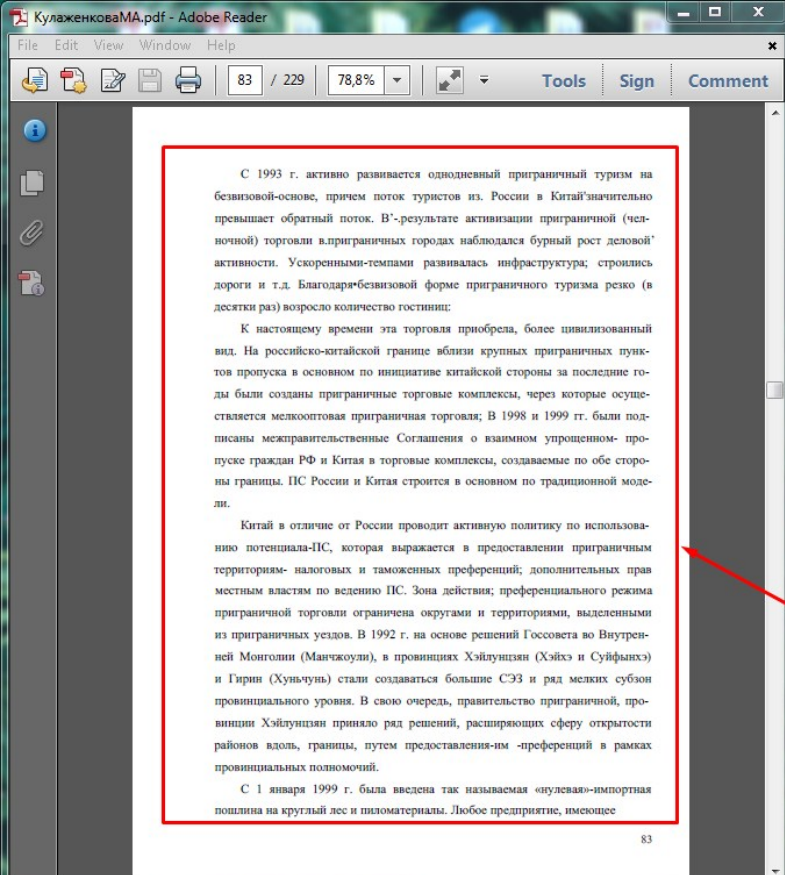


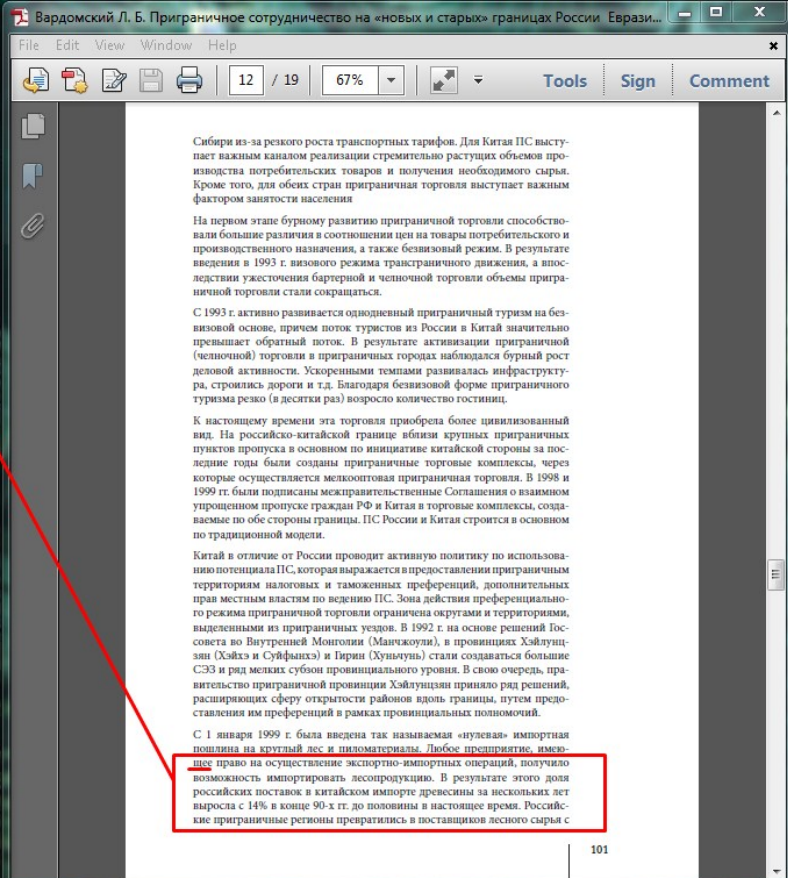
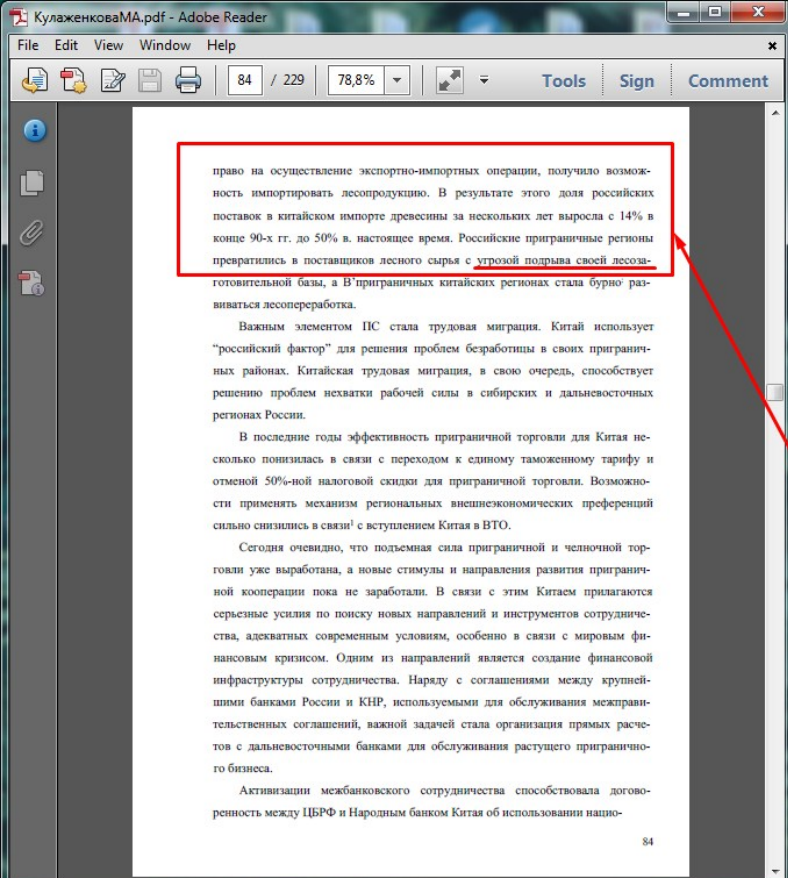


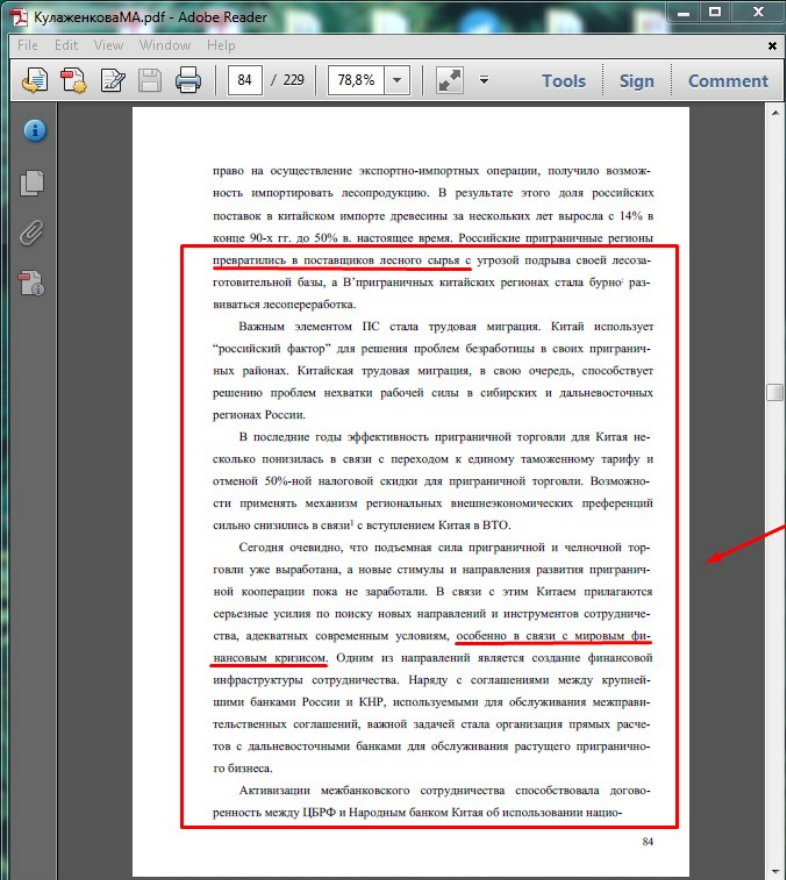












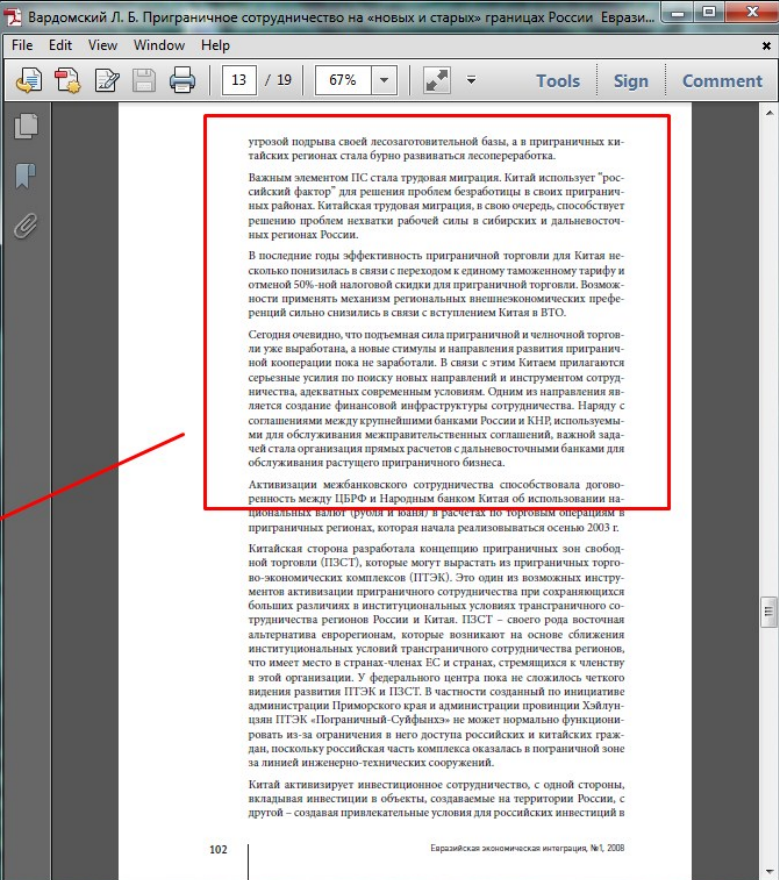
право на осуществление экспортно-импортных операций, получило возможность импортировать лесопродукцию. В результате этого доля российских поставок в китайском импорте древесины за несколько лет выросла с 14% в конце 90-х гг. до 50% в настоящее время. Российские приграничные регионы превратились в поставщиков лесного сырья с угрозой подрыва своей лесозаготовительной базы, а в приграничных китайских регионах стала бурно развиваться лесопереработка.

Важным элементом ПС стала трудовая миграция. Китай использует "российский фактор" для решения проблем безработицы в своих приграничных районах. Китайская трудовая миграция, в свою очередь, способствует решению проблем нехватки рабочей силы в сибирских и дальневосточных регионах России.

В последние годы эффективность приграничной торговли для Китая несколько понизилась в связи с переходом к единому таможенному тарифу и отменой 50%-ной налоговой скидки для приграничной торговли. Возможности применять механизм региональных внешнеэкономических преференций сильно снизились в связи с вступлением Китая в ВТО.

Сегодня очевидно, что подъемная сила приграничной и челночной торговли уже выработана, а новые стимулы и направления развития приграничной кооперации пока не заработали. В связи с этим Китаем прилагаются серьезные усилия по поиску новых направлений и инструментов сотрудничества, адекватных современным условиям, особенно в связи с мировым финансовым кризисом. Одним из направлений является создание финансовой инфраструктуры сотрудничества. Наряду с соглашениями между крупнейшими банками России и КНР, используемыми для обслуживания межправительственных соглашений, важной задачей стала организация прямых расчетов с дальневосточными банками для обслуживания растущего приграничного бизнеса.

Активизации межбанковского сотрудничества способствовала договоренность между ЦБРФ и Народным банком Китая об использовании нацио-



угрозой подрыва своей лесозаготовительной базы, а в приграничных китайских регионах стала бурно развиваться лесопереработка.

Важным элементом ПС стала трудовая миграция. Китай использует "российский фактор" для решения проблем безработицы в своих приграничных районах. Китайская трудовая миграция, в свою очередь, способствует решению проблем нехватки рабочей силы в сибирских и дальневосточных регионах России.

В последние годы эффективность приграничной торговли для Китая несколько понизилась в связи с переходом к единому таможенному тарифу и отменой 50%-ной налоговой скидки для приграничной торговли. Возможности применять механизм региональных внешнеэкономических преференций сильно снизились в связи с вступлением Китая в ВТО.

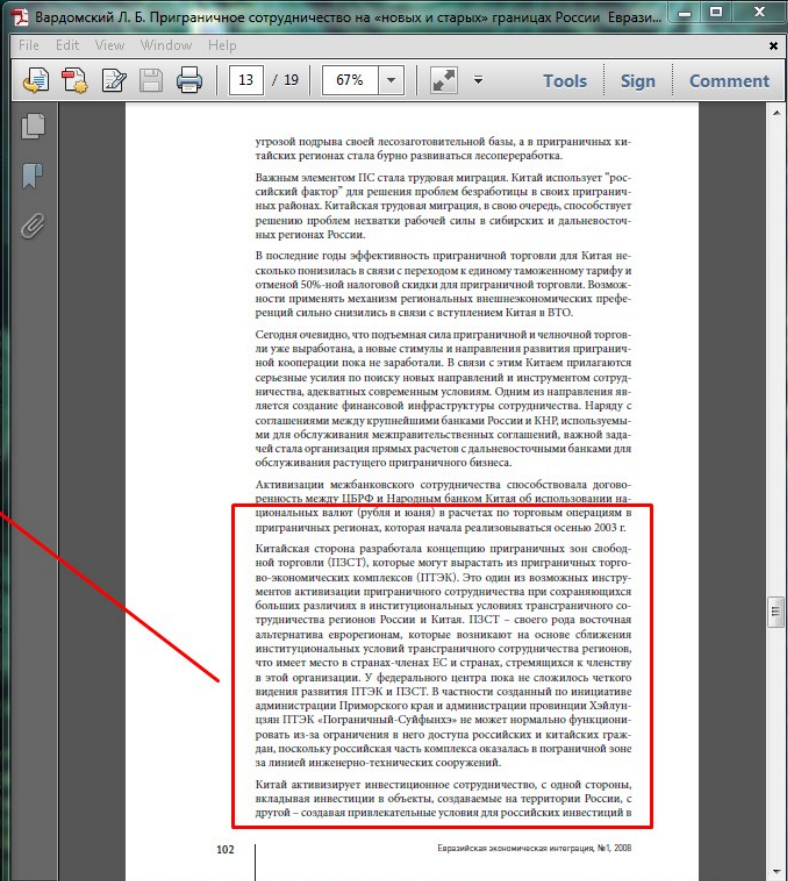
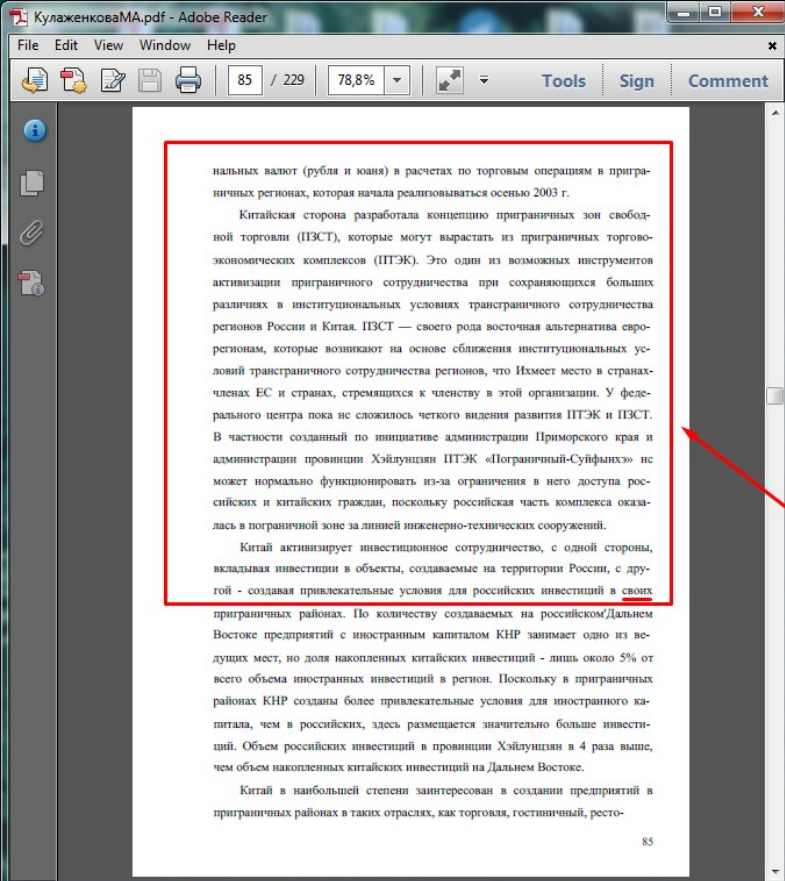
Сегодня очевидно, что подъемная сила приграничной и челночной торговли уже выработана, а новые стимулы и направления развития приграничной кооперации пока не заработали. В связи с этим Китаем прилагаются серьезные усилия по поиску новых направлений и инструментов сотрудничества, адекватных современным условиям. Одним из направлений является создание финансовой инфраструктуры сотрудничества. Наряду с соглашениями между крупнейшими банками России и КНР, используемыми для обслуживания межправительственных соглашений, важной задачей стала организация прямых расчетов с дальневосточными банками для обслуживания растущего приграничного бизнеса.

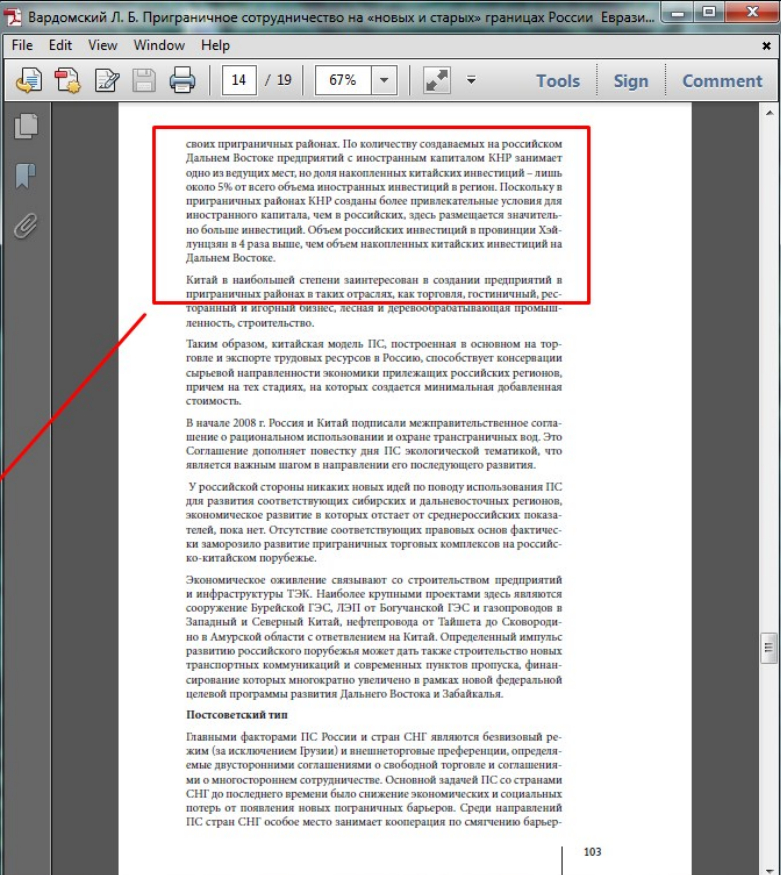
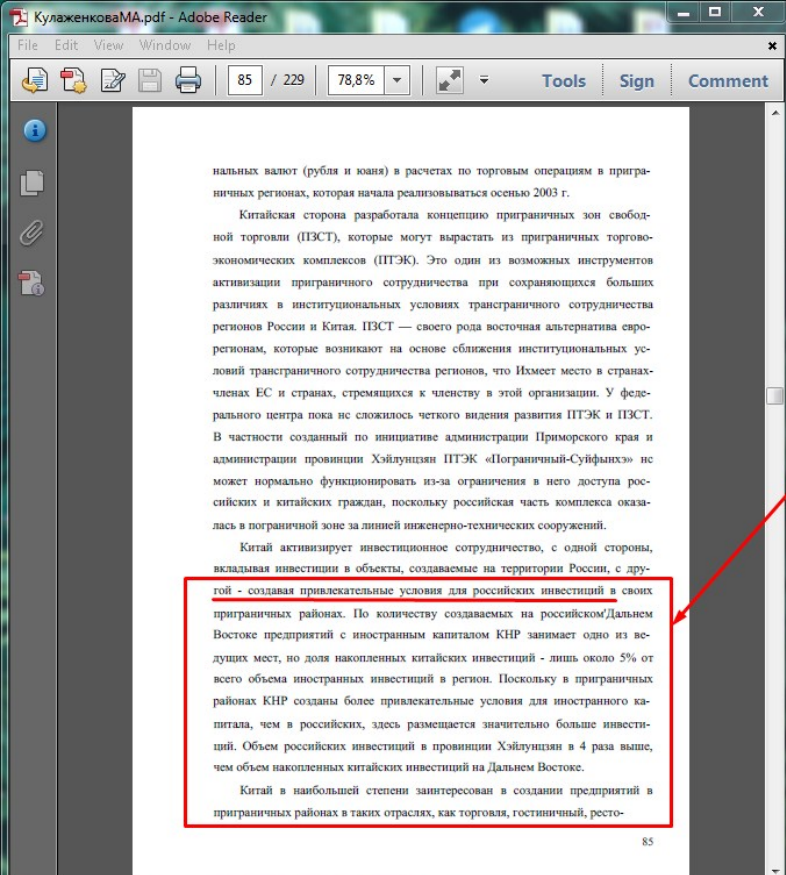
Активизации межбанковского сотрудничества способствовала договоренность между ЦБРФ и Народным банком Китая об использовании национальных валют в рублях и юанях в расчетах по торговым операциям в приграничных регионах, которая начала реализовываться осенью 2003 г.

Китайская сторона разработала концепцию приграничных зон свободной торговли (ПЭСТ), которые могут вырастать из приграничных торгово-экономических комплексов (ПТЭК). Это один из возможных инструментов активизации приграничного сотрудничества при сохраняющихся больших различиях в институциональных условиях трансграничного сотрудничества регионов России и Китая. ПЭСТ – своего рода восточная альтернатива еврорегионам, которые возникают на основе сближения институциональных условий трансграничного сотрудничества регионов, что имеет место в странах-членах ЕС и странах, стремящихся к членству в этой организации. У федерального центра пока не сложилось четкого видения развития ПТЭК и ПЭСТ. В частности созданный по инициативе администрации Приморского края и администрации провинции Хэйлунцзян ПТЭК «Пограничный-Суйфэнхэ» не может нормально функционировать из-за ограничения в него доступа российских и китайских граждан, поскольку российская часть комплекса оказалась в пограничной зоне за линией инженерно-технических сооружений.

Китай активизирует инвестиционное сотрудничество, с одной стороны, вкладывая инвестиции в объекты, создаваемые на территории России, с другой – создавая привлекательные условия для российских инвестиций в







ранний и итгорный бизнес, лесная и деревообрабатывающая, промышленность, строительство.

Таким образом, китайская модель ПС, построенная в основном на торговле и экспорте трудовых ресурсов в Россию, способствует консервации сырьевой направленности экономики прилегающих российских регионов, причем на тех стадиях, на которых создается минимальная добавленная стоимость.

В начале 2008 г. Россия и Китай подписали межправительственное соглашение о рациональном использовании и охране трансграничных вод. Это Соглашение дополняет ПС экологической тематикой, что является важным шагом в направлении его последующего развития.

Экономическое оживление ПС связывают со строительством, предприятий и инфраструктуры ТЭК. Наиболее крупными проектами здесь являются сооружение Бурейской ГЭС, ЛЭП от Богучанской ГЭС и газопроводов в Западный и Северный Китай, нефтепровода от Тайшета, до Сковородино в Амурской области с ответвлением на Китай. Определенный импульс развитию российского Дальнего Востока может дать также строительство новых транспортных коммуникаций и современных пунктов пропуска, финансирование которых многократно увеличено в рамках новой федеральной целевой программы развития Дальнего Востока и Забайкалья.

#### Постсоветский тип

Главными факторами ПС России и стран СНГ являются безвизовый режим (за исключением Грузии) и внешнеторговые преференции, определяемые двусторонними соглашениями о свободной торговле и соглашениями о многостороннем сотрудничестве. Основной задачей ПС со странами СНГ до последнего времени было снижение экономических и социальных потерь от появления новых пограничных барьеров. Среди направлений ПС стран СНГ особое место занимает кооперация по смягчению барьерного эффекта вновь образованной государственной границы. Она может колебаться от тривиальной контрабанды до сложных схем минимизации транзакционных издержек

своих приграничных районах. По количеству создаваемых на российском Дальнем Востоке предприятий с иностранным капиталом КНР занимает одно из ведущих мест, но доля накопленных китайских инвестиций – лишь около 5% от всего объема иностранных инвестиций в регион. Поскольку в приграничных районах КНР созданы более привлекательные условия для иностранного капитала, чем в российских, здесь размещается значительно больше инвестиций. Объем российских инвестиций в провинции Хэйлуцзян в 4 раза выше, чем объем накопленных китайских инвестиций на Дальнем Востоке.

Китай в наибольшей степени заинтересован в создании предприятий в приграничных районах в таких отраслях, как торговля, гостиничный, ресторанный и итгорный бизнес, лесная и деревообрабатывающая промышленность, строительство.

Таким образом, китайская модель ПС, построенная в основном на торговле и экспорте трудовых ресурсов в Россию, способствует консервации сырьевой направленности экономики прилегающих российских регионов, причем на тех стадиях, на которых создается минимальная добавленная стоимость.

В начале 2008 г. Россия и Китай подписали межправительственное соглашение о рациональном использовании и охране трансграничных вод. Это Соглашение дополняет повестку дня ПС экологической тематикой, что является важным шагом в направлении его последующего развития.

У российской стороны никаких новых идей по поводу использования ПС для развития соответствующих северных и дальневосточных регионов, экономическое развитие в которых отстает от среднероссийских показателей, пока нет. Отсутствие соответствующих правовых основ фактически заморозило развитие приграничных торговых комплексов на российско-китайском пограничье.

Экономическое оживление связывают со строительством предприятий и инфраструктуры ТЭК. Наиболее крупными проектами здесь являются сооружение Бурейской ГЭС, ЛЭП от Богучанской ГЭС и газопроводов в Западный и Северный Китай, нефтепровода от Тайшета до Сковородино в Амурской области с ответвлением на Китай. Определенный импульс развитию российского пограничья может дать также строительство новых транспортных коммуникаций и современных пунктов пропуска, финансирование которых многократно увеличено в рамках новой федеральной целевой программы развития Дальнего Востока и Забайкалья.

#### Постсоветский тип

Главными факторами ПС России и стран СНГ являются безвизовый режим (за исключением Грузии) и внешнеторговые преференции, определяемые двусторонними соглашениями о свободной торговле и соглашениями о многостороннем сотрудничестве. Основной задачей ПС со странами СНГ до последнего времени было снижение экономических и социальных потерь от появления новых пограничных барьеров. Среди направлений ПС стран СНГ особое место занимает кооперация по смягчению барьер-



ранний и итornyй бизнес, лесная и деревообрабатывающая, промышленность, строительство.

Таким образом, китайская модель ПС, построенная в основном на торговле и экспорте трудовых ресурсов в Россию, способствует консервации сырьевой направленности экономики прилегающих российских регионов, причем на тех стадиях, на которых создается минимальная добавленная стоимость.

В начале 2008 г. Россия и Китай подписали межправительственное соглашение о рациональном использовании и охране трансграничных вод. Это Соглашение дополняет ПС экологической тематикой, что является важным шагом в направлении его последующего развития.

Экономическое оживление ПС связывают со строительством, предприятий и инфраструктуры ТЭК. Наиболее крупными проектами здесь являются сооружение Бурейской ГЭС, ЛЭП от Богучанской ГЭС и газопроводов в Западный и Северный Китай, нефтепровода от Тайшета до Сковородино в Амурской области с ответвлением на Китай. Определенный импульс развитию российского Дальнего Востока может дать также строительство новых транспортных коммуникаций и современных пунктов пропуска, финансирование которых многократно увеличено в рамках новой федеральной целевой программы развития Дальнего Востока и Забайкалья.

#### Постсоветский тип

Главными факторами ПС России и стран СНГ являются безвизовый режим (за исключением Грузии) и внешнеторговые преференции, определяемые двусторонними соглашениями о свободной торговле и соглашениями о многостороннем сотрудничестве. Основной задачей ПС со странами СНГ до последнего времени было снижение экономических и социальных потерь от появления новых пограничных барьеров. Среди направлений ПС стран СНГ особое место занимает кооперация по смягчению барьерного эффекта<sup>1</sup> вновь образованной государственной границы. Она может колебаться от тривиальной контрабанды до сложных схем минимизации трансакционных издержек

ного эффекта вновь образованной государственной границы. Она может колебаться от тривиальной контрабанды до сложных схем минимизации трансакционных издержек и коммерческих рисков. Это важная особенность ПС стран СНГ, поскольку появление новых границ вызвало у приграничных территорий сильный шок. Большая часть экономических связей в новых условиях оказалась неэффективной. Спад производства и переориентация связей предприятий в ПР в основном связаны с появлением таможенных и транзитных барьеров, высокими транспортными издержками, финансовыми и таможенными рисками взаимных экономических связей.

Новые границы заметно затруднили общение граждан приграничных районов. В Белгородской области 40% семей имеют на Украине родственников или близких друзей. Значительная часть населения приграничных районов работала по другую сторону границы, и изменившихся условиях эта трудовая деятельность на легальной основе стала либо невозможна, либо сильно затруднена.

Населенные пункты новых приграничных регионов в условиях СССР развивались как единые системы. Например, на востоке Украины сформировались такие крупные промышленные, научные и культурные центры как Харьков и Донецк, к которым тяготели значительные территории РСФСР, К Новосибирску, Омску, Барнаулу тяготели значительные пространства Казахстана. Ослабление этих связей сильно ударило по градообразующим функциям городов, сузило экономическую базу развития.

В 1993 г. руководители приграничных регионов России и Украины выступили с инициативой создания Совета приграничных областей, который и был учрежден в 1994 г. Этот орган призван содействовать развитию торгово-экономического и культурного сотрудничества России и Украины, сократить издержки возникших пограничных барьеров, лоббировать особый таможенный и налоговый режим для технологически тесно связанных предприятий, разделенных границами. С этого момента началось создание институтов ПС России и ее соседей из СНГ. Их важной составной частью с 1996 г. стали соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве приграничные территории России и соседних стран СНГ.

Необходимость договоров была вызвана прогрессирующим расстройством традиционных производственно-технологических связей по причине неплатежей, вызванных дефицитом оборотных средств у предприятий, валютными конвертациями, слабостью банковских систем. Соглашения между регионами были призваны обойти неразрешимые в середине 1990-х гг. расчетно-платежные проблемы посредством использования бартера.

Удорожание многих экономических связей сложившихся в советское время, развитие импортозамещения сделало сбыт продукции одной из центральных проблем регионов нового порубежья. Страны продвигают на рынки друг друга разнообразные товары, используя выставки, ярмарки, торговые дома, специализированные торговые предприятия. Прямые связи между регионами стран СНГ способствуют выходу малого и среднего бизнеса на рынки друг друга. Договоры между регионами снижают риски

и коммерческих рисков. Это важная особенность ПС стран СНГ, поскольку появление новых границ вызвало у приграничных территорий сильный шок. Большая часть экономических связей в новых условиях оказалась неэффективной. Спад производства и переориентация связей предприятий в ПР в основном связаны с появлением таможенных и транзитных барьеров, высокими транспортными издержками, финансовыми и таможенными рисками, взаимными экономическими связями.

Новые границы заметно затруднили общение граждан приграничных районов. В Белгородской области 40% семей имеют на Украине родственников или близких друзей. Значительная часть населения приграничных районов работала по другую сторону границы, в изменившихся условиях эта трудовая деятельность на легальной основе стала либо невозможна, либо сильно затруднена.

Населенные пункты новых приграничных регионов в условиях СССР развивались как единые системы. К Новосибирску, Омску, Барнаулу тяготели значительные пространства Казахстана. Ослабление этих связей сильно ударило по градообразующим функциям городов, сузило экономическую базу развития.

В 1993 г. руководители приграничных регионов России и Украины выступили с инициативой создания Совета приграничных областей, который и был учрежден в 1994 г. Этот орган призван содействовать развитию торгово-экономического и культурного сотрудничества России и Украины, сократить издержки возникших пограничных барьеров, лоббировать особый таможенный и налоговый режим для технологически тесно связанных предприятий, разделенных границами. С этого момента началось создание институтов ПС России и ее соседей из СНГ. Их важной составной частью с 1996-г. стали соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве приграничные территории России и соседних стран СНГ.

Необходимость договоров была вызвана прогрессирующим расстройством традиционных производственно-технологических связей по причине

ного эффекта вновь образованной государственной границы. Она может колебаться от тривиальной контрабанды до сложных схем минимизации трансакционных издержек и коммерческих рисков. Это важная особенность ПС стран СНГ, поскольку появление новых границ вызвало у приграничных территорий сильный шок. Большая часть экономических связей в новых условиях оказалась неэффективной. Спад производства и переориентация связей предприятий в ПР в основном связаны с появлением таможенных и транзитных барьеров, высокими транспортными издержками, финансовыми и таможенными рисками взаимных экономических связей.

Новые границы заметно затруднили общение граждан приграничных районов. В Белгородской области 40% семей имеют на Украине родственников или близких друзей. Значительная часть населения приграничных районов работала по другую сторону границы, в изменившихся условиях эта трудовая деятельность на легальной основе стала либо невозможна, либо сильно затруднена.

Населенные пункты новых приграничных регионов в условиях СССР развивались как единые системы. Например, на востоке Украины сформировались такие крупные промышленные, научные и культурные центры как Харьков и Донецк, к которым тяготели значительные территории РСФСР, К Новосибирску, Омску, Барнаулу тяготели значительные пространства Казахстана. Ослабление этих связей сильно ударило по градообразующим функциям городов, сузило экономическую базу развития.

В 1993 г. руководители приграничных регионов России и Украины выступили с инициативой создания Совета приграничных областей, который и был учрежден в 1994 г. Этот орган призван содействовать развитию торгово-экономического и культурного сотрудничества России и Украины, сократить издержки возникших пограничных барьеров, лоббировать особый таможенный и налоговый режим для технологически тесно связанных предприятий, разделенных границами. С этого момента началось создание институтов ПС России и ее соседей из СНГ. Их важной составной частью с 1996 г. стали соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве приграничные территории России и соседних стран СНГ.

Необходимость договоров была вызвана прогрессирующим расстройством традиционных производственно-технологических связей по причине неплатежей, вызванных дефицитом оборотных средств у предприятий, валютными конвертациями, слабостью банковских систем. Соглашения между регионами были призваны обойти неразрешимые в середине 1990-х гг. расчетно-платежные проблемы посредством использования бартера.

Удорожание многих экономических связей сложившихся в советское время, развитие импортозамещения сделало сбыт продукции одной из центральных проблем регионов нового порубежья. Страны продвигают на рынки друг друга разнообразные товары, используя выставки, ярмарки, торговые дома, специализированные торговые предприятия. Прямые связи между регионами стран СНГ способствуют выходу малого и среднего бизнеса на рынки друг друга. Договоры между регионами снижают риски

неплатежей, вызванных дефицитом оборотных средств у предприятий, валютными конвертациями, слабостью банковских систем. Соглашения между регионами были призваны обойти неразрешимые в середине 1990-х гг. расчетно-платежные проблемы посредством использования бартера.

Удорожание многих экономических связей сложившихся в советское время; развитие импортозамещения сделало сбыт продукции одной из центральных проблем регионов нового порубежья. Страны продвигают на рынки друг друга разнообразные товары, используя выставки, ярмарки, торговые дома, специализированные торговые предприятия. Прямые связи между регионами стран СНГ способствуют выходу малого и среднего бизнеса на рынки друг друга. Договорит между регионами снижают риски взаимных торгово-экономических связей в части представляющей интерес для исполнительной власти регионов. Это весьма важно, когда слабы другие механизмы гарантий для субъектов межрегиональных экономических отношений. В РС России и стран Содружества пока преобладает традиционная торговая модель.

Для этапа восстановительного роста преобладание традиционной модели было вполне оправдано. Однако сегодня этого недостаточно. Постсоветский тип РС не оказывает заметного влияния на модернизацию экономики приграничных территорий. Более того, в настоящее время наблюдается замедление динамики РС, что объясняется рядом причин. Одна из них связана с тем, что потенциал традиционной модели сотрудничества, в основе которой лежит существенная разница цен на товары и услуги по обе стороны границы, а экономический эффект связан с расширением рынка сбыта для одной стороны и получением более дешевых товаров и услуг для другой стороны, в значительной мере выработан. Цены на товары в странах Содружества с учетом транспортных издержек в значительной мере выровнялись. Сейчас на первый план при традиционной модели выходят различия в уровнях зарплаты, безработицы и в условиях ведения бизнеса. Однако эффективность этой модели сильно зависит от правил пограничного, миграционного и таможен-

ного эффекта вновь образованной государственной границы. Она может колебаться от тривиальной контрабанды до сложных схем минимизации трансакционных издержек и коммерческих рисков. Это важная особенность РС стран СНГ, поскольку появление новых границ вызвало у приграничных территорий сильный шок. Большая часть экономических связей в новых условиях оказалась неэффективной. Спад производства и переориентация связей предприятий в ПР в основном связаны с появлением таможенных и транзитных барьеров, высокими транспортными издержками, финансовыми и таможенными рисками взаимных экономических связей.

Новые границы заметно затруднили общение граждан приграничных районов. В Белгородской области 40% семей имеют на Украине родственников или близких друзей. Значительная часть населения приграничных районов работала по другую сторону границы, и изменившихся условиях эта трудовая деятельность на легальной основе стала либо невозможна, либо сильно затруднена.

Населенные пункты новых приграничных регионов в условиях СССР развивались как единые системы. Например, на востоке Украины сформировались такие крупные промышленные, научные и культурные центры как Харьков и Донецк, к которым тяготели значительные территории РСФСР, К Новосибирску, Омску, Барнаулу тяготели значительные пространства Казахстана. Ослабление этих связей сильно ударило по градообразующим функциям городов, сузило экономическую базу развития.

В 1993 г. руководители приграничных регионов России и Украины выступили с инициативой создания Совета приграничных областей, который и был учрежден в 1994 г. Этот орган призван содействовать развитию торгово-экономического и культурного сотрудничества России и Украины, сократить издержки возникших пограничных барьеров, лоббировать особый таможенный и налоговый режим для технологически тесно связанных предприятий, разделенных границами. С этого момента началось создание институтов РС России и ее соседей из СНГ. Их важной составной частью с 1996 г. стали соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве приграничные территории России и соседних стран СНГ.

Необходимость договоров была вызвана прогрессирующим расстройством традиционных производственно-технологических связей по причине неплатежей, вызванных дефицитом оборотных средств у предприятий, валютными конвертациями, слабостью банковских систем. Соглашения между регионами были призваны обойти неразрешимые в середине 1990-х гг. расчетно-платежные проблемы посредством использования бартера.

Удорожание многих экономических связей сложившихся в советское время; развитие импортозамещения сделало сбыт продукции одной из центральных проблем регионов нового порубежья. Страны продвигают на рынки друг друга разнообразные товары, используя выставки, ярмарки, торговые дома, специализированные торговые предприятия. Прямые связи между регионами стран СНГ способствуют выходу малого и среднего бизнеса на рынки друг друга. Договоры между регионами снижают риски



КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

88 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

неплатежей, вызванных дефицитом оборотных средств у предприятий, валютными конвертациями, слабостью банковских систем. Соглашения между регионами были призваны обойти неразрешимые в середине 1990-х гг. расчетно-платежные проблемы посредством использования бартера.

Удорожание многих экономических связей сложившихся в советское время; развитие импортозамещения сделало сбыт продукции одной из центральных проблем регионов нового порубежья. Страны продвигают на рынки друг друга разнообразные товары, используя выставки, ярмарки, торговые дома, специализированные торговые предприятия. Прямые связи между регионами стран СНГ способствуют выходу малого и среднего бизнеса на рынки друг друга. Договорит между регионами снижают риски взаимных торгово-экономических связей в части представляющей интерес для исполнительной власти регионов. Это весьма важно, когда слабы другие механизмы гарантий для субъектов межрегиональных экономических отношений. В РС России и стран Содружества пока преобладает традиционная торговая модель.

Для этапа восстановительного роста преобладание традиционной модели было вполне оправдано. Однако сегодня этого недостаточно. Постсоветский тип РС не оказывает заметного влияния на модернизацию экономики приграничных территорий. Более того, в настоящее время наблюдается замедление динамики РС, что объясняется рядом причин. Одна из них связана с тем, что потенциал традиционной модели сотрудничества, в основе которой лежит существенная разница цен на товары и услуги по обе стороны границы, а экономический эффект связан с расширением рынка сбыта для одной стороны и получением более дешевых товаров и услуг для другой стороны, в значительной мере выработан. Цены на товары в странах Содружества с учетом транспортных издержек в значительной мере выровнялись. Сейчас на первый план при традиционной модели выходят различия в уровнях зарплаты, безработицы и в условиях ведения бизнеса. Однако эффективность этой модели сильно зависит от правил пограничного, миграционного и таможен-

88

Вардосов Л. Б. Приграничные сотрудничества на «новых и старых» границах России Еврази...

File Edit View Window Help

16 / 19 67%

Tools Sign Comment

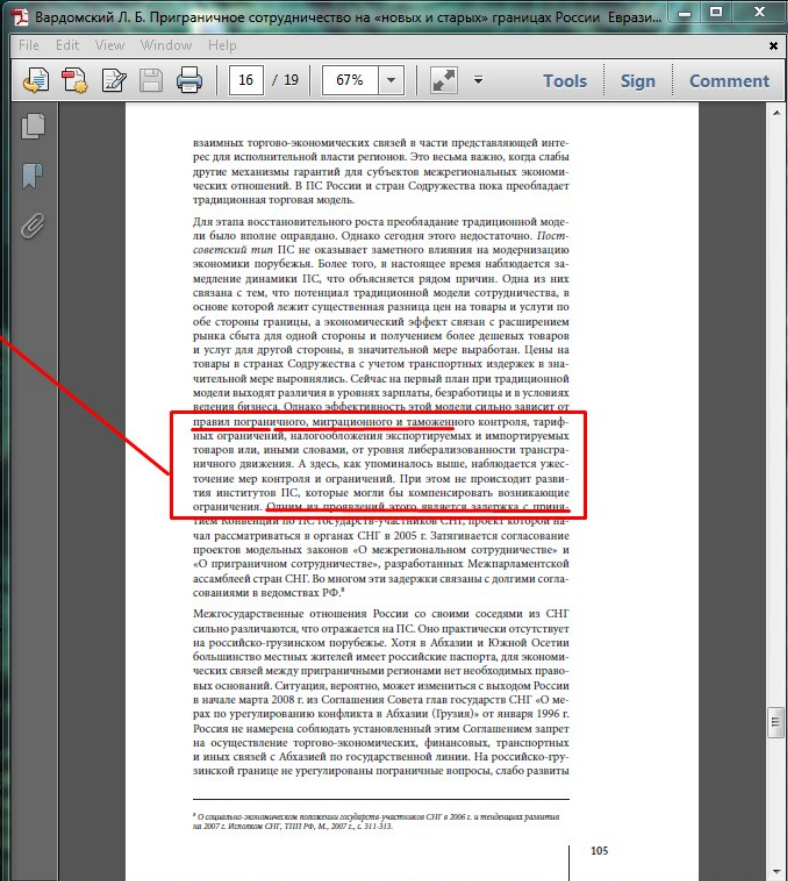
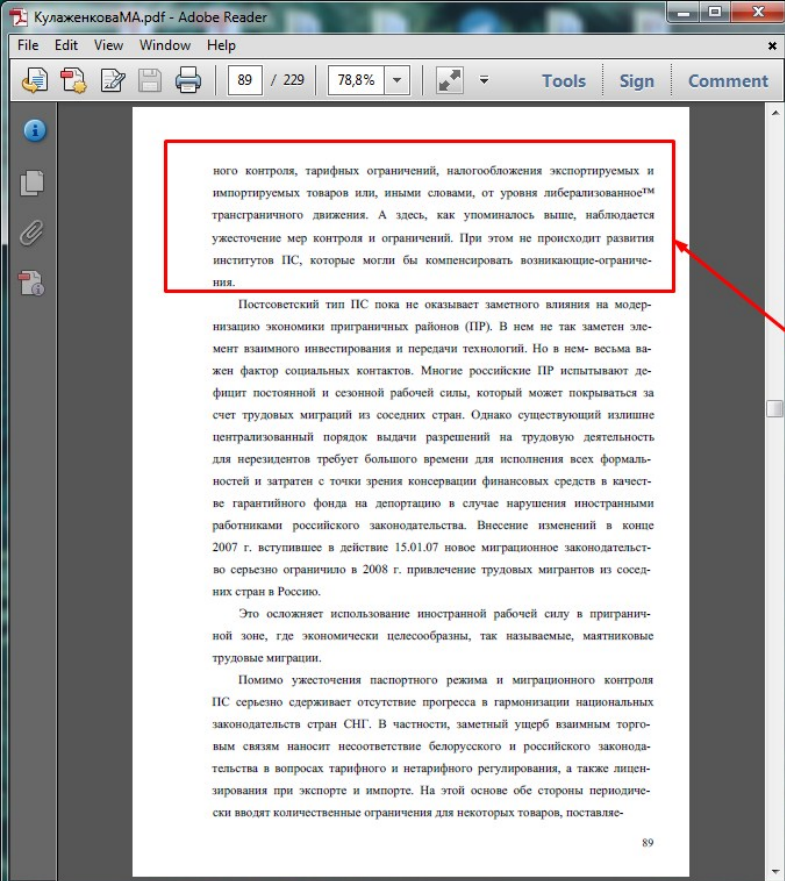
взаимных торгово-экономических связей в части представляющей интерес для исполнительной власти регионов. Это весьма важно, когда слабы другие механизмы гарантий для субъектов межрегиональных экономических отношений. В РС России и стран Содружества пока преобладает традиционная торговая модель.

Для этапа восстановительного роста преобладание традиционной модели было вполне оправдано. Однако сегодня этого недостаточно. Постсоветский тип РС не оказывает заметного влияния на модернизацию экономики порубежья. Более того, в настоящее время наблюдается замедление динамики РС, что объясняется рядом причин. Одна из них связана с тем, что потенциал традиционной модели сотрудничества, в основе которой лежит существенная разница цен на товары и услуги по обе стороны границы, а экономический эффект связан с расширением рынка сбыта для одной стороны и получением более дешевых товаров и услуг для другой стороны, в значительной мере выработан. Цены на товары в странах Содружества с учетом транспортных издержек в значительной мере выровнялись. Сейчас на первый план при традиционной модели выходят различия в уровнях зарплаты, безработицы и в условиях ведения бизнеса. Однако эффективность этой модели сильно зависит от правил пограничного, миграционного и таможенного контроля, тарифных ограничений, налогообложения экспортируемых и импортируемых товаров или, иными словами, от уровня либерализованности трансграничного движения. А здесь, как упоминалось выше, наблюдается ужесточение мер контроля и ограничений. При этом не происходит развития институтов РС, которые могли бы компенсировать возникающие ограничения. Одним из проявлений этого является задержка с принятием Конвенции по РС государств-участников СНГ, проект которой начал рассматриваться в органах СНГ в 2005 г. Затягивается согласование проектов модельных законов «О межрегиональном сотрудничестве» и «О приграничном сотрудничестве», разработанных Межпарламентской ассамблеей стран СНГ. Во многом эти задержки связаны с долгими согласованиями в ведомствах РФ.<sup>4</sup>

Межгосударственные отношения России со своими соседями из СНГ сильно различаются, что отражается на РС. Оно практически отсутствует на российско-грузинском порубежье. Хотя в Абхазии и Южной Осетии большинство местных жителей имеет российские паспорта, для экономических связей между приграничными регионами нет необходимых правовых оснований. Ситуация, вероятно, может измениться с выходом России в начале марта 2008 г. из Соглашения Совета глав государств СНГ «О мерах по урегулированию конфликта в Абхазии (Трунии)» от января 1996 г. Россия не намерена соблюдать установленный этим Соглашением запрет на осуществление торгово-экономических, финансовых, транспортных и иных связей с Абхазией по государственной линии. На российско-грузинской границе не урегулированы пограничные вопросы, слабо развиты

<sup>4</sup> О социально-экономическом положении государств-участников СНГ в 2006 г. и тенденциях развития на 2007 г. *Исповед СНГ*, ТИИП РФ, М., 2007 г., с. 311-313.

105



Кулаженкова.MA.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

89 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

ного контроля, тарифных ограничений, налогообложения экспортируемых и импортируемых товаров или, иными словами, от уровня либерализованности™ трансграничного движения. А здесь, как упоминалось выше, наблюдается ужесточение мер контроля и ограничений. При этом не происходит развития институтов ПС, которые могли бы компенсировать возникающие ограничения.

Постсоветский тип ПС пока не оказывает заметного влияния на модернизацию экономики приграничных районов (ПР). В нем не так заметен элемент взаимного инвестирования и передачи технологий. Но в нем весьма важен фактор социальных контактов. Многие российские ПР испытывают дефицит постоянной и сезонной рабочей силы, который может покрываться за счет трудовых миграций из соседних стран. Однако существующий излишне централизованный порядок выдачи разрешений на трудовую деятельность для нерезидентов требует большого времени для исполнения всех формальностей и затретен с точки зрения консервации финансовых средств в качестве гарантийного фонда на депортацию в случае нарушения иностранными работниками российского законодательства. Внесение изменений в конце 2007 г. вступившее в действие 15.01.07 новое миграционное законодательство серьезно ограничило в 2008 г. привлечение трудовых мигрантов из соседних стран в Россию.

Это осложняет использование иностранной рабочей силы в приграничной зоне, где экономически целесообразны, так называемые, маятниковые трудовые миграции.

Помимо ужесточения паспортного режима и миграционного контроля ПС серьезно сдерживает отсутствие прогресса в гармонизации национальных законодательств стран СНГ. В частности, заметный ущерб взаимным торговым связям наносит несоответствие белорусского и российского законодательства в вопросах тарифного и нетарифного регулирования, а также лицензирования при экспорте и импорте. На этой основе обе стороны периодически вводят количественные ограничения для некоторых товаров, поставляе-

89

Вардольский Л. Б. Приграничные сотрудничество в «новых и старых» границах России Еврази...

File Edit View Window Help

18 / 19 67%

Tools Sign Comment

твенном уровне по известным причинам отсутствует взаимное доверие, необходимое для более глубоких форм сотрудничества, в том числе и приграничного.

ПС между Россией и Казахстаном имеет комплексный характер и базируется на довольно широкой институциональной основе, которую составляют межгосударственные и межправительственные документы, двусторонние соглашения между регионами, Форум руководителей приграничных регионов России и Казахстана. В рамках ПС регулярно проводятся ярмарки и выставки. Развитию трансграничного сотрудничества способствует то, что Россия и Казахстан обращены друг к другу наиболее развитыми промышленными регионами. Страны близки по характеру осуществляемых реформ в политической системе и экономике и сегодня выделяются масштабами и разносторонностью межгосударственного взаимодействия. Вместе с тем финансирование пограничных проектов идет раздельно из бюджетов стран и областей, причем далеко не всегда синхронно. Только сейчас к финансированию проектов трансграничного сотрудничества начинают подключаться банки России и Казахстана. Казахстан вышел с инициативой создания межгосударственных центров приграничного сотрудничества. Первый такой центр предлагается создать в районе пограничного пункта пропуска Таскала (Западно-Казахстанская область) – Озинки (Саратовская область)<sup>11</sup>.

Постсоветский тип ПС пока не оказывает заметного влияния на модернизацию экономики ПР. В нем не так заметен элемент взаимного инвестирования и передачи технологий. Но в нем весьма важен фактор социальных контактов. Многие российские ПР испытывают дефицит постоянной и сезонной рабочей силы, который может покрываться за счет трудовых миграций из соседних стран. Однако существующий излишне централизованный порядок выдачи разрешений на трудовую деятельность для нерезидентов требует большого времени для исполнения всех формальностей и затретен с точки зрения консервации финансовых средств в качестве гарантийного фонда на депортацию в случае нарушения иностранными работниками российского законодательства. Внесение изменений в конце 2007 г. в только что вступившее в действие (15.01.07) новое миграционное законодательство серьезно ограничило в 2008 г. привлечение трудовых мигрантов из соседних стран в Россию. Согласно нововведениям в России может быть официально занято из стран СНГ всего около 1,2 млн. чел.<sup>12</sup> Это осложняет использование иностранной рабочей силы в приграничной зоне, где экономически целесообразны, так называемые, маятниковые трудовые миграции.

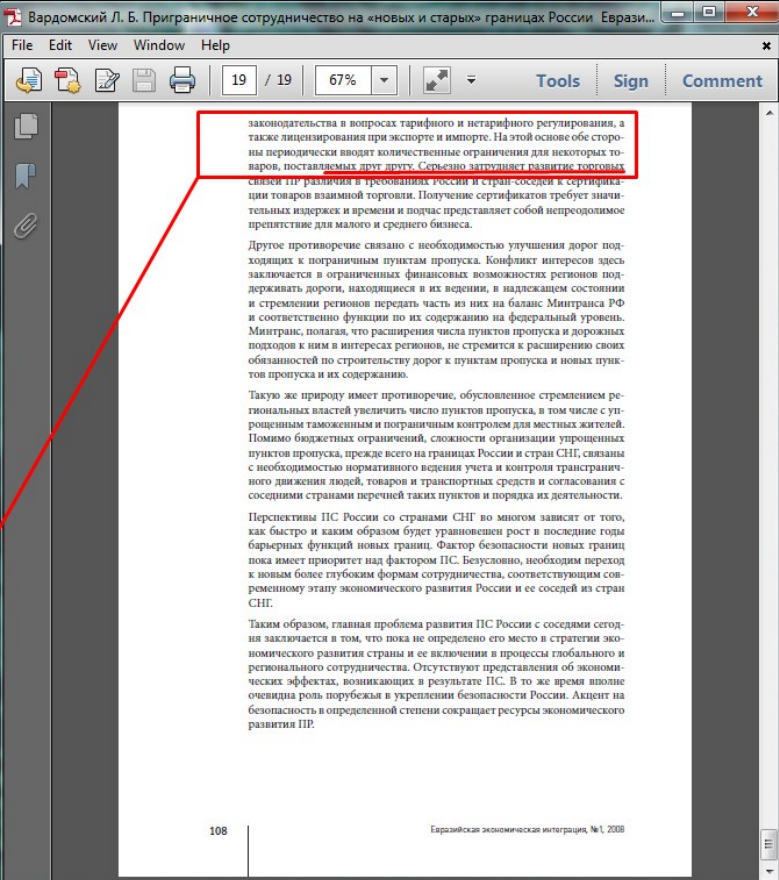
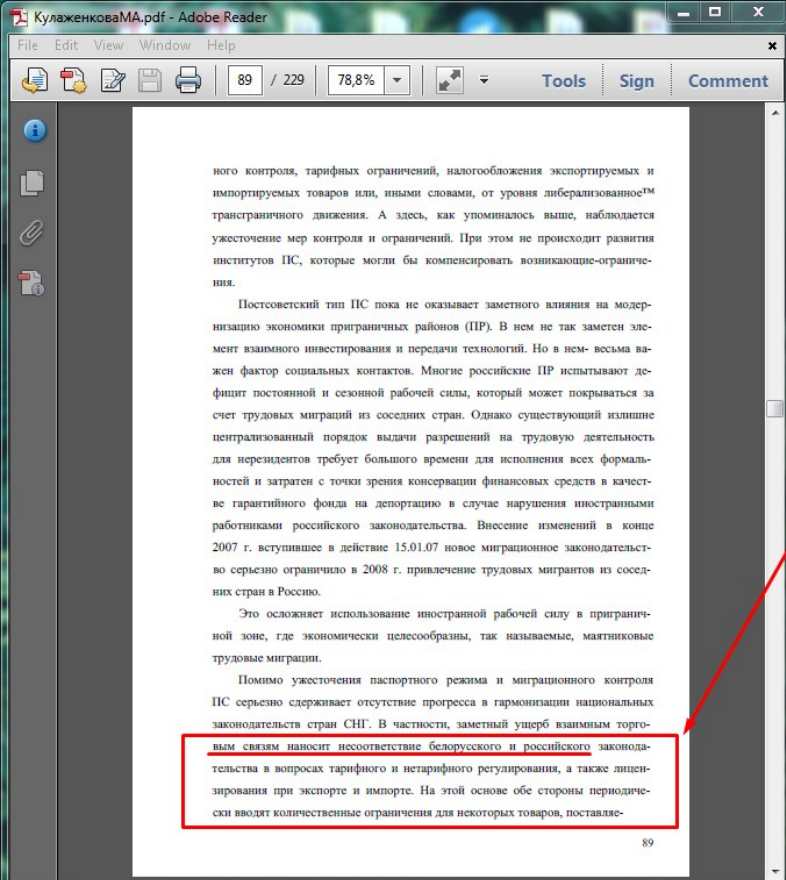
Помимо ужесточения паспортного режима и миграционного контроля ПС серьезно сдерживает отсутствие прогресса в гармонизации национальных законодательств стран СНГ. В частности, заметный ущерб взаимным торговым связям наносит несоответствие белорусского и российского

<sup>11</sup> Радчицкая И. Российско-казахстанский форум расширяет границы сотрудничества двух стран. «Мировые перспективы», Израильский банк развития. Октябрь 2007 г., с. 17-23.

<sup>12</sup> Владыкин С. Трудовая миграция. Итоги 2007 г. Статистика 2008 г. Фонд исследований Евразии, Москва. 06.02.08. <http://www.eurasianinstitute.org/html/cxperi-rub08-cxperi08id-1425>

107





КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

90 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

мым друг другу. Seriously затрудняет развитие торговых связей ПР различия в требованиях России и стран-соседей к сертификации товаров взаимной торговли. Получение сертификатов требует значительных издержек и времени и подчас представляет собой непреодолимое препятствие для малого и среднего бизнеса.

Другое противоречие связано с необходимостью < улучшения; дорог под-ходящих к пограничным пунктам пропуска. Конфликт интересов здесь заключается в ограниченных финансовых возможностях регионов поддерживать дороги, находящиеся в их ведении, в надлежащем состоянии и стремлении регионов передать часть из них на баланс Минтранса РФ и соответствен-но функции по их содержанию на федеральный уровень. Минтранс, полагая, что расширения числа пунктов пропуска и дорожных подходов к ним в интере-сах регионов, не стремится к расширению своих обязанностей по строи-тельству дорог к пунктам пропуска и новых пунктов пропуска и их содержа-нию.

Такую же природу имеет противоречие, обусловленное стремлением ре-гиональных властей увеличить число пунктов пропуска, в том числе с упро-щенным таможенным и пограничным контролем для местных жителей.

Помимо бюджетных ограничений, сложности организации упрощенных пунктов пропуска, прежде всего на границах России и стран СНГ, связаны с необходимостью нормативного ведения учета и контроля трансграничного движения людей, товаров и транспортных средств и согласования с соседни-ми странами перечней таких пунктов и порядка их деятельности.

Перспективы ПС России со странами СНГ во многом зависят от того, как, быстро и каким образом будет уравнишен рост в последние годы барьерных функций новых границ. Фактор безопасности новых границ пока имеет приоритет над фактором ПС. Безусловно, необходим переход к новым более глубоким формам сотрудничества, соответствующим современному эта-пу экономического развития России и ее соседей из стран СНГ. Речь идет о таможенном союзе.

90

Вардарский Л. Б. Природное сотрудничество на «новых и старых» границах Росси... - Adobe Reader

File Edit View Window Help

19 / 19 67%

Tools Sign Comment

законодательства в вопросах тарифного и нетарифного регулирования, а также лицензирования при экспорте и импорте. На этой основе обе сторо-ны периодически вводят количественные ограничения для некоторых то-варов, поставляемых друг другу. Seriously затрудняет развитие торговых связей ПР различия в требованиях России и стран-соседей к сертифика-ции товаров взаимной торговли. Получение сертификатов требует значи-тельных издержек и времени и подчас представляет собой непреодолимое препятствие для малого и среднего бизнеса.

Другое противоречие связано с необходимостью улучшения дорог под-ходящих к пограничным пунктам пропуска. Конфликт интересов здесь заключается в ограниченных финансовых возможностях регионов под-держивать дороги, находящиеся в их ведении, в надлежащем состоянии и стремлении регионов передать часть из них на баланс Минтранса РФ и соответственно функции по их содержанию на федеральный уровень. Минтранс, полагая, что расширения числа пунктов пропуска и дорожных подходов к ним в интересах регионов, не стремится к расширению своих обязанностей по строительству дорог к пунктам пропуска и новых пунк-тов пропуска и их содержанию.

Такую же природу имеет противоречие, обусловленное стремлением ре-гиональных властей увеличить число пунктов пропуска, в том числе с упро-щенным таможенным и пограничным контролем для местных жителей. Помимо бюджетных ограничений, сложности организации упрощенных пунктов пропуска, прежде всего на границах России и стран СНГ, связаны с необходимостью нормативного ведения учета и контроля трансгранич-ного движения людей, товаров и транспортных средств и согласования с соседними странами перечней таких пунктов и порядка их деятельности.

Перспективы ПС России со странами СНГ во многом зависят от того, как быстро и каким образом будет уравнишен рост в последние годы барьерных функций новых границ. Фактор безопасности новых границ пока имеет приоритет над фактором ПС. Безусловно, необходим переход к новым более глубоким формам сотрудничества, соответствующим современному этапу экономического развития России и ее соседей из стран СНГ.

Таким образом, главная проблема развития ПС России с соседями сегодня заключается в том, что пока не определено его место в стратегии эконо-мического развития страны и ее включения в процессы глобального и регионального сотрудничества. Отсутствуют представления об экономи-ческих эффектах, возникающих в результате ПС. В то же время вполне очевидна роль порубежья в укреплении безопасности России. Акцент на безопасность в определенной степени сокращает ресурсы экономического развития ПР.

108

Евразийская экономическая интеграция, №1, 2008

КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

91 / 229 78,8% Tools Sign Comment

Таким образом, главная проблема развития ПС с соседями сегодня заключается- в том, что пока не определено его место в стратегии экономического развития региона и ее включении в процессы глобального и регионального сотрудничества. Отсутствуют представления об экономических эффектах, возникающих в результате ПС. В то же время; вполне очевидна роль порубежья в укреплении безопасности\* страны.

\* Трансграничные связи охватывают все основные сферы жизнедеятельности ИР. При этом ключевую роль в региональном сотрудничестве играют торгово-экономические связи, ибо их легче всего наладить между сопредельными и прилегающими к ним внутренними частями различных стран. При всей позитивности данного процесса у него есть аспекты, тревожные и даже опасные для России. Импорт товаров намного превосходит экспорт, при этом сложилась ненормальная структура товарооборота. В российском экспорте преобладает сырье: необработанные рыба и морепродукты, топливо, тогда как в импорте - продукция машиностроения; бытовая электротехника, продовольствие, товары широкого потребления.

Фундаментом трансграничного сотрудничества являются исторические традиции и опыт взаимодействия в прошлом.

В случае с северо-западом России можно говорить об оформившейся геоэкономической и геополитической зоне трансграничного сотрудничества. Ее - фундаментом служат региональные связи, которые складывались на протяжении столетий. Страны Балтии, включая Россию, имеют богатый опыт совместного исторического развития и могут опереться на накопленные традиции взаимодействия, преодолевая при этом негативные исторические стереотипы. Углубление и расширение многообразных контактов неизбежно в наше время сопровождается созданием особых систем связи и телекоммуникаций. Возникнув на базе локальных внутренних сетей, эти системы постепенно превращаются в трансграничную инфраструктуру международного геополитического региона.

91

Вардоский Л. Б. Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России. Евразийская экономическая интеграция, №1, 2008

File Edit View Window Help

19 / 19 67% Tools Sign Comment

законодательства в вопросах тарифного и нетарифного регулирования, а также лицензирования при экспорте и импорте. На этой основе обе стороны периодически вводят количественные ограничения для некоторых товаров, поставляемых друг другу. Seriously затрудняет развитие торговых связей ИР различия в требованиях России и стран-соседей к сертификации товаров взаимной торговли. Получение сертификатов требует значительных издержек и времени и подчас представляет собой непреодолимое препятствие для малого и среднего бизнеса.

Другое противоречие связано с необходимостью улучшения дорог подходящих к пограничным пунктам пропуска. Конфликт интересов здесь заключается в ограниченных финансовых возможностях регионов поддерживать дороги, находящиеся в их ведении, в надлежащем состоянии и стремлении регионов передать часть из них на баланс Минтранса РФ и соответственно функции по их содержанию на федеральный уровень. Минтранс, полагая, что расширения числа пунктов пропуска и дорожных подходов к ним в интересах регионов, не стремится к расширению своих обязанностей по строительству дорог к пунктам пропуска и новых пунктов пропуска и их содержанию.

Такую же природу имеет противоречие, обусловленное стремлением региональных властей увеличить число пунктов пропуска, в том числе с упрощенным таможенным и пограничным контролем для местных жителей. Помимо бюджетных ограничений, сложности организации упрощенных пунктов пропуска, прежде всего на границах России и стран СНГ, связаны с необходимостью нормативного ведения учета и контроля трансграничного движения людей, товаров и транспортных средств и согласования с соседними странами перечней таких пунктов и порядка их деятельности.

Перспективы ПС России со странами СНГ во многом зависят от того, как быстро и каким образом будет уравниваться рост в последние годы барьерных функций новых границ. Фактор безопасности новых границ пока имеет приоритет над фактором ПС. Безусловно, необходим переход к новым более глубоким формам сотрудничества, соответствующим современному этапу экономического развития России и ее соседей из стран СНГ.

Таким образом, главная проблема развития ПС России с соседями сегодня заключается в том, что пока не определено его место в стратегии экономического развития страны и ее включении в процессы глобального и регионального сотрудничества. Отсутствуют представления об экономических эффектах, возникающих в результате ПС. В то же время вполне очевидна роль порубежья в укреплении безопасности России. Акцент на безопасность в определенной степени сокращает ресурсы экономического развития ИР.

108 Евразийская экономическая интеграция, №1, 2008



## 2.2. Механизм взаимодействия малого бизнеса и органов местного самоуправления

Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

С первых дней существования института государства оно занимается экономической деятельностью, вмешиваясь в действия субъектов хозяйственной деятельности, что обеспечивает устойчивость политической власти. Однако степень вмешательства государства в разные периоды времени была различной. Государство в полной мере является отражением политической власти экономического господствующего класса.

Представление о масштабах государственного регулирования экономики дает доля ВВП перераспределяемая через совокупный бюджет и внебюджетные фонды. Эта доля в середине 90-х гг. в Японии и США составляла от 35 до 40%, в Германии, Франции, Италии и Канаде - около 50%, а в Швеции - свыше 60%. [16] Несмотря на заметные различия в доле перераспределяемого государством ВВП, рынок в каждой из этих стран играет первостепенную роль, а государственное регулирование экономики лишь дополняет рыночное саморегулирование. Государственное регулирование не нарушает действие рыночного механизма и не отрицает частную собственность.

Объективная необходимость государственного регулирования обусловлена тем, что рыночный механизм не может обеспечить условия стабильного и устойчивого развития экономики, положительного социально-экономического климата, защиты частной собственности, конкуренции, ограничения монополистической деятельности.

Содержание государственного регулирования предпринимательской деятельности определяется целями государственного регулирования экономики, среди которых следует выделить следующие: устойчивый экономический рост,

государственная регистрация главы крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу.

2. Арбитражный суд направляет копию решения о признании крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом и об открытии конкурсного производства в орган, зарегистрировавший главу крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя.

## 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3.1. Понятие государственного регулирования экономики Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

С первых дней существования института государства оно занимается экономической деятельностью, вмешиваясь в действия субъектов хозяйственной деятельности, что обеспечивает устойчивость политической власти.

Однако степень вмешательства государства в разные периоды времени была различной. Государство в полной мере является отражением политической власти экономически господствующего класса. От степени влияния этого класса его экономической силы зависит и степень вмешательства государства в хозяйственную деятельность: слабый в экономическом плане господствующий класс вынужден прибегать к силе и мощи государства для удержания своего господства, а сильный уже не нуждается в его активной помощи.

Представление о масштабах государственного регулирования экономики дает доля ВВП, перераспределяемая через совокупный бюджет и внебюджетные фонды. Эта доля в середине 90-х гг. в Японии и США составляла от 35 до 40%, в Германии, Франции, Италии и Канаде - около 50, а в Швеции - свыше 60%. Несмотря на заметные различия в доле перераспределяемого государством ВВП, рынок в каждой из этих стран играет первостепенную роль, а государственное регулирование экономики лишь дополняет рыночное саморегулирование. Государственное регулирование не нарушает действие рыночного механизма и не отрицает частную собственность, что особенно важно учитывать в странах с переходной экономикой.

Особенно важную роль государственное регулирование экономики играет в развивающихся странах, форсирующих создание независимой экономики, в бывших социалистических странах, осуществляющих переход от планового хозяйства на базе государственной собственности к рыночному механизму, основанному на частной собственности на средства производства.

## 2.2. Механизм взаимодействия малого бизнеса и органов местного самоуправления

Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

С первых дней существования института государства оно занимается экономической деятельностью, вмешиваясь в действия субъектов хозяйственной деятельности, что обеспечивает устойчивость политической власти. Однако степень вмешательства государства в разные периоды времени была различной. Государство в полной мере является отражением политической власти экономически господствующего класса.

Представление о масштабах государственного регулирования экономики дает доля ВВП перераспределяемая через совокупный бюджет и внебюджетные фонды. Эта доля в середине 90-х гг. в Японии и США составляла от 35 до 40%, в Германии; Франции, Италии и Канаде - около 50%, а в Швеции - свыше 60%. [16] Несмотря на заметные различия в доле перераспределяемого государством ВВП, рынок; в каждой из этих стран играет первостепенную роль, а государственное регулирование экономики лишь дополняет рыночное саморегулирование. Государственное регулирование не нарушает действие рыночного механизма и не отрицает частную собственность.

Объективная необходимость государственного регулирования обусловлена тем, что рыночный механизм не может обеспечить условия стабильного и устойчивого развития экономики, положительного социально-экономического климата, защиты частной собственности, конкуренции, ограничения монополистической деятельности.

Содержание государственного регулирования предпринимательской деятельности определяется целями государственного регулирования экономики, среди которых следует выделить следующие: устойчивый экономический рост,

**3.2. Необходимость государственного регулирования** Объективная необходимость государственного регулирования обусловлена тем, что рыночный механизм не может обеспечить условия стабильного и устойчивого развития экономики, положительного социально-экономического климата, защиты частной собственности, конкуренции, ограничения монополистической деятельности.

Содержание государственного регулирования предпринимательской деятельности определяется целями государственного регулирования экономики, среди которых следует выделить следующие: устойчивый экономический рост, высокий уровень занятости, низкий уровень инфляции, справедливое распределение доходов, устойчивое финансовое положение, стабильность внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование, направленное на достижение поставленных целей, представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера. На рис. 1 приведены функции государственного регулирования. Регулирует рынок - Обеспечение условий конкуренции Восполняет недостатки Перераспределяет налоговую систему ресурсы - Перераспределяет финансовые ресурсы через финансовую и налоговую системы Рис. 1. Функции государственного регулирования На разных этапах развития общества соотношение между рынком и инструментами государства было различным: в периоды стабильного, устойчивого развития роль государственного механизма на воздействие хозяйственной жизни объективно снижалась, а в периоды кризисных явлений, структурных изменений в экономике в целом или в отдельных ее секторах и отраслях роль государственных инструментов резко возрастала.

Волнообразный характер развития экономики предполагает соответствующее изменение пропорций между рыночным и государственными механизмами регулирования экономики. Однако существует целый ряд факторов, которые оказывают постоянно возрастающее влияние на изменение соотношения государственного и рыночного механизмов: глобализация экономических связей, истощение природных невозобновляемых ресурсов;

ухудшение экологической обстановки, демографические проблемы.

При этом степень влияния на формируемую структуру рыночной экономики, новые экономические условия определяется необходимостью учитывать негативные стороны рынка. Исходя из зарубежного опыта, можно выделить следующие недостатки рынка:

- 1) рынок не способствует сохранению невоспроизводимых ресурсов;
- 2) рынок не имеет действенной экономической защиты окружающей среды, только государство может заставить предпринимателей вкладывать средства в создание экологически чистых производств;

КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

94 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

высокий уровень занятости, низкий уровень инфляции, справедливое распределение доходов; устойчивое финансовое положение, стабильность, внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование, направленное на достижение поставленных целей, представляет собой, систему- мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера;

На разных этапах развития общества соотношение между рынком и инструментами государства было различным: в периоды стабильного, устойчивого развития роль государственного механизма на воздействие хозяйственной жизни объективно снижалась, а в периоды кризисных явлений, структурных изменений в экономике в целом или в отдельных ее секторах и отраслях роль государственных инструментов резко возрастала.

Волнообразный характер развития экономики предполагает соответствующее изменение пропорций между рыночным и государственным механизмами регулирования экономики; Однако существует целый ряд факторов, которые оказывают постоянно» возрастающее влияние на изменение соотношения государственного и рыночного механизмов: глобализация экономических связей; истощение природных невозобновляемых ресурсов; ухудшение экологической обстановки; демографические проблемы.

При этом степень влияния на формируемую структуру рыночной экономики, новые экономические условия определяется необходимостью учитывать негативные стороны рынка. Исходя из зарубежного опыта, можно выделить следующие недостатки рынка:

- не способствует сохранению невоспроизводимых ресурсов;
- не имеет действенной экономической защиты окружающей среды, только государство может заставить предпринимателей вкладывать средства в создание экологически чистых производств,
- не может регулировать правильное использование ресурсов, принадлежащих всему государству (обществу);
- не создает стимулы для производства товаров; и услуг коллективного

94

Ципук А.И., Савичев О.П., Трифонов С.В. Экономика и организация малого предприниматель...

File Edit View Window Help

32 / 60 55%

Tools Sign Comment

32

**3.2. Необходимость государственного регулирования** Объективная необходимость государственного регулирования обусловлена тем, что рыночный механизм не может обеспечить условия стабильного и устойчивого развития экономики, положительного социальноэкономического климата, защиты частной собственности, конкуренции, ограничения монополистической деятельности.

Содержание государственного регулирования предпринимательской деятельности определяется целями государственного регулирования экономики, среди которых следует выделить следующие: устойчивый экономический рост, высокий уровень занятости, низкий уровень инфляции, справедливое распределение доходов, устойчивое финансовое положение, стабильность внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование, направленное на достижение поставленных целей, представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера. На рис. 1 привязаны функции государственного регулирования. Регулирует рынок - Обеспечение условий конкуренции Восполняет недостатки Перераспределяет налоговую систему ресурсов - Перераспределяет финансовые ресурсы через финансовую и налоговую системы. Рис. 1 Функции государственного регулирования. На разных этапах развития общества соотношение между рынком и инструментами государства было различным: в периоды стабильного, устойчивого развития роль государственного механизма на воздействие хозяйственной жизни объективно снижалась, а в периоды кризисных явлений, структурных изменений в экономике в целом или в отдельных ее секторах и отраслях роль государственных инструментов резко возрастала.

Волнообразный характер развития экономики предполагает соответствующее изменение пропорций между рыночным и государственным механизмами регулирования экономики. Однако существует целый ряд факторов, которые оказывают постоянно возрастающее влияние на изменение соотношения государственного и рыночного механизмов: глобализация экономических связей, истощение природных невозобновляемых ресурсов;

ухудшение экологической обстановки, демографические проблемы.

При этом степень влияния на формируемую структуру рыночной экономики, новые экономические условия определяется необходимостью учитывать негативные стороны рынка. Исходя из зарубежного опыта, можно выделить следующие недостатки рынка:

- 1) рынок не способствует сохранению невоспроизводимых ресурсов;
- 2) рынок не имеет действенной экономической защиты окружающей среды, только государство может заставить предпринимателей вкладывать средства в создание экологически чистых производств;



КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

94 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

высокий уровень занятости, низкий уровень инфляции, справедливое распределение доходов; устойчивое финансовое положение, стабильность, внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование, направленное на достижение поставленных целей, представляет собой, систему- мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера;

На разных этапах развития общества соотношение между рынком и инструментами государства было различным: в периоды стабильного, устойчивого развития роль государственного механизма на воздействие хозяйственной жизни объективно снижалась, а в периоды кризисных явлений, структурных изменений в экономике в целом или в отдельных ее секторах и отраслях роль государственных инструментов резко возрастала.

Волнообразный характер развития экономики предполагает соответствующее изменение пропорций между рыночным и государственным механизмами регулирования экономики; Однако существует целый ряд факторов, которые оказывают постоянно» возрастающее влияние на изменение соотношения государственного и рыночного механизмовтглобализация экономических связей; истощение природных невозобновляемых ресурсов; ухудшение экологической обстановки; демографические проблемы.

При-этом степень влияния на формируемую структуру рыночной экономики, новые экономические условия определяется необходимостью учитывать негативные стороны рынка. Исходя из зарубежного опыта, можно выделить следующие недостатки рынка:

- не способствует сохранению невоспроизводимых ресурсов;
- не имеет действенной экономической защиты окружающей среды, только государство может заставить предпринимателей вкладывать средства в создание экологически чистых производств,
- не может регулировать правильное использование ресурсов, принадлежащих всему государству (обществу);
- не создает стимулы для производства товаров; и услуг коллективного

94

Цапук А.И., Савичев О.П., Трифонов С.В. Экономика и организация малого предпринимательств...

File Edit View Window Help

33 / 60 55%

Tools Sign Comment

33

- 3) рынок не может регулировать правильное использование ресурсов, принадлежащих всему государству (обществу);
- 4) рынок не создает стимулы для производства товаров и услуг коллективного пользования;
- 5) рынок не гарантирует право всех граждан на труд и доходы;
- 6) рынок не обеспечивает развитие фундаментальных исследований в науке;
- 7) рынок не ориентирован на производство социально необходимых товаров;
- 8) рынок подвержен нестабильному развитию в связи с инфляционными процессами.

Таким образом, часть функций, выполнение которых не может обеспечить рыночный механизм, способно взять на себя государство. В зависимости от характера и целей государственного регулирования оно может быть направлено на решение макро- и микроэкономических задач. Если решение макроэкономических задач составляет суть государственного регулирования экономики в целом, то решение микроэкономических задач предполагает государственное регулирование предпринимательской деятельности.

### 3.3. Прямые методы государственного регулирования

Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности разделяют на косвенные (экономические) и прямые (административные). В ряде случаев деление методов на косвенные и прямые оказывается условным, а иногда его трудно провести, однако такое деление является целесообразным для целей анализа и классификации.

Косвенные (экономические) методы воздействуют на субъекты предпринимательской деятельности не прямо, а посредством влияния на их экономические интересы. Эти методы прямо не запрещают, не ограничивают деятельность, но заставляют предпринимателя принимать решение о целесообразности расширения, сохранения или прекращения своего бизнеса в изменившихся под воздействием государства экономических условиях.

К косвенным методам регулирования относится денежно-кредитная, бюджетная, налоговая и внешнеэкономическая политика.

Денежно-кредитная политика основывается на регулировании реального предложения денег в экономике, т. е. денежной массы. Основными инструментами, которыми оперирует Центральный банк, являются учетная ставка, норма обязательных резервов и операции по покупке/продаже государственных ценных бумаг на открытом рынке.

КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

95 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

пользования;

- не гарантирует право всех граждан на труд и доходы;
- не обеспечивает развитие фундаментальных исследований в науке;
- не ориентирован на производство социально необходимых товаров;
- подвержен нестабильному развитию в связи с инфляционными процессами.[79]

Таким образом, часть функций, выполнение которых не может обеспечить рыночный механизм, должно взять на себя государство. В зависимости от характера и целей государственного регулирования оно может быть направлено на решение макро- и микроэкономических задач. Если решение макроэкономических задач составляет суть государственного регулирования экономики в целом, то решение микроэкономических задач предполагает государственное регулирование предпринимательской деятельности.

Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности разделяют на косвенные (экономические) и прямые (административные). В ряде случаев деление методов на косвенные и прямые оказывается условным, а иногда его трудно провести, однако такое деление является целесообразным для целей анализа и классификации.

Косвенные (экономические) методы воздействуют на субъекты предпринимательской деятельности не прямо, а посредством влияния на их экономические интересы. Эти методы прямо не запрещают, не ограничивают деятельность, но заставляют предпринимателя принимать решение о целесообразности расширения, сохранения или прекращения своего бизнеса в изменяющихся под воздействием государства экономических условиях.

К косвенным методам регулирования относится денежно-кредитная, бюджетная, налоговая и внешнеэкономическая политика.

Денежно-кредитная политика основывается на регулировании реального предложения денег в экономике, т.е. денежной массы. Основными инструментами, которыми оперирует Центральный банк, являются, учетная ставка, норма обя-

95

Цапук А.И., Савичев О.П., Трифонов С.В. Экономика и организация малого предпринимательств... - Adobe Reader

File Edit View Window Help

33 / 60 55%

Tools Sign Comment

33

3) рынок не может регулировать правильное использование ресурсов, принадлежащих всему государству (обществу);

4) рынок не создает стимулы для производства товаров и услуг коллективного пользования;

5) рынок не гарантирует право всех граждан на труд и доходы;

6) рынок не обеспечивает развитие фундаментальных исследований в науке;

7) рынок не ориентирован на производство социально необходимых товаров;

8) рынок подвержен нестабильному развитию в связи с инфляционными процессами.

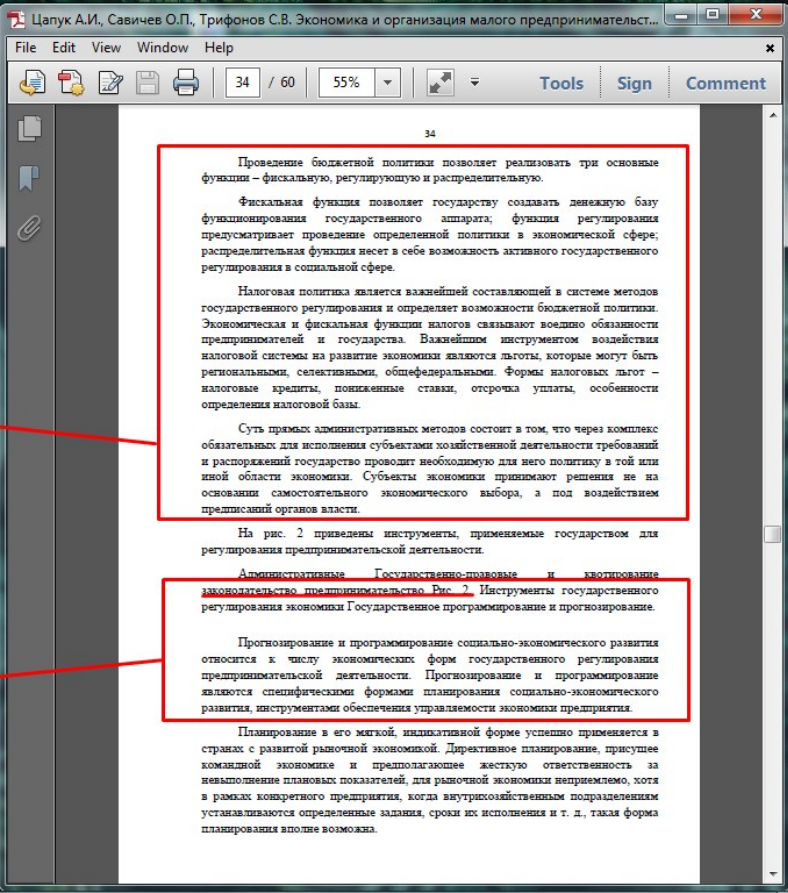
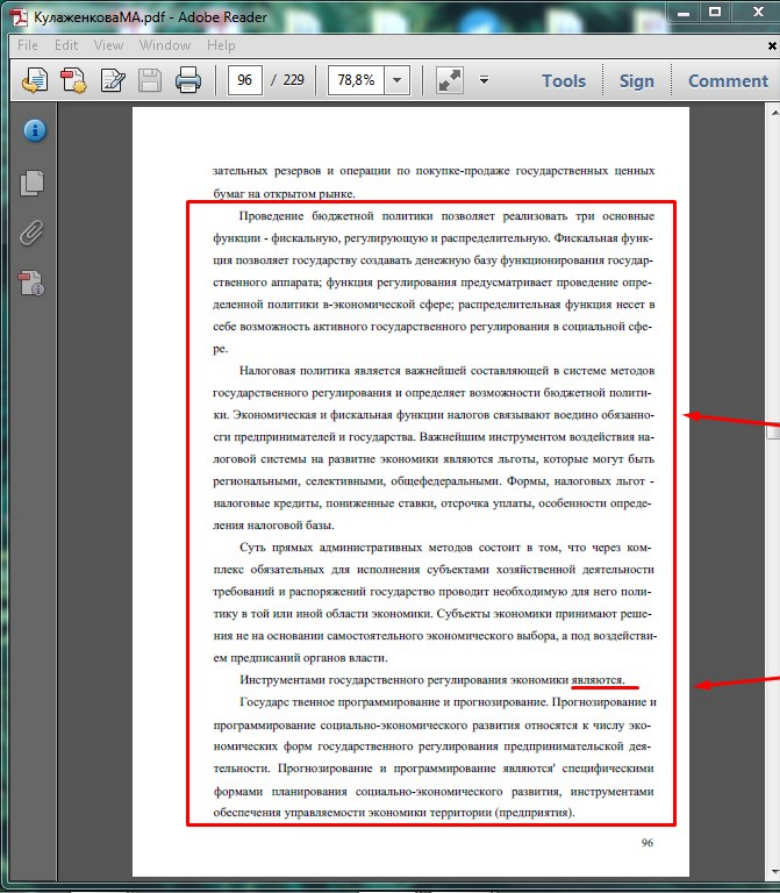
Таким образом, часть функций, выполнение которых не может обеспечить рыночный механизм, способно взять на себя государство. В зависимости от характера и целей государственного регулирования оно может быть направлено на решение макро- и микроэкономических задач. Если решение макроэкономических задач составляет суть государственного регулирования экономики в целом, то решение микроэкономических задач предполагает государственное регулирование предпринимательской деятельности.

3.3. Понятие методов государственного регулирования Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности разделяют на косвенные (экономические) и прямые (административные). В ряде случаев деление методов на косвенные и прямые оказывается условным, а иногда его трудно провести, однако такое деление является целесообразным для целей анализа и классификации.

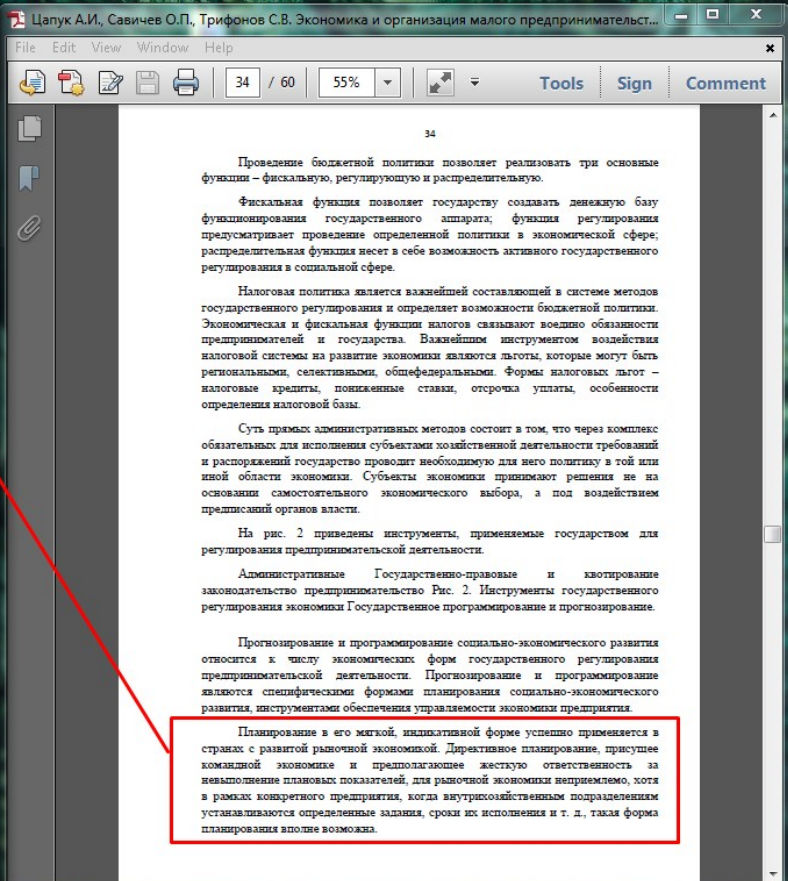
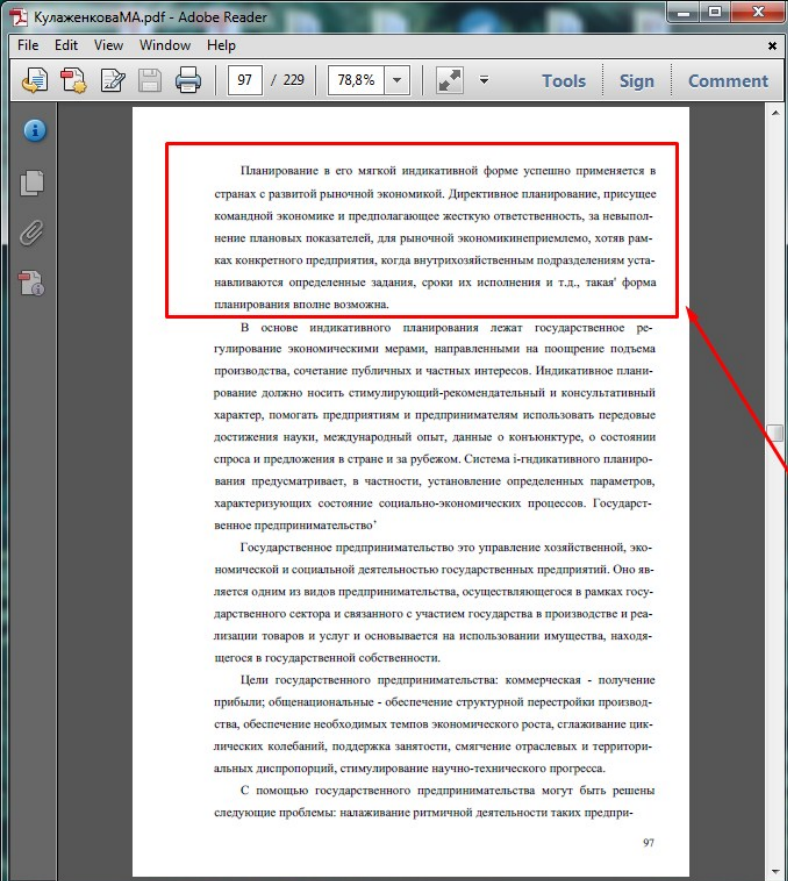
Косвенные (экономические) методы воздействуют на субъекты предпринимательской деятельности не прямо, а посредством влияния на их экономические интересы. Эти методы прямо не запрещают, не ограничивают деятельность, но заставляют предпринимателя принимать решение о целесообразности расширения, сохранения или прекращения своего бизнеса в изменяющихся под воздействием государства экономических условиях.

К косвенным методам регулирования относится денежно-кредитная, бюджетная, налоговая и внешнеэкономическая политика.

Денежно-кредитная политика основывается на регулировании реального предложения денег в экономике, т.е. денежной массы. Основными инструментами, которыми оперирует Центральный банк, являются, учетная ставка, норма обязательных резервов и операции по покупке/продаже государственных ценных бумаг на открытом рынке.







Планирование в его мягкой индикативной форме успешно применяется в странах с развитой рыночной экономикой. Директивное планирование, присущее командной экономике и предполагающее жесткую ответственность, за невыполнение плановых показателей, для рыночной экономики неприемлемо, хотя в рамках конкретного предприятия, когда внутрихозяйственным подразделениям устанавливаются определенные задания, сроки их исполнения и т.д., такая форма планирования вполне возможна.

В основе индикативного планирования лежат государственное регулирование экономическими мерами, направленными на поощрение подъема производства, сочетание публичных и частных интересов. Индикативное планирование должно носить стимулирующий-рекомендательный и консультативный характер, помогать предприятиям и предпринимателям использовать передовые достижения науки, международный опыт, данные о конъюнктуре, о состоянии спроса и предложения в стране и за рубежом. Система индикативного планирования предусматривает, в частности, установление определенных параметров, характеризующих состояние социально-экономических процессов. Государственное предпринимательство

Государственное предпринимательство это управление хозяйственной, экономической и социальной деятельностью государственных предприятий. Оно является одним из видов предпринимательства, осуществляющегося в рамках государственного сектора и связанного с участием государства в производстве и реализации товаров и услуг и основывается на использовании имущества, находящегося в государственной собственности.

Цели государственного предпринимательства: коммерческая - получение прибыли; общенациональные - обеспечение структурной перестройки производства, обеспечение необходимых темпов экономического роста, сглаживание циклических колебаний, поддержка занятости, смягчение отраслевых и территориальных диспропорций, стимулирование научно-технического прогресса.

С помощью государственного предпринимательства могут быть решены следующие проблемы: налаживание ритмичной деятельности таких предпри-

В основе индикативного планирования лежат государственное регулирование экономическими мерами, направленными на поощрение подъема производства, сочетание публичных и частных интересов. Индикативное планирование должно носить стимулирующий-рекомендательный и консультативный характер, помогать предприятиям и предпринимателям использовать передовые достижения науки, международный опыт, данные о конъюнктуре, о состоянии спроса и предложения в стране и за рубежом. Система индикативного планирования предусматривает, в частности, установление определенных параметров, характеризующих состояние социально-экономических процессов.

Государственное предпринимательство Государственное предпринимательство – управление хозяйственной, экономической и социальной деятельностью государственных предприятий.

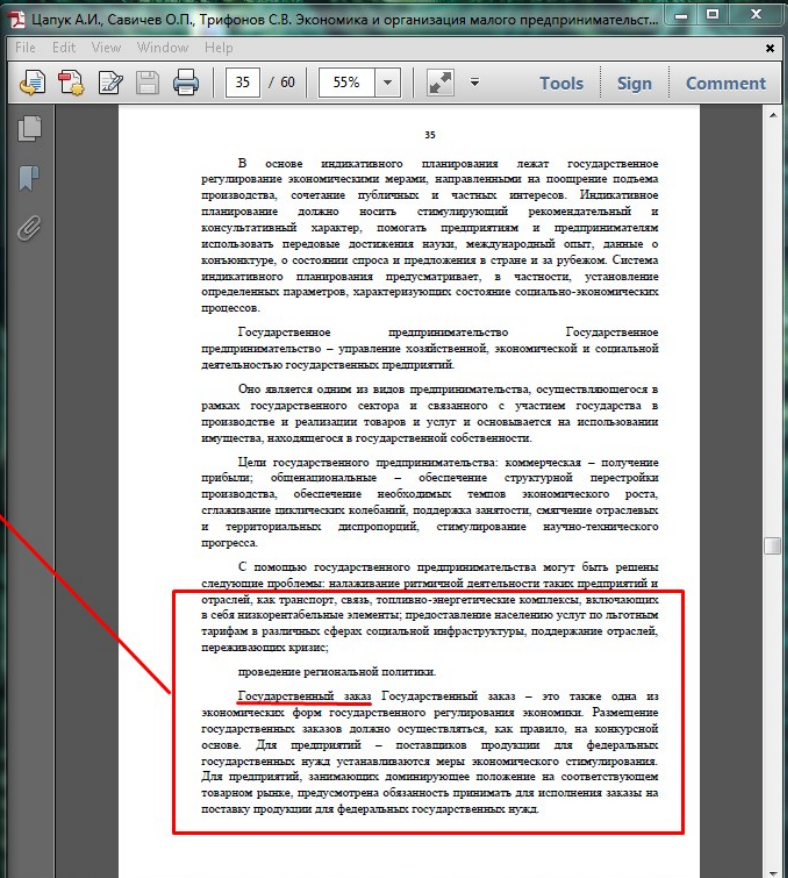
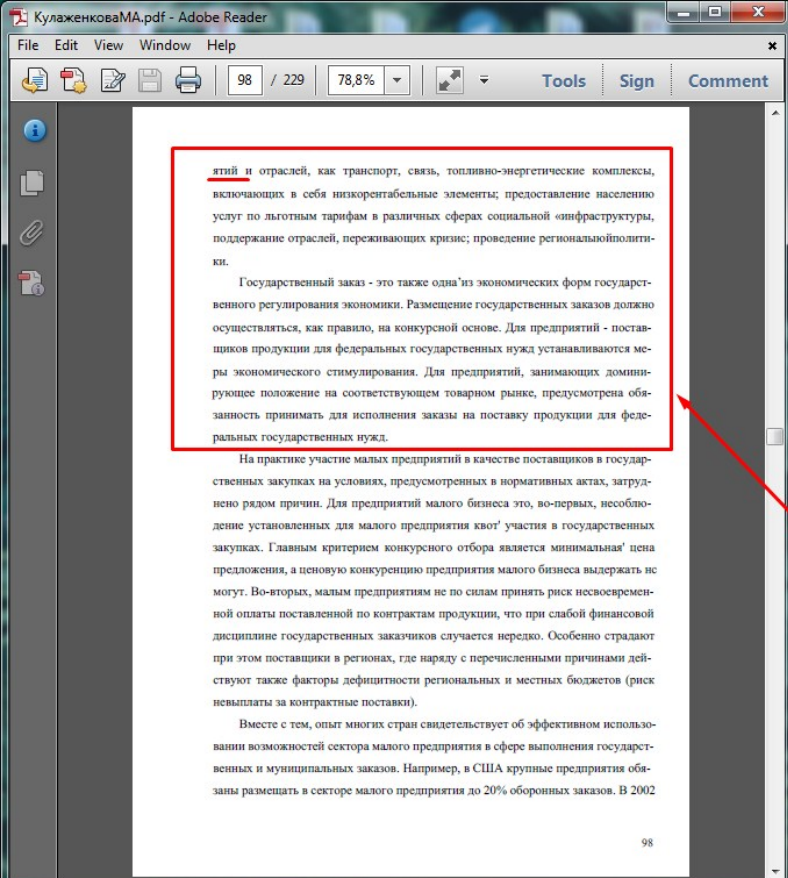
Оно является одним из видов предпринимательства, осуществляющегося в рамках государственного сектора и связанного с участием государства в производстве и реализации товаров и услуг и основывается на использовании имущества, находящегося в государственной собственности.

Цели государственного предпринимательства: коммерческая - получение прибыли; общенациональные - обеспечение структурной перестройки производства, обеспечение необходимых темпов экономического роста, сглаживание циклических колебаний, поддержка занятости, смягчение отраслевых и территориальных диспропорций, стимулирование научно-технического прогресса.

С помощью государственного предпринимательства могут быть решены следующие проблемы: налаживание ритмичной деятельности таких предприятий и отраслей, как транспорт, связь, топливно-энергетические комплексы, включающих в себя низкокоррелябельные элементы; предоставление населению услуг по льготным тарифам в различных сферах социальной инфраструктуры, поддержание отраслей, переживающих кризис;

проведение региональной политики.

Государственный заказ Государственный заказ – это также одна из экономических форм государственного регулирования экономики. Размещение государственных заказов должно осуществляться, как правило, на конкурсной основе. Для предприятий – поставщиков продукции для федеральных государственных нужд устанавливаются меры экономического стимулирования. Для предприятий, занимающих доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, предусмотрена обязанность принимать для исполнения заказы на поставку продукции для федеральных государственных нужд.





КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

98 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

ятий и отраслей, как транспорт, связь, топливно-энергетические комплексы, включающих в себя низкорентабельные элементы; предоставление населению услуг по льготным тарифам в различных сферах социальной «инфраструктуры, поддержание отраслей, переживающих кризис; проведение региональной политики.

Государственный заказ - это также одна из экономических форм государственного регулирования экономики. Размещение государственных заказов должно осуществляться, как правило, на конкурсной основе. Для предприятий - поставщиков продукции для федеральных государственных нужд устанавливаются меры экономического стимулирования. Для предприятий, занимающих доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, предусмотрена обязанность принимать для исполнения заказы на поставку продукции для федеральных государственных нужд.

На практике участие малых предприятий в качестве поставщиков в государственных закупках на условиях, предусмотренных в нормативных актах, затруднено рядом причин. Для предприятий малого бизнеса это, во-первых, несоблюдение установленных для малого предприятия квот участия в государственных закупках. Главным критерием конкурсного отбора является минимальная цена предложения, а ценовую конкуренцию предприятия малого бизнеса выдержать не могут. Во-вторых, малым предприятиям не по силам принять риск несвоевременной оплаты поставленной по контрактам продукции, что при слабой финансовой дисциплине государственных заказчиков случается нередко. Особенно страдают при этом поставщики в регионах, где наряду с перечисленными причинами действуют также факторы дефицитности региональных и местных бюджетов (риск невыплаты за контрактные поставки).

Вместе с тем, опыт многих стран свидетельствует об эффективном использовании возможностей сектора малого предприятия в сфере выполнения государственных и муниципальных заказов. Например, в США крупные предприятия обязаны размещать в секторе малого предприятия до 20% оборонных заказов. В 2002 г.

98

Цапук А.И., Савичев О.П., Трифонов С.В. Экономика и организация малого предпринимательств...

File Edit View Window Help

36 / 60 55%

Tools Sign Comment

36

На практике участие малых предприятий в качестве поставщиков в государственных закупках на условиях, предусмотренных в нормативных актах, затруднено рядом причин. Для предприятий малого бизнеса это, во-первых, несоблюдение установленных для малого предприятия квот участия в государственных закупках. Главным критерием конкурсного отбора является минимальная цена предложения, а ценовую конкуренцию предприятия малого бизнеса выдержать не могут. Во-вторых, малым предприятиям не по силам принять риск несвоевременной оплаты поставленной по контрактам продукции, что при слабой финансовой дисциплине государственных заказчиков случается нередко. Особенно страдают при этом поставщики в регионах, где наряду с перечисленными причинами действуют также факторы дефицитности региональных и местных бюджетов (риск невыплаты за контрактные поставки).

Вместе с тем, опыт многих стран свидетельствует об эффективном использовании возможностей сектора малого предприятия в сфере выполнения государственных и муниципальных заказов. Например, в США крупные предприятия обязаны размещать в секторе малого предприятия до 20% оборонных заказов. В 2002 г. стоимость госзаказов, выполненных силами малых предприятий в США, достигла 40 млрд долларов.

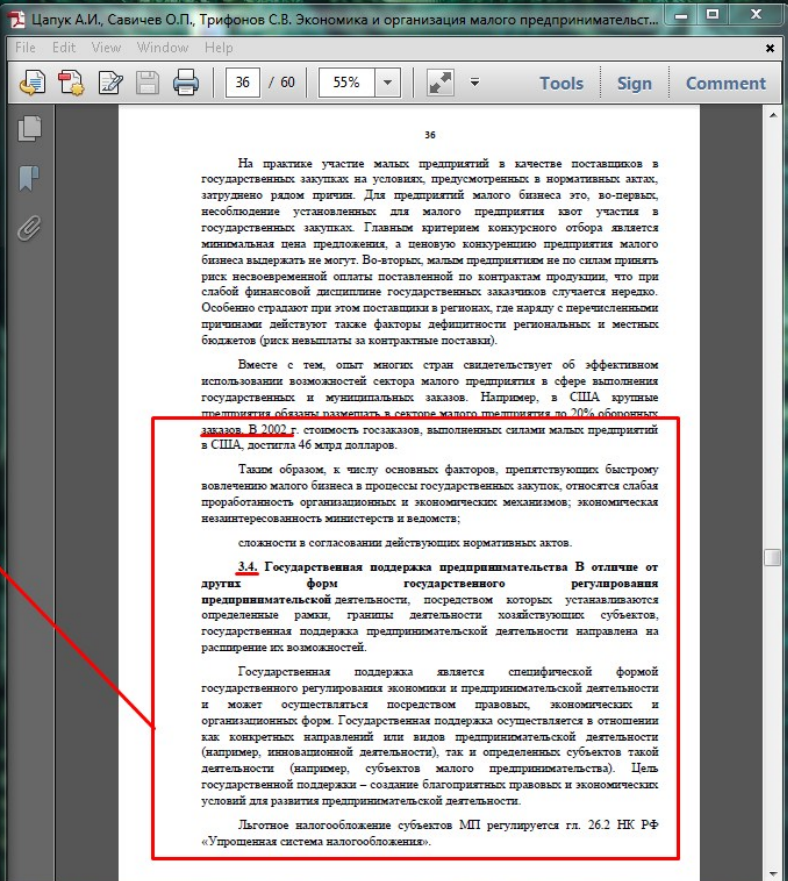
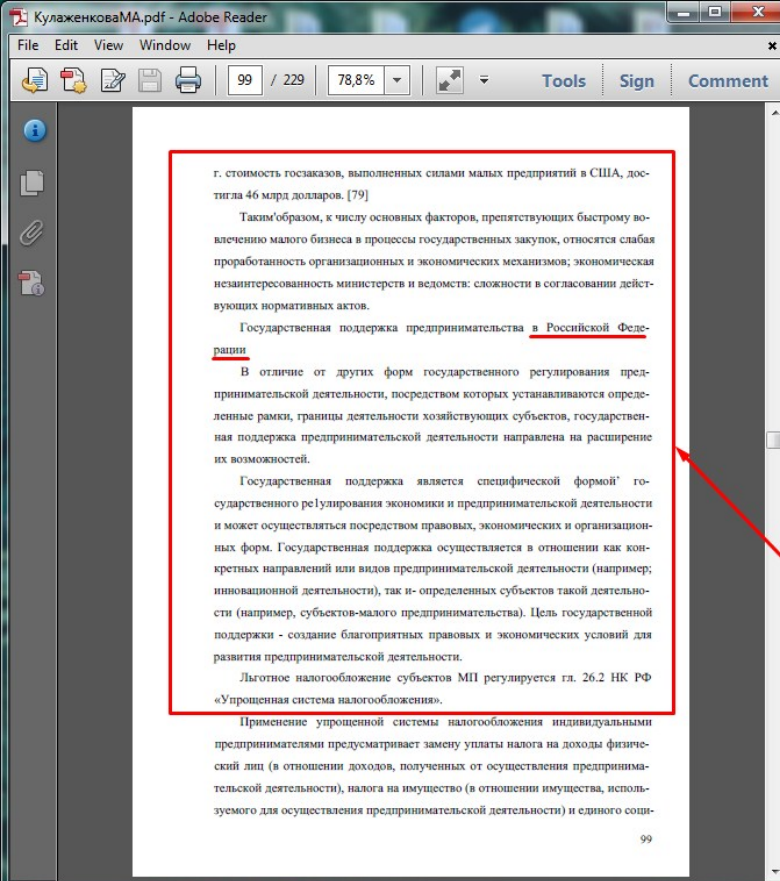
Таким образом, к числу основных факторов, препятствующих быстрому вовлечению малого бизнеса в процессы государственных закупок, относится слабая проработанность организационных и экономических механизмов; экономическая незаинтересованность министерств и ведомств;

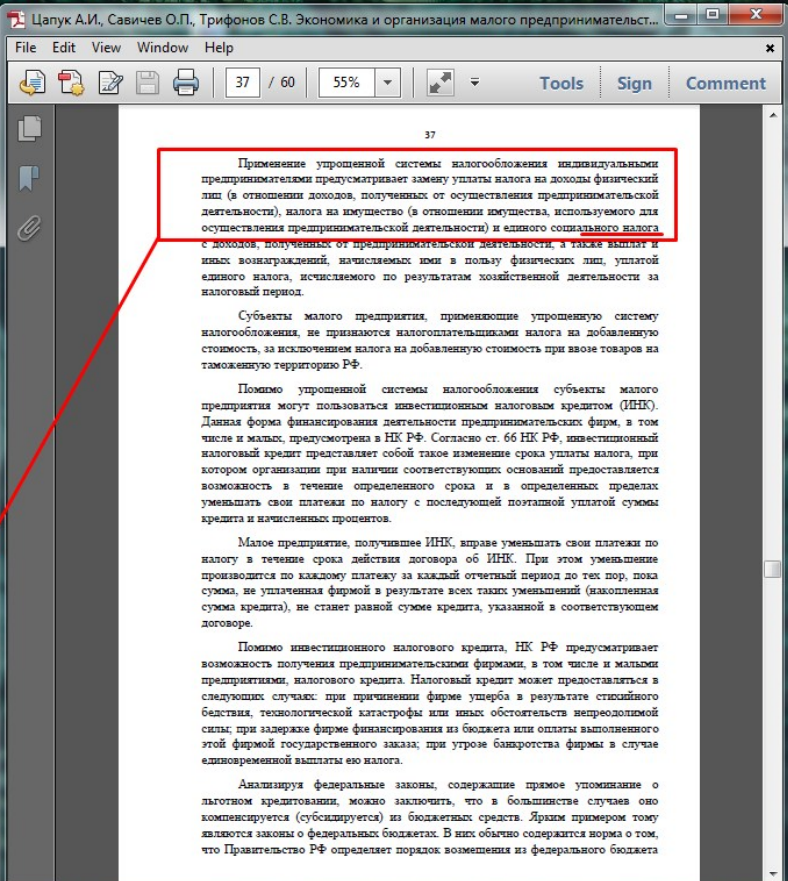
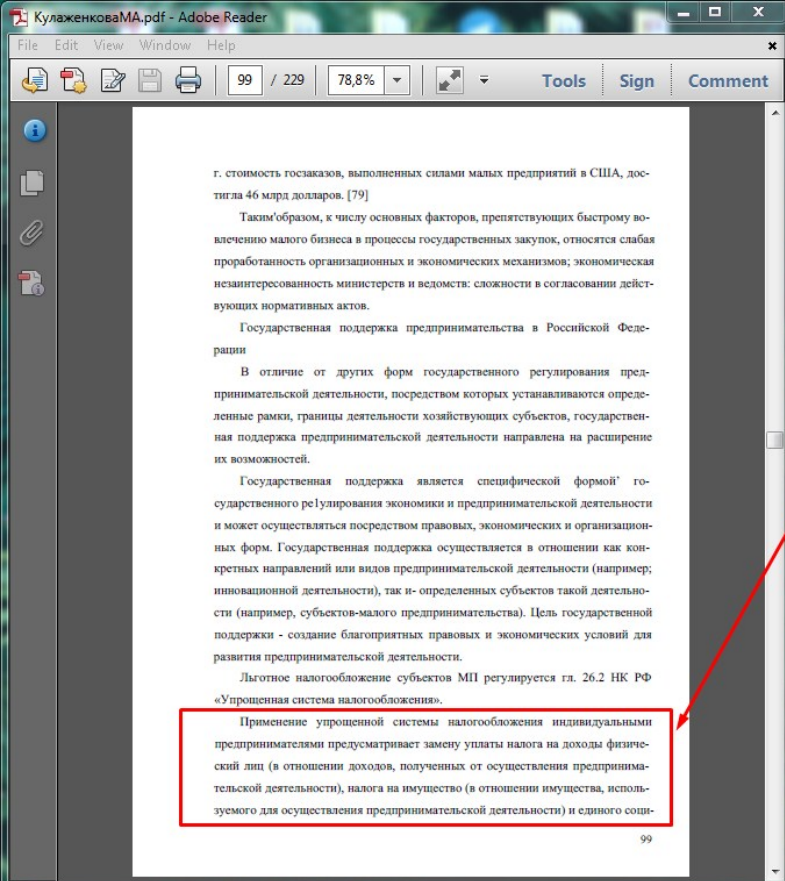
сложности в согласовании действующих нормативных актов.

**3.4. Государственная поддержка предпринимательства** В отличие от других форм государственного регулирования предпринимательской деятельности, посредством которых устанавливаются определенные рамки, границы деятельности хозяйствующих субъектов, государственная поддержка предпринимательской деятельности направлена на расширение их возможностей.

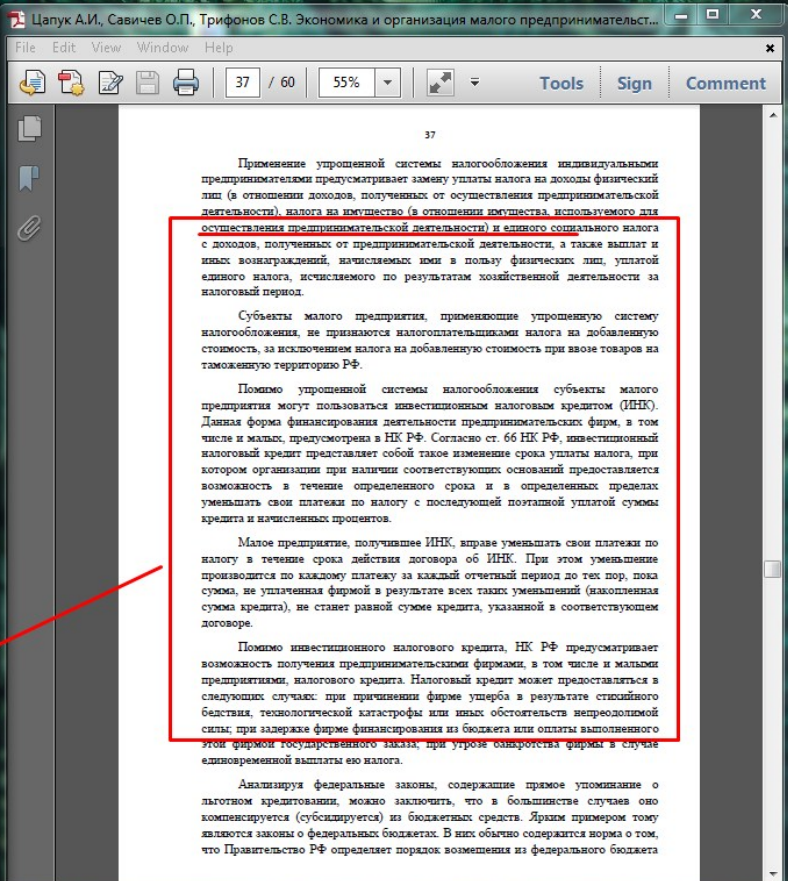
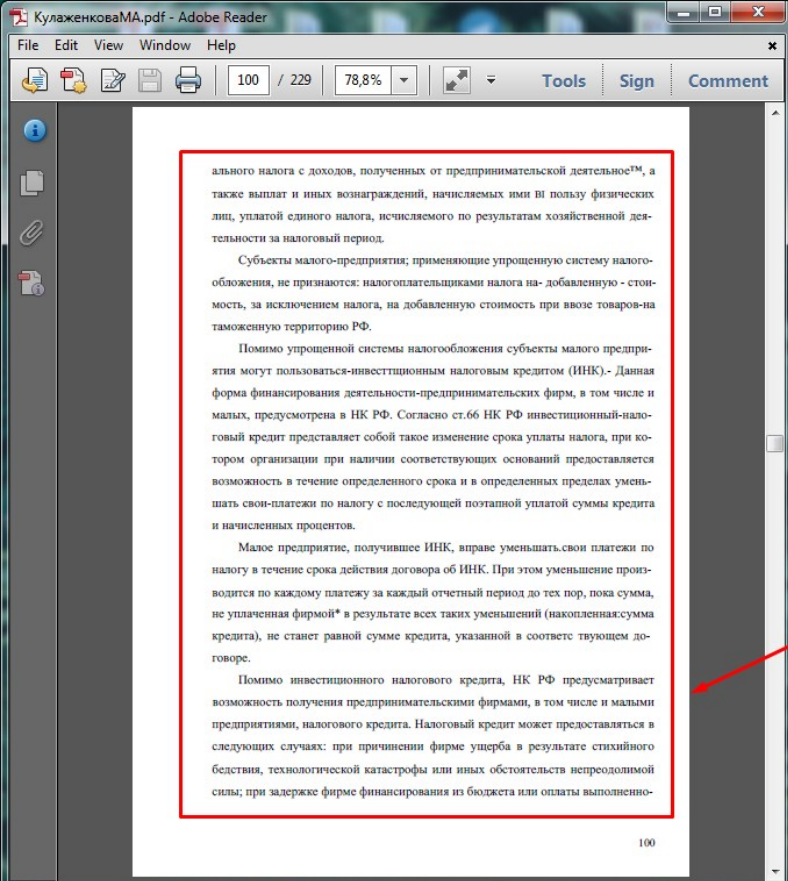
Государственная поддержка является специфической формой государственного регулирования экономики и предпринимательской деятельности и может осуществляться посредством правовых, экономических и организационных форм. Государственная поддержка осуществляется в отношении как конкретных направлений или видов предпринимательской деятельности (например, инновационной деятельности), так и определенных субъектов такой деятельности (например, субъектов малого предпринимательства). Цель государственной поддержки - создание благоприятных правовых и экономических условий для развития предпринимательской деятельности.

Льготное налогообложение субъектов МП регулируется гл. 26.2 НК РФ «Упрощенная система налогообложения».









го этой фирмой государственного заказа; при угрозе банкротства фирмы в случае одновременной выплаты ею налога.

Анализируя федеральные законы, содержащие прямое упоминание о льготном кредитовании, можно заключить, что в большинстве случаев оно компенсируется (субсидируется) из бюджетных средств. Примером тому являются законы о федеральных бюджетах. В них обычно содержится норма о том, что Правительство РФ определяет порядок возмещения, из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в определенном году в российских кредитных организациях определенными субъектами.

В современных условиях государство регулирует экономические интересы предпринимательских структур, принуждая их выстраивать с ним определенные отношения. Результаты экономической деятельности и возможности предпринимательских структур во многом зависят от содействий государства их росту и стимулированию заинтересованности в бизнесе. При этом цель экономической деятельности предпринимательских структур заключается в максимизации прибыли и расширении сферы деятельности на товарных рынках. В то же время важнейшими задачами государственных органов являются новые рабочие места, то есть рост, занятости населения, увеличение объема налоговых поступлений в бюджет, расширение социальных программ и поддержка предпринимательства.

Определение основных элементов взаимодействия предпринимательских и властных структур является необходимым условием формирования механизма, эффективное функционирование которого зависит от степени заинтересованности предпринимательских структур и государственных органов в стремлении создать атмосферу доверия на основе взаимовыгоды и взаимопонимания; В основе реализации экономического механизма взаимодействия предпринимательских структур и государства лежат идеи приближения государственных органов к реальным условиям функционирования организаций и формирование у руководителей предпринимательских структур осознания необходимости решения общественных проблем. [46]

Применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает замену уплаты налога на доходы физических лиц (в отношении доходов, полученных от осуществления предпринимательской деятельности), налога на имущество (в отношении имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности) и единого социального налога с доходов, полученных от предпринимательской деятельности, а также выплат и иных вознаграждений, начисляемых ими в пользу физических лиц, уплатой единого налога, исчисляемого по результатам хозяйственной деятельности за налоговый период.

Субъекты малого предприятия, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость при ввозе товаров на таможенную территорию РФ.

Помимо упрощенной системы налогообложения субъекты малого предприятия могут пользоваться инвестиционным налоговым кредитом (ИНК). Данная форма финансирования деятельности предпринимательских фирм, в том числе и малых, предусмотрена в НК РФ. Согласно ст. 66 НК РФ, инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии соответствующих оснований предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Малое предприятие, получившее ИНК, вправе уменьшать свои платежи по налогу в течение срока действия договора об ИНК. При этом уменьшение производится по каждому платежу за каждый отчетный период до тех пор, пока сумма, не уплаченная фирмой в результате всех таких уменьшений (накопленная сумма кредита), не станет равной сумме кредита, указанной в соответствующем договоре.

Помимо инвестиционного налогового кредита, НК РФ предусматривает возможность получения предпринимательскими фирмами, в том числе и малыми предприятиями, налогового кредита. Налоговый кредит может предоставляться в следующих случаях: при причинении фирме ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы; при задолжке фирме финансирования из бюджета или оплаты выполненного этой фирмой государственного заказа; при угрозе банкротства фирмы в случае одновременной выплаты ею налога.

Анализируя федеральные законы, содержащие прямое упоминание о льготном кредитовании, можно заключить, что в большинстве случаев оно компенсируется (субсидируется) из бюджетных средств. Ярким примером тому являются законы о федеральных бюджетах. В них обычно содержится норма о том, что Правительство РФ определяет порядок возмещения из федерального бюджета

го этой фирмой государственного заказа; при угрозе банкротства фирмы в случае одновременной выплаты ею налога.

Анализируя федеральные законы, содержащие прямое упоминание о льготном кредитовании, можно заключить, что в большинстве случаев оно компенсируется (субсидируется) из бюджетных средств. Примером тому являются законы о федеральных бюджетах. В них обычно содержится норма о том, что Правительство РФ определяет порядок возмещения, из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в определенном году в российских кредитных организациях определенными субъектами.

В современных условиях государство регулирует экономические интересы предпринимательских структур, принуждая их выстраивать с ним определенные отношения. Результаты экономической деятельности и возможности предпринимательских структур во многом зависят от содействий государства их росту и стимулированию заинтересованности в бизнесе. При этом цель экономической деятельности предпринимательских структур заключается в максимизации прибыли и расширении сферы деятельности на товарных рынках. В то же время важнейшими задачами государственных органов являются новые рабочие места, то есть рост, занятости населения<sup>4</sup> увеличение объема налоговых поступлений в бюджет, расширение социальных программ и поддержка предпринимательства.

Определение основных элементов взаимодействия предпринимательских и властных структур является необходимым условием формирования механизма, эффективное функционирование которого зависит от степени заинтересованности предпринимательских структур и государственных органов в стремлении создать атмосферу доверия на основе взаимовыгодных и взаимопонимания; В основе реализации экономического механизма взаимодействия предпринимательских структур и государства лежат идеи приближения государственных органов к реальным условиям функционирования организаций и формирование у руководителей предпринимательских структур осознания необходимости решения общественных проблем. [46]

части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в определенном году в российских кредитных организациях определенными субъектами.

#### 4. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СТРАХОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1. Понятие «экономическая безопасность» предприятия Угроза безопасности предприятия – это совокупность факторов и условий, создающих опасность для эффективной работы предпринимательских структур в соответствии с поставленными целями и задачами.

В целях достижения наиболее высокого уровня экономической безопасности фирма должна заниматься обеспечением максимальной безопасности основных функциональных составляющих своей работы.

Функциональные составляющие экономической безопасности фирмы – это совокупность основных направлений ее экономической безопасности, существенно отличающихся по своему содержанию.

Примерная структура функциональных составляющих экономической безопасности фирмы включает в себя: финансовую, интеллектуальную, кадровую, технико-технологическую, политико-правовую, информационную и силовую составляющие.

Каждая из этих функциональных составляющих экономической безопасности фирмы характеризуется собственным содержанием, набором функциональных критериев и способами обеспечения.

Главным критерием оценки эффективности качества системы безопасности является стабильность фирмы, ее эффективная работа на рынке в соответствии с намеченными планами и задачами в различных условиях.

Основной характеристикой безопасности фирмы является ее надежность, определяемая как системное качество, учитывающее принципы экономической целесообразности и разумной достаточности.

Цели обеспечения безопасности рыночных структур определяются главными задачами его основной деятельности и направляются на устранение и локализацию внешних и внутренних угроз экономическому и социальному благосостоянию работников фирмы, преодоление негативных тенденций развития, обеспечения благоприятствующих условий для достижения целей, закрепленных в ее Уставе.

Сотрудники и клиенты в системе обеспечения безопасности фирмы занимают особое место как активные элементы, способные выступить не только источниками конфиденциальной информации, но и объектами злонамеренных действий. Опыт показывает, что безопасность функционирования фирмы на 80% зависит от правильного подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров.



го этой фирмой государственного заказа; при угрозе банкротства фирмы в случае единовременной выплаты ему налога.

Анализируя федеральные законы, содержащие прямое упоминание о льготном кредитовании, можно заключить, что в большинстве случаев оно компенсируется (субсидируется) из бюджетных средств. Примером тому являются законы о федеральных бюджетах. В них обычно содержится норма о том, что Правительство РФ определяет порядок возмещения, из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в определенном году в российских кредитных организациях определенными субъектами.

В современных условиях государство регулирует экономические интересы предпринимательских структур, принуждая их выстраивать с ним определенные отношения. Результаты экономической деятельности и возможности предпринимательских структур во многом зависят от содействия государства их росту и стимулированию заинтересованности в бизнесе. При этом цель экономической деятельности предпринимательских структур заключается в максимизации прибыли и расширении сферы деятельности на товарных рынках. В то же время важнейшими задачами государственных органов являются новые рабочие места, то есть рост, занятости населения и увеличение объема налоговых поступлений в бюджет, расширение социальных программ и поддержка предпринимательства.

Определение основных элементов взаимодействия предпринимательских и властных структур является необходимым условием формирования механизма, эффективное функционирование которого зависит от степени заинтересованности предпринимательских структур и государственных органов в стремлении создать атмосферу доверия на основе взаимосвязей и взаимоуважения; В основе реализации экономического механизма взаимодействия предпринимательских структур и государства лежат идеи приближения государственных органов к реальным условиям функционирования организаций и формирование у руководителей предпринимательских структур осознания необходимости решения общественных проблем. [46]

Проблемы современной экономики, № 2 (30), 2009

Режим доступа:

Источник: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2639>

Дата обращения: 26.10.2020

ISSN 1818-3395 - печатная версия, ISSN 1818-3409 - электронная (онлайн) версия

## ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Кулусенко А. И.

аспирант Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого

### Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде

*В статье рассмотрен алгоритм взаимодействия органов власти и предпринимательских структур, основные принципы их эффективного взаимодействия. Автором разработан механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур с учетом интересов государства и развития предпринимательства, задачей которого является стимулирование деловой активности субъектов рынка и реализация важнейших государственных задач*

**Ключевые слова:** взаимодействие, предпринимательская структура, властная структура, механизм взаимодействия

В современных условиях государство регулирует экономические интересы предпринимательских структур, принуждая их выстраивать с ним определенные отношения. Результаты экономической деятельности и возможности предпринимательских структур во многом зависят от содействия государства их росту и стимулированию заинтересованности в бизнесе. При этом цель экономической деятельности предпринимательских структур заключается в максимизации прибыли и расширении сферы деятельности на товарных рынках. В то же время важнейшими задачами государственных органов являются увеличение объема налоговых поступлений в бюджет, расширение социальных программ и поддержка предпринимательства на уровне страны и региона.

Определение основных элементов взаимодействия предпринимательских и властных структур является необходимым условием формирования механизма взаимодействия, эффективное функционирование которого зависит от степени заинтересованности предпринимательских структур и государственных органов в стремлении создать атмосферу доверия на основе взаимосвязей и взаимоуважения. В основе реализации экономического механизма взаимодействия предпринимательских структур и государства лежат идеи приближения государственных органов к реальным условиям функционирования организаций и формирование у руководителей предпринимательских структур осознания необходимости решения общественных проблем. [2]

Алгоритм взаимодействия органов власти и предпринимательских структур определяет стратегические цели функционирования экономической системы на всех ее уровнях с учетом обратного-воздействия результатов процесса на его содержание (рис. 2.1).



Рисунок 2.1. Алгоритм взаимодействия органов власти и предпринимательских структур

Система взаимодействия властных и предпринимательских структур должна быть открытой и способной адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды и рыночной конъюнктуры.

Взаимодействие между предпринимательскими и властными структурами осуществляется на следующих принципах.

Алгоритм взаимодействия органов власти и предпринимательских структур определяет стратегические цели функционирования экономической системы на всех ее уровнях с учетом обратного воздействия результатов процесса на его содержание (рис. 1).

Государство, располагая достаточно большими, но ограниченными ресурсами, при реализации своих целей и интересов стремится к их увеличению за счет привлечения дополнительных ресурсов. Государство также стремится поддержать результативность функционирования предпринимательства путем создания эффективного мотивационного механизма, стимулируя предпринимательскую деятельность, а также посредством законодательно регламентируемых средств по реализации социальных функций, к выполнению которых предпринимательство относится индифферентно. [1]

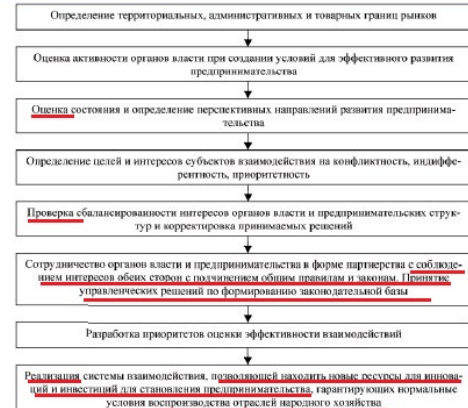


Рис. 1. Алгоритм взаимодействия органов власти и предпринимательских структур

Оптимальные взаимоотношения являются ключевым фактором взаимодействия «государство-предпринимательство» и отражают объективные потребности органов государственной власти и интересы предпринимательства. Система взаимодействия властных и предпринимательских структур должна быть открытой и способной адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды и рыночной конъюнктуры. При этом эффективность взаимодействий зависит от того, насколько властные и предпринимательские структуры подготовлены к интеграции.

- гарантии защищенности обеспечивает защиту от факторов внешней окружающей среды, криминального воздействия.

- открытости означает отсутствие или снижение административных и информационных барьеров между хозяйствующими субъектами и государственными органами управления.

- финансовой поддержки - предусматривает не только косвенную (налоги, льготы), но и прямое финансирование для развития малого бизнеса.

- системности представляет собой знание и учет всех элементов, влияющих на деятельность органов власти, а также предпринимательских структур.

- гибкости означает способность адаптироваться как властных, так и предпринимательских структур к сложившейся ситуации, не меняя при этом основные направления своей деятельности.

- своевременности рассматривается как соответствие принимаемых решений сложившейся ситуации во времени;

- целенаправленности означает реализацию целей и задач, которые сохраняли бы сложившиеся положительные тенденции как можно дольше, отражали бы реальную динамику процессов, пропорции их развертывания в интересах малого бизнеса и органов местного самоуправления.

В настоящее время различают следующие методы взаимодействия органов власти и предпринимательских структур:

- экономические, в данном случае субъекты взаимодействия выступают в роли работодателей, производителей, налогоплательщиков, агентов рыночных отношений;

- административные (законодательные) и социальные. Эти методы реализуются: через формы предпринимательской деятельности многие люди реализуют свой творческий потенциал; через создание предпринимательскими структурами рабочих мест и площадок для производственного обучения; через природоохранную функцию предпринимательства.

совместных усилий для достижения экономического роста, заинтересованы в налаживании отношений, стремлении создать атмосферу доверия.

В основе взаимодействия властных и предпринимательских структур лежат три группы принципов:

1. Принципы взаимодействия органов власти с хозяйствующими субъектами (гарантия защищенности, открытость, достаточность финансовой базы, системность, гибкость, постоянство связи, своевременность, целенаправленность);

2. Принципы формирования деятельности государственных органов управления (адресность, непротиворечивость, рациональная децентрализация управления, эволюционность).

3. Принципы деятельности предпринимательских структур, воздействующие на работу властных структур (законопослушность, единство, социальная направленность, экономичность, ответственность, развитие).

Более подробно остановимся на первой группе принципов — принципах взаимодействия между предпринимательскими и властными структурами:

- принцип гарантии защищенности обеспечивает защиту от криминального воздействия;

- принцип открытости означает отсутствие или снижение административных и информационных барьеров между хозяйствующими субъектами и государственными органами управления;

- принцип достаточности финансовой базы предусматривает не только качественное, но и количественное измерение финансовых ресурсов;

- принцип системности представляет собой знание и учет всех элементов, влияющих на деятельность данного хозяйствующего субъекта, а также самой предпринимательской структуры;

- принцип гибкости означает способность адаптироваться как властных, так и предпринимательских структур к сложившейся ситуации, не меняя при этом основные направления деятельности;

- принцип постоянства связи предусматривает постоянный обмен информацией между государственными органами и предпринимательскими структурами;

- принцип своевременности рассматривается как соответствие принимаемых решений сложившейся ситуации;

- принцип целенаправленности означает реализацию целей и задач, которые сохраняли бы сложившиеся положительные тенденции как можно дольше, отражали бы реальную динамику процессов, пропорции их развертывания.

В настоящее время различают следующие методы взаимодействия органов власти и предпринимательских структур:

- экономические, в данном случае субъекты взаимодействия выступают в роли: работодателей, производителей, катализатора научно-технического прогресса, налогоплательщиков, агентов рыночных отношений.

- адаптированные, имеются в виду законодательные акты и социальные функции;

- 1) через формы предпринимательской деятельности многие люди реализуют свой творческий потенциал;



Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде показан на рисунке 2.2.

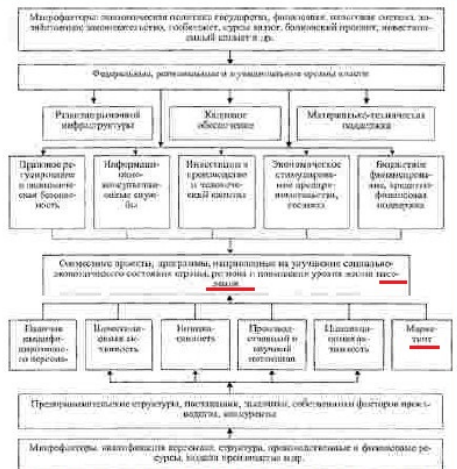


Рис. 2.2. Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде

В механизме взаимодействия органы власти рассматриваются как совокупность законодательных, исполнительных и судебных институтов государственной власти. Данный механизм предполагает заинтересованность государства в повышении эффективности управления, привлекает предпринима-

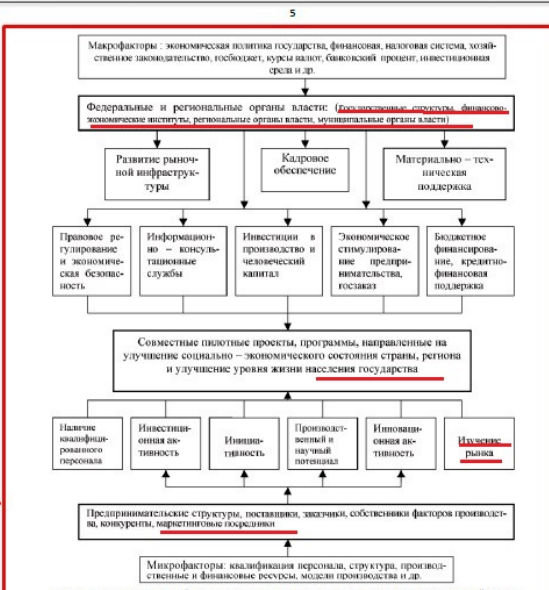


Рис. 2. Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде

При двусторонней связи и взаимовыгодности экономических отношений хозяйствующих субъектов создаются наиболее благоприятные условия для предпринимательской деятельности каждого из них. В этой ситуации стороны осуществляют взаимный контроль за хозяйственной деятельностью и реализацией интереса, координируют свои действия в разрешении противоречий, достигая тем самым согласованного функционирования интересов. В этой связи в условиях финансового кризиса наибольшую значимость приобретают следующие функции государства:

- целенаправленная поддержка инновационной деятельности субъектов предпринимательства;
- создание условий для формирования и функционирования института партнерских

Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде показан на рисунке 2.2.

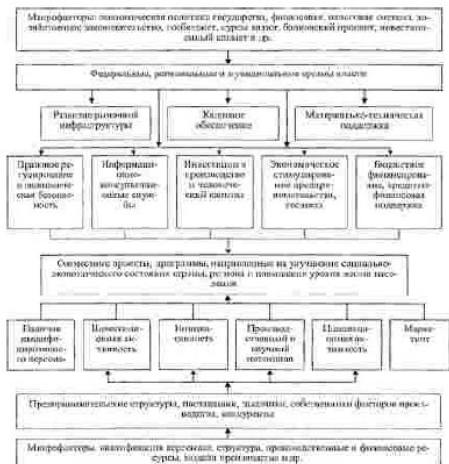


Рис. 2.2. Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде

В механизме взаимодействия органы власти рассматриваются как совокупность законодательных, исполнительных и судебных институтов государственной власти. Данный механизм предполагает заинтересованность государства в повышении эффективности управления, привлекает предпринимательских структур в рыночной среде

— активность органов власти в обеспечении доступности инфраструктурных услуг, создание благоприятного делового климата в регионе;

— деловая активность предпринимательских структур, включая инновационную, производственную, коммерческую, инвестиционную активность.

При формировании механизма взаимодействия властных и предпринимательских структур для каждого конкретного региона необходимо учитывать следующие условия:

— природно-демографические — размер территории, географическое положение, наличие природных запасов, климат;

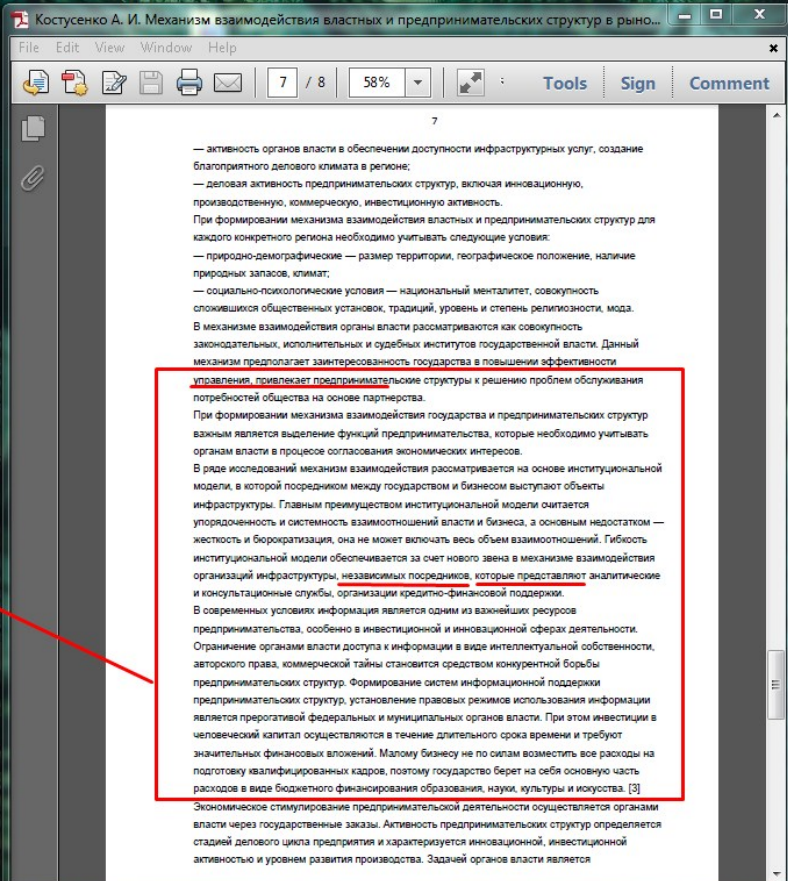
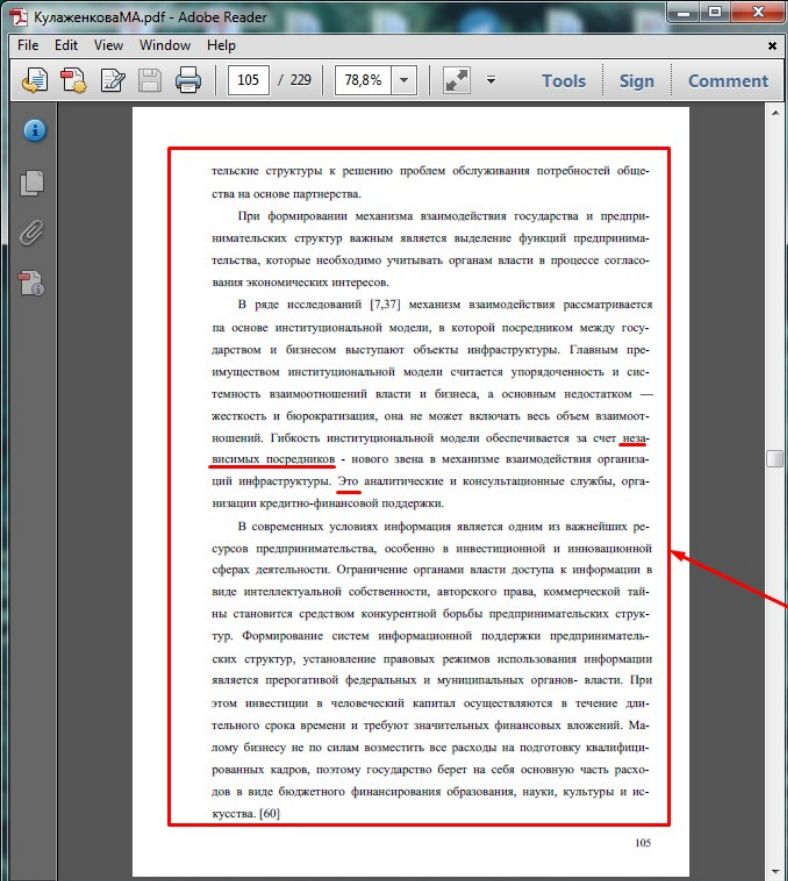
— социально-психологические условия — национальный менталитет, совокупность сложившихся общественных установок, традиций, уровень и степень религиозности, мода.

В механизме взаимодействия органы власти рассматриваются как совокупность законодательных, исполнительных и судебных институтов государственной власти. Данный механизм предполагает заинтересованность государства в повышении эффективности управления, привлекает предпринимательских структур к решению проблем обслуживания потребностей общества на основе партнерства.

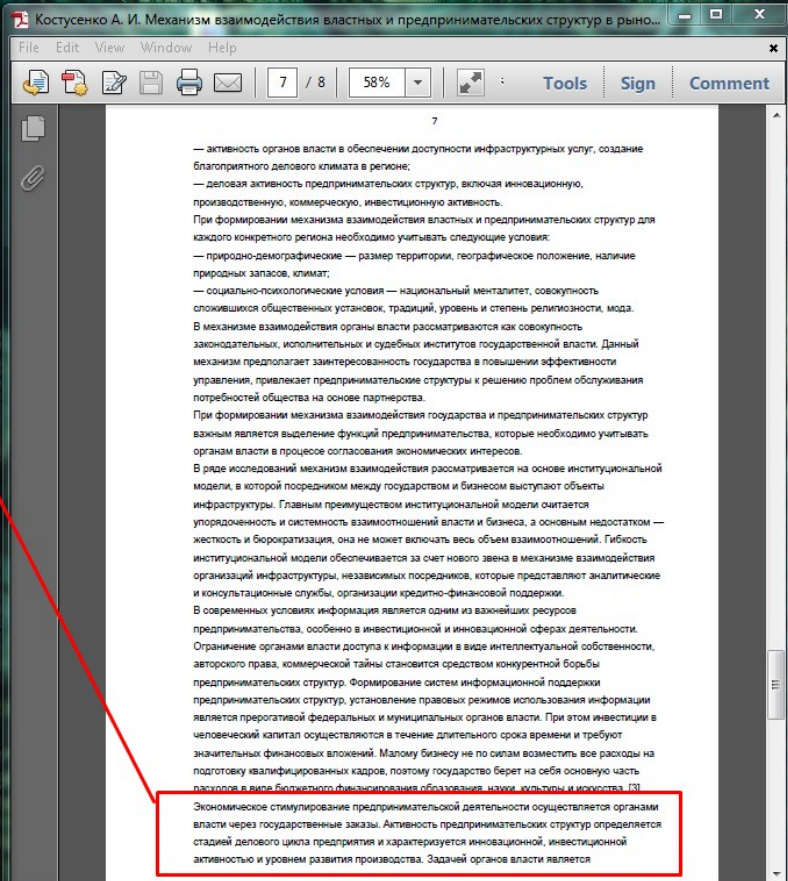
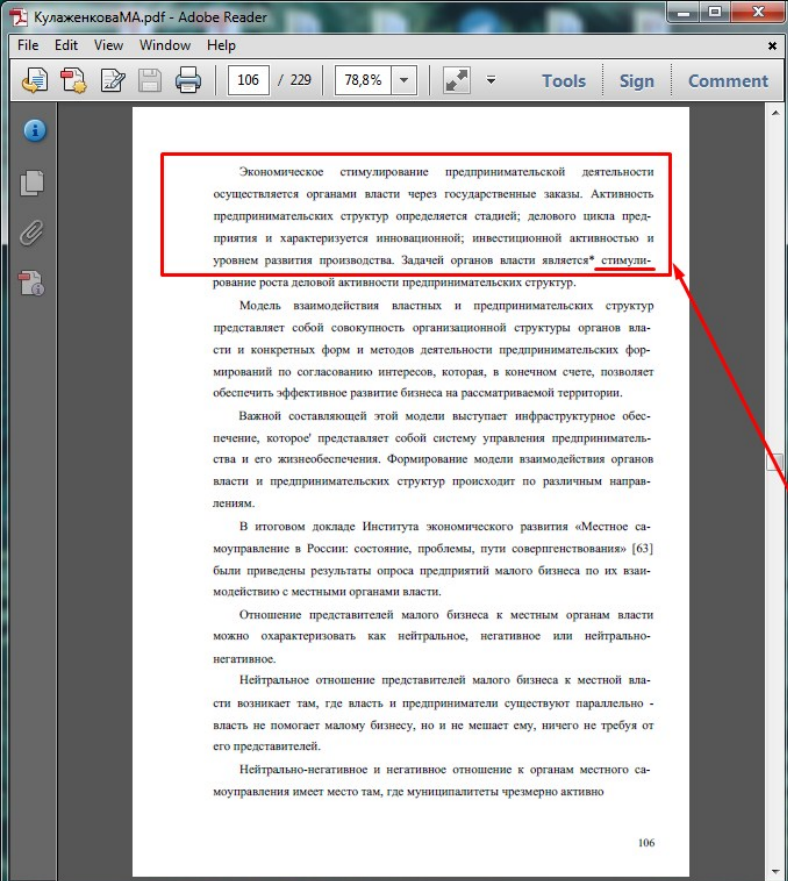
При формировании механизма взаимодействия государства и предпринимательских структур важным является выделение функций предпринимательства, которые необходимо учитывать органам власти в процессе согласования экономических интересов.

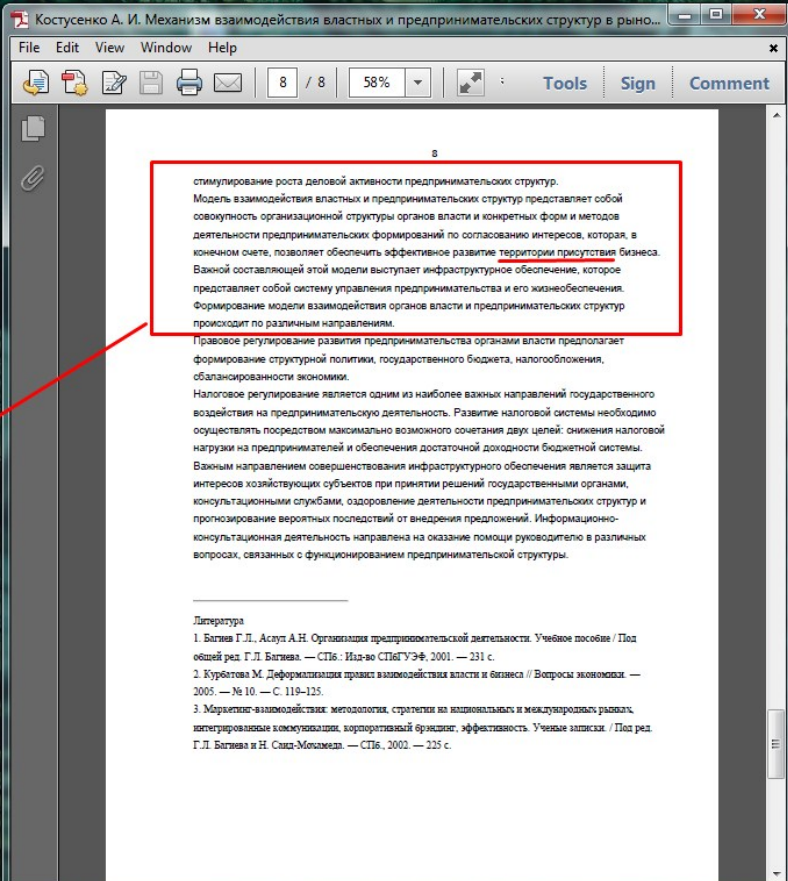
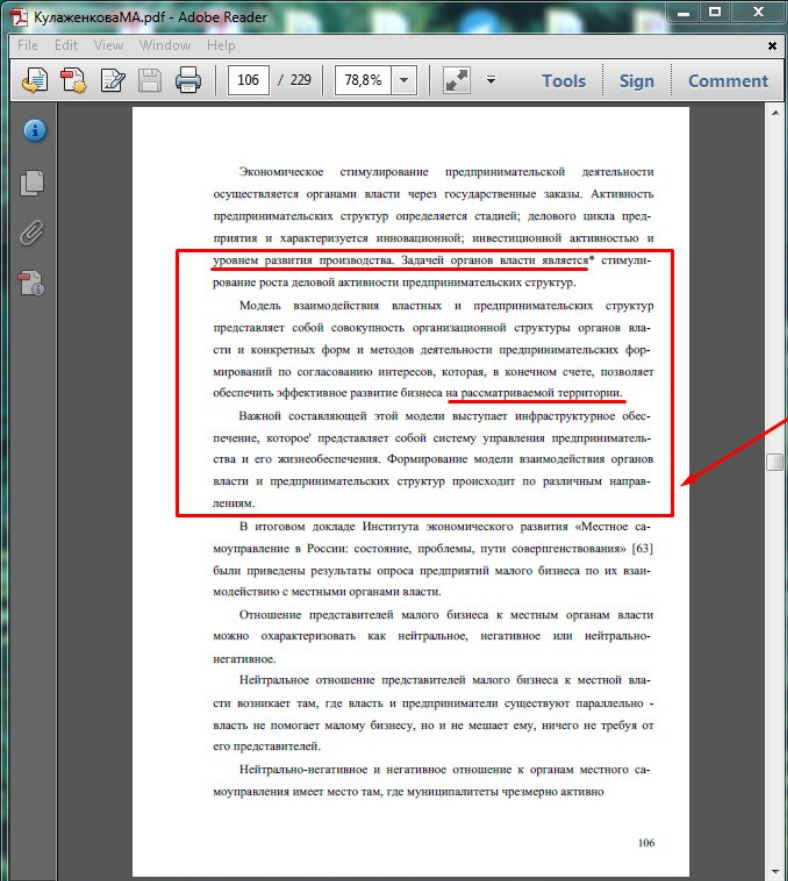
В ряде исследований механизм взаимодействия рассматривается на основе институциональной модели, в которой посредником между государством и бизнесом выступают объекты инфраструктуры. Главным преимуществом институциональной модели считается упорядоченность и системность взаимоотношений власти и бизнеса, а основным недостатком — жесткость и бюрократизация, она не может включать весь объем взаимоотношений. Гибкость институциональной модели обеспечивается за счет нового звена в механизме взаимодействия организации инфраструктуры, независимых посредников, которые представляют аналитические и консультационные службы, организации кредитно-финансовой поддержки.

В современных условиях информация является одним из важнейших ресурсов предпринимательства, особенно в инвестиционной и инновационной сферах деятельности. Ограничение органами власти доступа к информации в виде интеллектуальной собственности, авторского права, коммерческой тайны становится средством конкурентной борьбы предпринимательских структур. Формирование систем информационной поддержки предпринимательских структур, установление правовых режимов использования информации является прерогативой федеральных и муниципальных органов власти. При этом инвестиции в человеческий капитал осуществляются в течение длительного срока времени и требуют значительных финансовых вложений. Малому бизнесу не по силам возместить все расходы на подготовку квалифицированных кадров, поэтому государство берет на себя основную часть расходов в виде бюджетного финансирования образования, науки, культуры и искусства. [3] Экономическое стимулирование предпринимательской деятельности осуществляется органами власти через государственные заказы. Активность предпринимательских структур определяется стадией делового цикла предприятия и характеризуется инновационной, инвестиционной активностью и уровнем развития производства. Задачей органов власти является









### 3.2. Развитие малого бизнеса в условиях прирачного сотрудничества (Выборгский район Ленинградской области)

Предпринимательская деятельность - это особый\* вид деятельности, характеризующийся рядом особенностей. Он осуществляется самостоятельно, связан с риском, характеризуется творческой активностью предпринимателя, обладающего специфическими личностными качествами, направлен на систематическое получение дохода и уплату налогов, т.е. к взаимной выгоде сторон, участвующих в процессе.

Субъектами малого предпринимательства являются юридические и физические лица, внесенные в единый государственный реестр. Малые предпринимательские структуры, являясь наиболее массовой группой рыночных субъектов, обеспечивают развитие конкуренции, формируя рыночную систему отношений. Кроме того, они способствуют общественному прогрессу и определяют стабильность общества, т.е. имеют важное социально-экономическое значение.

Большая роль малых и средних предприятий в странах с рыночной экономикой связана с тем, что:

- во-первых, малые предприятия составляют большую часть в общем числе малых, средних и крупных предприятий (до 90 %);
- во-вторых, производят значительную часть внутреннего национального продукта;
- в-третьих, значительная часть налоговых поступлений в бюджеты разных уровней - это налоги малых предприятий (более 50%);
- в-четвертых, малые предприятия обеспечивают занятость основной части населения;
- в-пятых, значительная часть открытий и инноваций - заслуга малых предприятий;

Традиционными областями деятельности малых структур является сфера услуг, транспорт, торговля, общественное питание. В последние годы в связи с развитием инновационной экономики в условиях глобализации про-

Считается, что именно в этот период была заложена основа российского торгово-промышленного бизнеса.

В эпоху правления Екатерины II было ограничено действие монополий и введена свобода торговли. Развитие торгового предпринимательства способствовало появлению биржевого дела, а развитию финансового - банковское дело.

К 80-м годам XIX в. завершился промышленный переворот в таких важнейших отраслях, как угольной, горнорудной, металлургической. Усиление концентрации производства привело к появлению монопольных объединений.

Данный период отечественной экономики характеризуется усилением финансовой системы во главе с Госбанком, быстрым ростом количества акционерных компаний; притоком иностранного капитала в российскую экономику, особенно в обрабатывающую промышленность.

В послеоктябрьский период XX века прокатилась «антирыночная» тенденция, выразившаяся в директивном распределении ресурсов и готовой продукции, сменившаяся в дальнейшем на отцовую торговлю ими.

Во второй половине XX века (60-70 гг.) направление развития экономики в связи с проведением А.Н. Косыгиным экономических реформ, способствующих созданию экономического стимулирования, введению для предприятий платы за фонды и других мер, направленных на либерализацию условий хозяйствования, могло способствовать активизации предпринимательства. Однако недостаточность и ограниченность использования рыночных принципов хозяйствования препятствовали вплоть до 90-х годов XX века развитию отечественного малого предпринимательства.

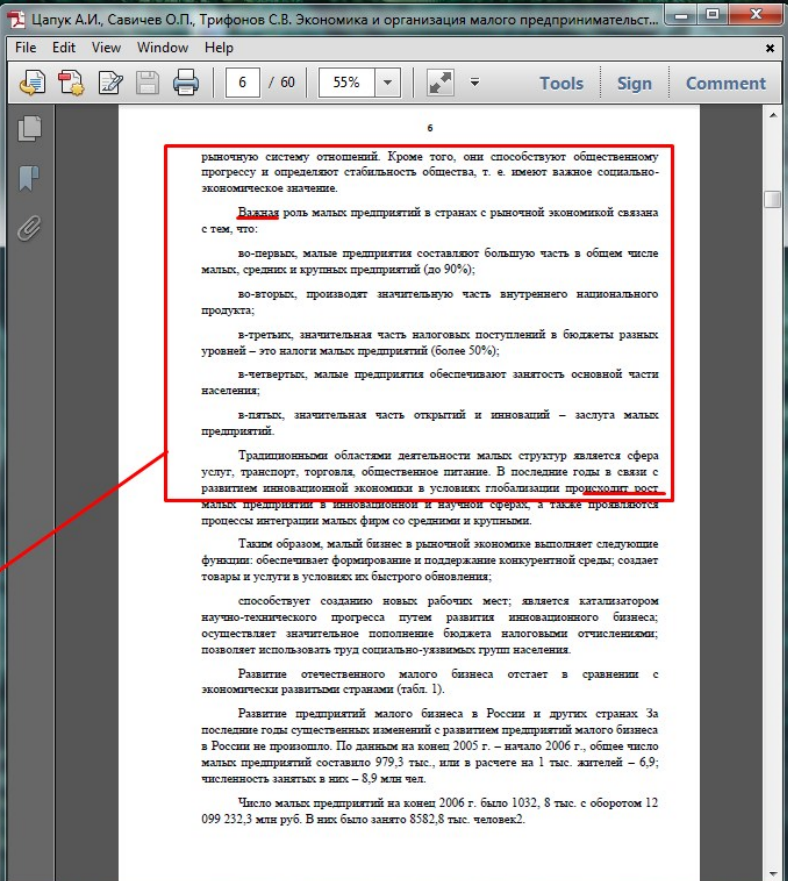
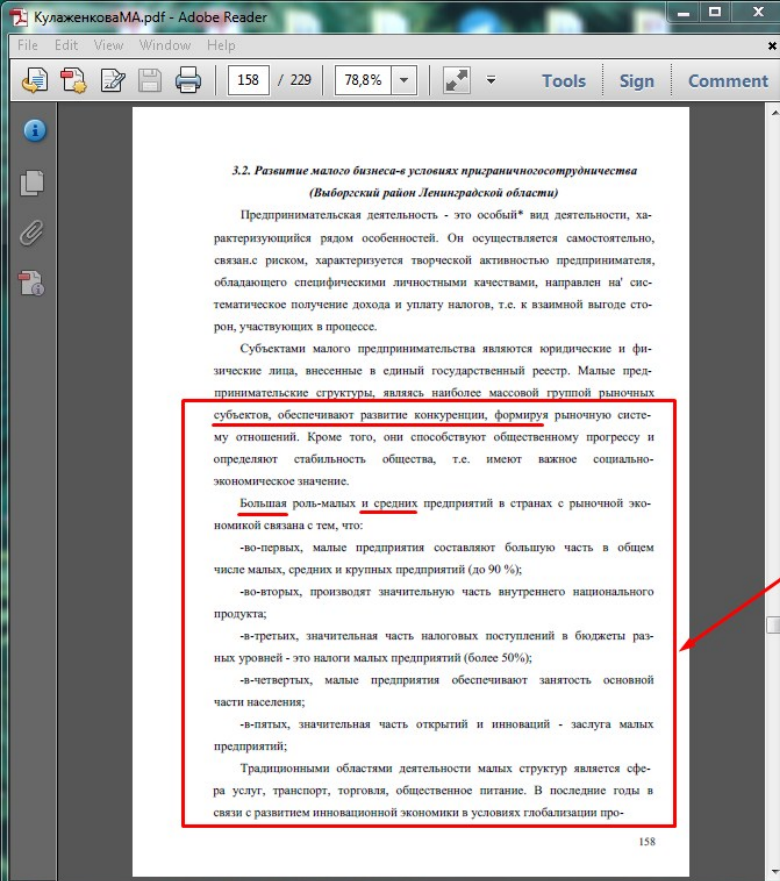
Последующий период характеризуется развитием законодательной базы в области форм собственности и предпринимательской деятельности, что при прочих равных условиях, позволило нашей стране начать переход к рыночной экономике.

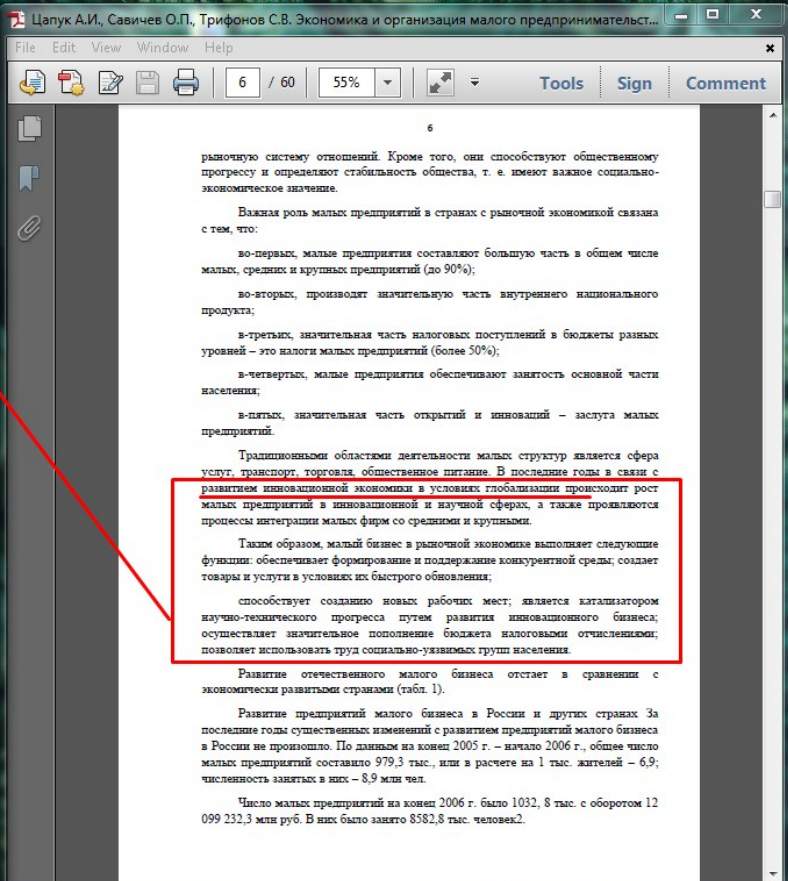
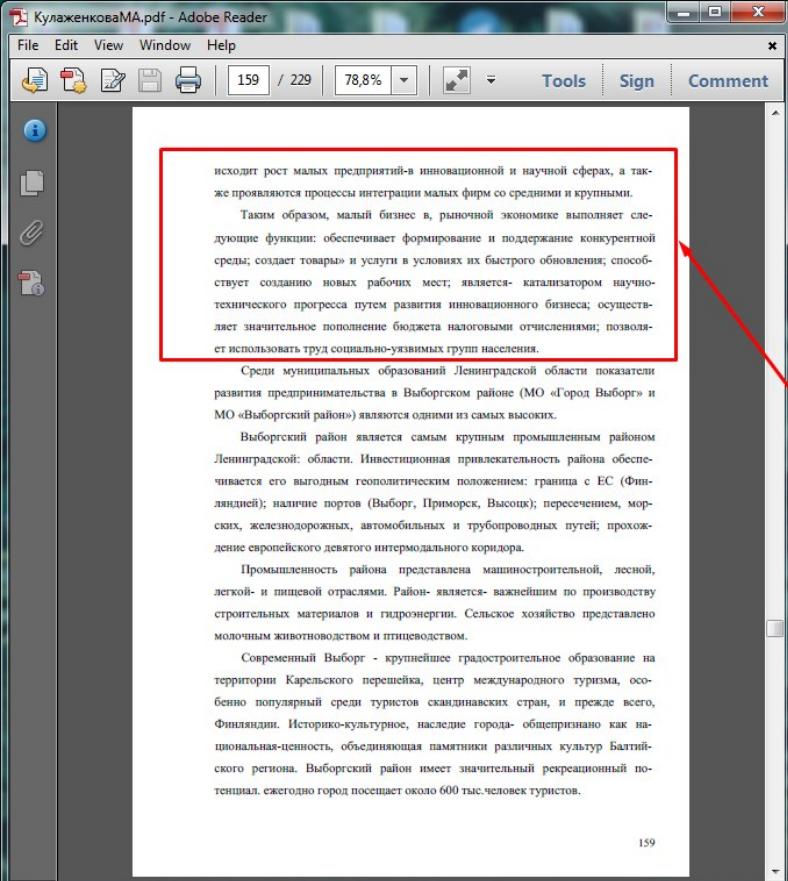
Предпринимательская деятельность - это особый вид деятельности, имеющий ряд особенностей: осуществляется самостоятельно и связан с риском; характеризуется творческой активностью предпринимателя; обладающего специфическими личностными качествами; направлен на систематическое получение дохода к взаимной выгоде сторон, участвующих в процессе.

Субъектами малого предпринимательства являются юридические и физические лица, внесенные в единый государственный реестр в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Малые предпринимательские структуры, являясь наиболее массовой группой рыночных субъектов, обеспечивают развитие конкуренции, формируя







КулаженковаМА.pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

216 / 229 78,8%

Tools Sign Comment

- определения предпринимательской активности в решении социально-экономических задач территории;
- формирования благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, в том числе в приоритетных направлениях экономического развития муниципального образования;
- решения проблем занятости населения;
- повышения эффективности использования местных ресурсов, включая средства местного бюджета;
- привлечения отечественных и зарубежных инвестиций.

**5. Приграничное сотрудничество (ПС) - одна из форм международной деятельности регионов. Необходимость преодоления границ и развития экономических связей определяло и определяет функции приграничных регионов. Опыт сотрудничества приграничных регионов в последние десятилетия был распространён не только в страновом разрезе, но и на внутренние регионы стран. Сегодня ПС в Российской Федерации можно рассматривать как специфическую разновидность международной деятельности регионов.**

Во внешнеэкономической деятельности приграничных регионов можно выделить следующие составляющие. Первая связана с решением сугубо местных проблем - осуществление экономических, социальных, экологических и культурных связей населения приграничных регионов. Это, прежде всего, приграничная торговля, совместное решение коммунальных и экологических вопросов, оказание медицинских, образовательных и культурных услуг и т.д.

Вторая - обусловлена сотрудничеством приграничных территорий в сфере совместного исполнения общегосударственных функций: транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и т.д.

Развитие приграничного сотрудничества наиболее продуктивно в следующих направлениях:

216

Вардоский Л. Б. Приграничное сотрудничество в России

File Edit View Window Help

1 / 19 69%

Tools Sign Comment

## Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России

Вардоский Л. Б.  
Руководитель Центра сравнительных исследований трансформационных процессов.  
Электронная почта: wardom@transcon.ru, wardom@yandex.ru

Информация об авторе: Доктор экономических наук (1998). Закончил географический факультет МГУ им. М. В. Ломоносова (1968). Автор более 150 научных публикаций, в том ряда учебников (Региональное, Внешнеэкономическая деятельность российских регионов, Современные политические и социально-экономические процессы в странах Балтии) и монографий. Сфера научных интересов – региональная экономическая интеграция, региональное развитие стран переходной экономики, проблемы экономической модернизации национальных стран СНГ, приграничное сотрудничество.

### 1. Факторы и модели приграничного сотрудничества

Приграничное сотрудничество (ПС) – одна из самых ранних форм международной деятельности регионов. Необходимость преодоления границ и развития экономических связей через этот барьер определяло и определяет исторические функции приграничных регионов. Опыт сотрудничества приграничных регионов в последние десятилетия был распространён и на внутренние регионы стран. Сегодня ПС можно рассматривать как специфическую разновидность международной деятельности регионов. В силу своей особой политической и экономической значимости оно никогда не растворяется в общей проблематике международного сотрудничества регионов.

Во внешнеэкономической деятельности приграничных регионов (ПР) можно выделить три составляющие. Первая связана с решением сугубо местных проблем – осуществление социальных и культурных связей населения приграничных регионов, приграничная торговля, совместное решение коммунальных и экологических вопросов, оказание медицинских, образовательных и культурных услуг и т.д. Это составляющая определяет сущность ПС.

Вторая компонента обусловлена сотрудничеством приграничных территорий в сфере совместного исполнения общегосударственных функций – транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и т.д.

Третья составляющая связана с прямой и посреднической внешнеэкономической деятельностью ПР. Ее объемы зависят от экономического потенциала, структуры хозяйства, развития международной транспортной инфраструктуры в порубежных регионах.

90

Евразийская экономическая интеграция, №1, 2008